



Ministerio de Educación  
Universidad Tecnológica Nacional  
Facultad Regional Concordia

**LINEAMIENTOS PARA EL CAMBIO  
ESTRUCTURAL: INVERSIÓN PÚBLICA Y  
DESARROLLO SUSTENTABLE EN LA RIBERA  
ENTRERRIANA DEL RIO URUGUAY. PERIODO:  
2002-2012.**

---

**Informe Final**

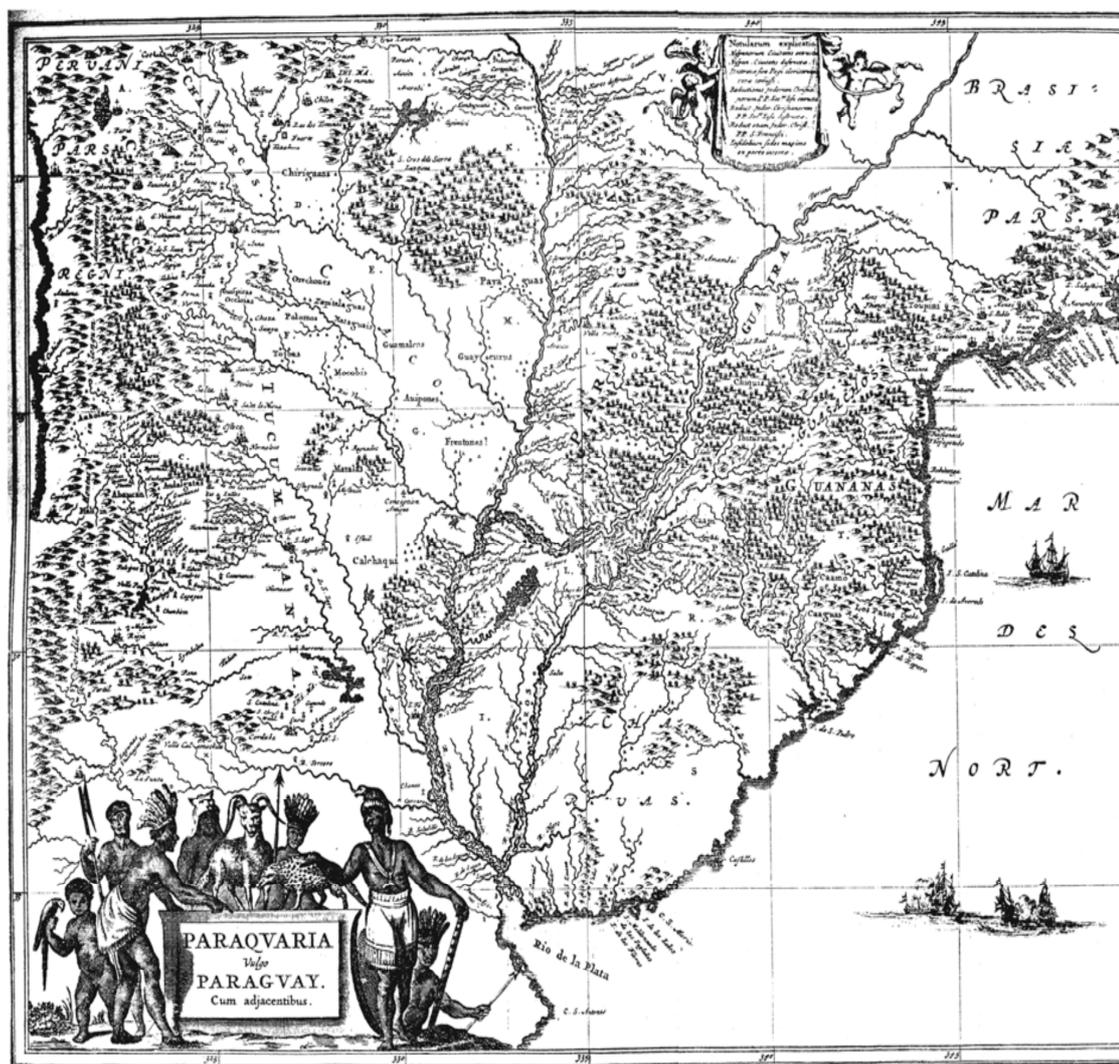
**Autores**

**Director:**  
**Ing. Gustavo Larenze**

**Co- directores:**  
**Lic. Marcela Lugones**  
**Ing. Marcos Blanc**

**Becarios de Investigación:**  
**José María Maffeis**  
**Juan Esteban Waldbillig**  
**María Soledad Tonello**

**Proyecto PID 25/S014**



### Territorio Guaraní año 1647

El mapa que antecede representa el territorio Guaraní en el año 1647, estableciendo la importancia geopolítica de la región que actualmente corresponde al Mercosur y de la cual la microrregión transfronteriza bajo estudio en nuestra investigación ocupa un lugar estratégico.

## INDICE

Introducción.....	4
I. Cartografiado de una región de Frontera.....	7
I.1. Algunas cuestiones teórico metodológico.....	7
I.2.Relevamiento de Obras Públicas ejecutadas o en ejecución en la Región desde el año 2008 a la fecha. ....	10
I.3. Desarrollo Turístico.....	13
I.4. Parques Industriales.....	21
I.5. Autovía 14. José Gervasio de Artigas.....	31
I.6. La ruta de las Termas Entrerrianas.....	35
II: Salto Grande. Estado de situación productiva. Región agropecuaria, agroindustrial o salto cualitativo en pos del desarrollo sustentable..	39
III. La cuestión social hacia el cambio estructural en lo regional dentro de la Nación.....	65
A modo de Cierre.....	90
Bibliografía.....	92
Anexo.....	105

***“El objetivo de una economía no es el beneficio sino el bienestar de la población. El crecimiento económico no es un fin, sino un medio para dar vida a las sociedades buenas, humanas y justas. No importa como llamamos a los regímenes que buscan esa finalidad. Importa únicamente como y con qué prioridades podremos combinar las potencialidades del sector público y del sector privado en nuestras economías mixtas. Esa es la prioridad más importante del siglo XXI. La diferencia crucial no reside en su estructura sino más bien en sus prioridades sociales y morales y estas deberían ilustrar dos de sus aspectos de fundamental importancia a ese propósito”. Eric Hobsbawm***

## **INTRODUCCION**

El presente trabajo pretende explicar los cambios estructurales producidos por la inversión pública en la región bajo estudio, en el período 2002-2012 y si estas obras contemplan los fundamentos del desarrollo sustentable.

De acuerdo a Neffa (2008: 236; citado en Nogueira, 2010: 3) un régimen de acumulación consiste en un “esquema o modelo de crecimiento de una economía nacional en una época dada y asigna importancia por igual a las condiciones de producción, rentabilidad, salarios y condiciones de venta de las mercancías”.

De tal modo, uno de los principales problemas a la hora de delimitar la región se naturalizaba, puesto que no aparecía evidenciada la metodología bajo la cual se definían ciertos elementos por sobre otros. Tampoco se explicitaban los preceptos ideológicos que primaban para efectuar tal demarcación en lugar de otras posibles. La injustificada carencia argumentativa de la delimitación podría dar muestra de la concepción ideológica que se encontraba detrás de la misma. La construcción de un diagnóstico regional en una enumeración supuestamente a-valorativa de la realidad que lo nutría resultaba útil para reproducir la labor de las burocracias. Sin embargo, se presentaba insuficiente para avanzar en un proceso de planificación consistente, pues desestimaba los elementos -a nuestro juicio necesarios- a través de los cuales identificar y analizar a los sujetos económicos, políticos y sociales responsables, en cada ámbito espacial, de la toma de decisiones en el marco de un régimen de acumulación determinado y de las relaciones sociales que los vinculaban. A partir de las limitadas informaciones que proporcionaba el método de análisis “a-valorativo” que cuestionamos, resultaba improbable reconocer el proceso de acumulación del capital, las formas en cómo se gestionaban el conjunto de las unidades productivas instaladas en cada región y el proceso de captación y

distribución del excedente económico entre los sujetos sociales protagónicos de las actividades productivas. De tal modo, la “región” se representaba como el actor que generaba tal o cual producto o proceso y sus características. Los sujetos sociales no aparecían nítidamente en las definiciones, puesto que lo relevante eran los valores agregados, no quienes y en qué condiciones los producían. En suma, se ocultaba la cuestión del poder, sus nombres propios, sus mecanismos de reproducción, construcción, distribución y circulación. Considerando las críticas hasta aquí formuladas, entendemos que resulta relevante propender al reconocimiento estructural de la problemática regional donde sea conducente la discusión política desnudando a la supuesta asepsia técnica. Allí un debate en torno a las nociones de poder y sus relaciones con la noción de espacio se hace no solo posible, sino también necesaria.

Las ciudades de Gualaguaychú, Concepción del Uruguay, Colón y Concordia se alinean a lo largo de 250 kilómetros en la ribera del río Uruguay. La Ruta Nacional 14 es la columna vertebral de la región y del MERCOSUR que sostiene un tránsito intenso, sobre todo de camiones.

Son ciudades intermedias con un equilibrio armónico que en los últimos años tiende a acentuar asimetrías, comprenden la segunda, tercera y cuarta ciudad más pobladas de la provincia. Cabeceras de sus respectivos Departamentos se constituyen en áreas político-administrativas, con perfiles diferenciados de actividades dominantes.

Con diferencias en su evolución todas las ciudades ribereñas del Uruguay han sufrido la gran crisis que deviene de las privatizaciones de los 90, la desocupación y la lenta recuperación actual en relación con actividades agroindustriales diversificadas. En estas circunstancias se apostó al turismo, en relación con el río y a las aguas termales.

Gracias a sus paisajes, lugares históricos y sus termas ha crecido notablemente el flujo turístico con ingresos que equilibran los presupuestos municipales. Este fue el proyecto esencial de las ciudades de Gualaguaychú y Colón y las que han reaccionado más vivamente frente el tema de la instalación de las plantas de celulosas. El problema ambiental es un problema transversal, que por ende requiere un abordaje inter y multidisciplinario, a partir del planteo de sociedad, ambiente, desarrollo sustentable, desarrollo local y regional. En

este sentido la protesta de la sociedad civil de la comunidad de Gualeguaychú contra la instalación de las plantas de celulosa en la localidad de Fray Bentos (ROU), han conmocionado las estructuras sociales, culturales y políticas dadas la fuerza y coherencia de este movimiento socio ambiental. Dichos reclamos se deben a la expansión de la frontera agrícola, minera, energética y sobre territorios que incluyen reservas de recursos naturales, impulsada por el marco regulatorio impuesto en los años 90 (y continuado en la actualidad), favorable a la instalación de grandes empresas trasnacionales (con regalías bajísimas, grandes exenciones impositivas y otros privilegios), cuyo impacto en términos ambientales, sanitarios, productivos y económicos, se revela perjudicial para la vida de la comunidad.

El río Uruguay es el eje de circulación y frontera natural de la Argentina con el Uruguay y el Brasil, es en importancia el segundo eje de drenaje del sistema del Plata, con su amplia cuenca imbrífera que cubre aproximadamente 365.000 km<sup>2</sup>.

Desde 1979 las piedras que, en bajante, permitían cruzar caminando el río Uruguay quedaron bajo una enorme masa de agua, el embalse Salto Grande. Hoy día puede visitarse el complejo con su sala de máquinas, e incluso unir Concordia con su vecina Salto (ROU) por medio de la presa

También se ha aprovechado el lago para la práctica de deportes náuticos y como centro de camping agreste y relax en la zona de Ayuí.

Sin embargo no todo han sido ventajas. Como la instalación de la represa y la producción energética no lograron dinamizar la economía provincial como se esperaba y sometiendo el espejo del agua al proceso de eutrofismo en los meses de verano con la proliferación de algas verdes se producen situaciones de contaminación y la desaparición de la fauna típica del río. La preocupación por la producción energética daría lugar a la construcción de “diques compensadores”, lo que agravaría la cuestión, a pesar que está expresamente prohibida por la ley 9092 de la Provincia de entre Ríos.

Como en el trasfondo de lo que hablamos es de una cuestión de estructura y los mercados no pueden corregirla es necesario un salto cualitativo a través de la industrialización -que es la forma de escapar del subdesarrollo y/o de la “condición periférica”- y analizadas en un proyecto anterior, no hay que ir de lo más sencillo a lo más complejo, sino avanzar simultáneamente en varias

ramas, para lograr complementariedades intersectoriales e integraciones verticales que eviten el desequilibrio externo, favoreciendo a la vez el progreso técnico.

Es aceptado que la inversión es una variable clave para el crecimiento económico. Su centralidad deviene de ser en un primer momento, durante su construcción, un componente importante de la demanda efectiva y, una vez finalizada, en un aumento de la capacidad de producción

En consecuencia, se requiere contar con un componente que nos permita la utilización total de la capacidad y que las empresas obtengan beneficio para sostener el crecimiento de la inversión. Las dos variables que nos permiten alcanzar ese punto son: la inversión pública y las exportaciones. Para el caso de los países como el nuestro, ambos se complementan y se refuerzan.

La elección de los proyectos de inversión pública que permitan modificar la estructura productiva es la cuestión a resolver. Rescatando el pensamiento estructuralista latinoamericano, pensamiento económico que se funda en nuestra propia historia, estas modificaciones requieren tiempo y dinámica.

Otra cuestión es sostener un gasto público en el que la participación de la inversión pública sea relevante y seleccionada de modo tal que apoye la modificación de la estructura productiva. El presupuesto 2010 contempló inversiones prioritarias que son mayoritariamente para la provisión de infraestructura básica para el sector productivo (energía, transporte y logística). Por lo tanto, el gasto público en inversión no puede ser considerado como si fuera un gasto más. Su flexibilidad suele ser equivocadamente considerada desde la óptica estrecha de una teoría económica basada sólo en planillas de cálculo. El problema del financiamiento de la inversión pública no es un problema fiscal en sí mismo. La posibilidad de mantener el nivel de inversión pública, es la resultante de poder mantener las exportaciones igual a las importaciones. Ese es el verdadero talón de Aquiles de nuestra economía y el límite de la administración de la demanda interna, y con ello la inversión pública. La casi duplicación de la participación de la inversión pública en el PIB en el período 2003-2008 con superávit en la balanza comercial externa frente a la década del 90 con déficit externo comercial lo confirman.

## **I. CARTOGRAFIADO DE UNA REGION DE FRONTERA**

## **I.1. Algunas cuestiones metodológicas**

### **Los antecedentes son las siguientes investigaciones:**

- "Políticas Económico- sociales y su impacto en los Indicadores de Bienestar de las poblaciones ribereñas del Río Uruguay (Provincia de Entre Ríos). 1975-2008". Informe Final en elaboración.

- Aportes para la gestión integrada de los recursos hídricos de la cuenca del arroyo Feliciano - Provincia de Entre Ríos. Duarte Oscar, Díaz Eduardo y Zamanillo Eduardo (editores). FUNDAGRO - Fundación para el Desarrollo Agropecuario. En prensa. ISBN: 978-987-25076-0-2. 250 páginas Santa Fe, 2009.

-Pronóstico de Alturas hidrométricas para la navegación para los puertos de Paysandú (ROU) y Concepción del Uruguay (RA). Larenze G., San Martín de los Andes, 1996.

Pronóstico de Crecidas para las Ciudades Concepción Del Uruguay, Colon y Paysandú. Larenze G., Irigoyen M, Simonet D, Zamanillo E. XVII Congreso Nacional del Agua. 1998. Santa Fe

### **Objetivo General de la Investigación:**

- Explicar el cambio estructural generado por la inversión pública en la región de la ribera entrerriana del Río Uruguay en el marco del Desarrollo Sustentable

### **Objetivos específicos:**

- Relevar las obras públicas proyectadas y realizadas en el período bajo estudio

. Evaluar el impacto ambiental

. Contextualizar la lectura dinámica de los agregados macroeconómicos de gasto público e inversión pública y su impacto en la demanda efectiva regional, hallando nexos explicativos.

### **Marco Metodológico**

El carácter de la investigación será explicativa. El ámbito espacio- temporal: Costa del Río Uruguay (Concordia, Colón, Gualeguaychú, en el período 2002/2012

**Los instrumentos:**

- análisis de documentación pertinente a las obras públicas incluidas en la inversión, legislación, Régimen de Promoción Industrial, recaudación fiscal y otros medios de financiamiento.
- Análisis de la infraestructura en vías de comunicación, sistema sanitario y educativo.
- Relevamiento de los Parques Industriales en la Región bajo estudio.
- Evolución de los emprendimientos productivos regionales
- Entrevistas a informantes claves: Autoridades, Funcionarios, Empresarios, Profesionales
- Elaboración de una matriz productiva en la región

**Hipótesis sustantiva:**

Se produjeron cambios estructurales en la ribera entrerriana del Río Uruguay debido a la implementación de una nueva matriz disciplinar que implica un crecimiento en la Demanda Efectiva por incremento en la Inversión Pública entre los años 2002-2012

**Resultados esperados:**

Nuestra investigación estará orientada a determinar un estado de situación regional a través de la elaboración de una matriz productiva acorde con las inversiones realizadas a fin de lograr el desarrollo sustentable deseado y proponer líneas de acción que tiendan a una sinergia del sistema.

**I.2. Relevamiento de Obras Públicas ejecutadas o en ejecución en la Región desde el año 2008 a la fecha.****Obras en la Región de Salto Grande (CAFESG)**

La comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande (CAFESG) se crea con la finalidad de planificar, proyectar y ejecutar todas las obras necesarias para mitigar y prevenir los efectos negativos y erosivos provocados por la operación del Complejo Hidroeléctrico Salto Grande. Desde

sus inicios, la Comisión viene desarrollando obras públicas de distintos tipos, que involucran a ocho departamentos de la Región de Salto Grande

### **Obras de infraestructura de viviendas**

La comisión tiene entre sus prioridades de obras la construcción de viviendas para el traslado definitivo de los pobladores de la antigua ciudad de Federación. Atento a ello, se han llevado adelante dichas obras, con las cuales se espera dar cumplimiento al compromiso de resarcimiento por el daño social y económico, a los que se vieron expuestos todos los pobladores afectados por la construcción de la presa de Salto Grande. Por otra parte en Concordia se han realizado obras de completamiento de viviendas en Barrios construidos para familias afectadas por las inundaciones, en las cuales se llevaron a cabo tareas de mejoramiento de sus hogares para un mejor nivel de vida.

### **Obras de desagües y tratamiento de líquidos cloacales**

La región de Salto Grande presenta un gran déficit en lo relacionado a desagües cloacales y su posterior tratamiento; en ese sentido, son pocas las ciudades que poseen plantas para tales fines.

### **Obras de agua potable**

El incremento constante de la población y el desarrollo sostenido que se produjo durante las últimas décadas, trajo como consecuencia un importante aumento de la demanda de agua potable. La Comisión observando esta realidad, ha destinado fondos para la construcción de obras que lleven este vital líquido a las poblaciones, tales como: captación de agua, perforaciones, cañerías de distribución, tanques, estaciones de bombeo y plantas de tratamiento.

### **Obras de infraestructura vial urbana y vecinal**

Las vías de comunicación terrestres entre localidades, son necesarias para el traslado de las personas y el intercambio de bienes y servicios. En consecuencia toda obra de estas características influye positivamente en el Desarrollo de la Región.

Por otra parte, la calidad de vida de las personas de una comunidad se ve sensiblemente favorecida con el mejoramiento de la trama vial urbana. La CAFESG, consciente de la importancia de este tipo de obras, destina fondos para enripiado, pavimentos, alcantarillas, puentes y obras complementarias.

### **Obras de protección de costas**

Los sectores ribereños costeros al lago de Salto Grande, expuestos a la dirección de los vientos predominantes, presentan una fuerte erosión, producto del oleaje, al que se suma el efecto del embalsado y desembalsado debido a la operación de la Presa de Salto Grande. La acción hídrica va socavando el pie de los taludes naturales de las costas perdiendo estabilidad, produciendo desmoronamientos y arrastres de los materiales no solo de la costa del lago propiamente dicho sino también sobre las costas del Río Uruguay aguas debajo de la Presa.

Teniendo en cuenta lo mencionado, la Comisión efectúa obras tendientes a revertir el impacto negativo de la erosión y las inundaciones, potenciar las actividades de la franja ribereña y resolver desde una visión global los temas de borde, recalificando funcional y paisajísticamente la costa.

### **Obras de drenaje urbano**

En la Región de Salto Grande ocurren frecuentes precipitaciones de magnitudes importantes en cortos períodos. Este fenómeno, sumado al crecimiento de la trama urbana, que altera las condiciones de permeabilidad de las cuencas, genera excesos pluviales que crean inconvenientes en el tránsito y producen eventuales inundaciones. La Comisión con el objeto de mitigar las consecuencias generadas por estos derrames, lleva adelante obras de cordones cunetas, captaciones, conductos pluviales y obras complementarias.

### **Obras eléctricas**

Las ciudades de la Región han tenido un incremento sostenido de su población, como consecuencia se generó una mayor demanda de bienes y servicios, entre los cuales las obras eléctricas tienen relevancia. Las obras eléctricas favorecen tanto el desarrollo productivo como también brindan seguridad a las personas y propiedades. Se ejecutan obras de tendido de líneas de baja y media tensión, estaciones transformadoras y de iluminación en barrios y acceso a localidades.

### **Obras en organismos públicos**

Importantes organismos públicos e instituciones de la región, necesitan realizar obras de mantenimiento y adecuación de las instalaciones, con el objeto de prestar mejor servicio a la comunidad.

Con el objeto de asistir a estos organismos, la Comisión ha destinado fondos para concretar obras de infraestructura edilicia en: hospitales, edificios educacionales, organismos municipales y provinciales, y obras de recuperación de patrimonio arquitectónico urbano.

Obras vivienda. Todos los programas de la Regional Salto Grande de IAPV. Instituto Autárquico De Planeamiento y Vivienda de la Provincia de Entre Ríos.

Periodo

2011- 2015. **Ver Cuadro en Anexo.**

### **I.3. Obras de desarrollo turístico**

La región de Salto Grande se destaca por sus atractivos naturales. Conscientes de estas potencialidades y debido a que el Gobierno ha puesto gran interés en el Desarrollo turístico de la Región, la Comisión ha apoyado e invertido fondos para impulsar emprendimientos de este tipo. Se han realizado obras en distintos complejos termales, así también como en balnearios, campings y lugares de interés turístico.

Obras en el Departamento Colón

En el Departamento se invirtió durante los años 2008/09 un monto de \$9.464.795,57 ejecutándose obras viales, de agua potable, de desagües y tratamiento de líquidos cloacales, de drenaje urbano y de desarrollo turístico. Se destacan, por su influencia positiva en la calidad de vida de las personas, las obras de saneamiento y de agua potable en las ciudades de Colón, San José, Arroyo Barú y Ubajay.

En Arroyo Barú se construyó el 100% de las redes cloacales de la ciudad y su posterior tratamiento. En la localidad de Ubajay, se ejecutó una planta convencional de tratamientos cloacales, la cual captará y tratará los efluentes previamente a su vertido, evitando de esta manera la posibilidad de contaminación del cuerpo receptor.

En lo relativo a obras viales se destacan las obras de pavimentación en Colón, San José y Villa Elisa; en caminos vecinales del Departamento se ejecutaron obras de enripiado

En el Parque Nacional del Palmar se realizó un emprendimiento de construcción y funcionamiento de un Observatorio de aves. La importancia de este emprendimiento se centra en el desarrollo de un nuevo segmento de turismo internacional, teniendo en cuenta que los ecosistemas entrerrianos cuentan con una diversidad de aves muy alta, lo que representa un atractivo que todavía no ha sido instalado ni desarrollado como oferta turística.

#### Obras en el Departamento Concordia

Se invirtió durante los años 2008/09 un monto de \$45.441.645,52. Se destacan por su magnitud las obras en la Av. Presidente Illia y las de recuperación del edificio de Mitre y Pellegrini, que forman parte del Patrimonio arquitectónico de la ciudad. La construcción del edificio de Mitre y Pellegrini data de 1904, con un estilo arquitectónico italiano de principios del siglo XX. Si bien su destino original fue para Casino Comercial, también fue sede del Centro de Empleados de Comercio y Edificio de Tribunales. Con el paso del tiempo tuvo diferentes usos y durante la última década debido a su deterioro queda inutilizable con riesgo de derrumbe. Para llevar a cabo la refundación y puesta en valor de la edificación existente (subsuelo, planta baja y primer piso) se planteó un proyecto que respetara las características arquitectónicas del edificio, así como los materiales usados originalmente en la construcción de las fachadas, por lo que se utilizó mano de obra altamente especializada en tareas de esta índole. Las plantas nuevas (segundo, tercer y cuarto piso, planta de techos) se ejecutaron con técnicas y tecnología modernas pero compatibilizando su inserción con la edificación existente de manera tal que la incorporación de las nuevas estructuras implique la menor destrucción posible de las estructuras básicas existentes.

La Comisión consideró la obra en el acceso sur de Concordia de vital importancia debido a su gran afluencia de tránsito y se realizó luminarias adecuadas al tránsito en ruta.

La educación es una herramienta esencial para el crecimiento de la sociedad, por ello se ha invertido en infraestructura en las Universidades de Entre Ríos, Tecnológica Nacional y Autónoma de Entre Ríos. Así como también en arreglos y mantenimiento en distintos edificios educativos de la Localidad.

Se hicieron obras de instalación de gas, así también como la provisión de los artefactos necesarios en el Hogar de Ancianos Juana S. Isthilart, conexión de gas natural para calefaccionar las instalaciones y lograr una mejor calidad de vida en el Hospital Materno Infantil Ramón Carrillo y un complejo integral que incluye centro de salud con laboratorios, aulas, salón de usos múltiples, cocina y espacio para deporte.

También se hicieron remodelaciones en la Alcaldía de Concordia con el objetivo de mejorar las instalaciones para garantizar el cuidado de la dignidad humana de las personas que se encuentran en etapa de proceso judicial, brindándoles una mejor inserción social en el futuro; como así también manejar el control de las instalaciones por el personal a cargo con el objeto de mantener las mismas en buen estado de funcionamiento con bajo costo y evitando roturas o destrozos en situaciones especiales, y principalmente, evitar accidentes ocasionados por los detenidos.

Obras de agua potable y cloacas en distintos barrios, que incluyen, además del tendido de nuevas redes, la instalación de estaciones de bombeo, perforaciones y obras complementarias.

Obras de alumbrado público, provisión de Energía Eléctrica y pavimento en barrios y accesos. Obras en Paso de Frontera entre Argentina y Uruguay.

Otras obras: Polo de desarrollo Turístico de Salto Grande, Complejo Termal Perilago de Salto Grande, Balneario Camping La Tortuga Alegre.

Otras localidades del Departamento Concordia donde se han realizado obras: Estación Yuquerí, la Criolla, Los Charrúas, Puerto Yeruá, Calabacilla, Benito Legerén, El Redomón, Colonia Ayuí, Estación Grande, Nueva Escocia, Colonia Roca, Pedernal.

#### Obras en el Departamento Federación

En el Departamento se invirtió durante los años 2008 a 2009 un monto de \$39.571.846,26.- ejecutándose obras de infraestructura en viviendas, viales, agua potable, cloaca, de drenaje urbano y desarrollo turístico.

El proyecto de traslado de todos los pobladores de la Ciudad de Federación, debido a la implantación de la Presa de Salto Grande, contemplaba la construcción de 1440 viviendas, que abarcaban a todas las familias de la vieja Federación. El Estado Nacional deja inconcluso dicho traslado al construir solo

998 viviendas, las 442 faltantes y sus correspondiente infraestructura y equipamiento nunca se construyeron.

Desde el momento que la Comisión inició sus actividades se realizó un censo para determinar la cantidad de personas que debían ser trasladadas, llegándose a la conclusión que se deberían construir un total de 602 viviendas para albergar a las familias de la “Vieja” Federación e incorporarlas a la vida de la “Nueva”.

Las obras incluían infraestructuras de servicios, vial y equipamiento, consistente en una escuela primaria, un centro de salud, una comisaría, una zona de recreo y esparcimiento, y toda otra obra que surja de las necesidades del proyecto.

La obra se realizó en diferentes etapas, llevándose a cabo en la actualidad la construcción de las últimas 42 viviendas; con la cual se da cumplimiento al primer objetivo de la creación de este Organismo.

Actualmente en la ciudad de Federación se encuentra en construcción un importante emprendimiento como es el Parque Acuático Termal, complementario del actual complejo de piletas, lo cual posibilitará la diversificación de la oferta turística.

En la Ciudad de Chajarí se destaca la obra de construcción de un nuevo Centro Cívico, donde se construyó el primer bloque, estando el segundo en ejecución. Este edificio se originó por la necesidad de agrupar distintas instituciones y Organismos del Gobierno Provincial para facilitar la prestación de servicios a pobladores de Chajarí y su zona de influencia.

Chajarí es una ciudad que ha tenido un gran crecimiento urbano en los últimos tiempos, esto trae aparejado la necesidad de servicios básicos de agua potable, cloacas y obras viales.

La ciudad de Santa Ana fue otra de las poblaciones afectadas por la construcción de la Presa, por lo que actualmente cuenta con una extensa ribera sobre el embalse. CAFESG, viene ejecutando en diferentes etapas obras sobre la costa, la cual consiste en la protección de la misma y explotación de la costanera como atractivo turístico.

El Departamento de Federación es una zona de producción citrícola por excelencia. La población está localizada en numerosas colonias conectadas por caminos vecinales, las cuales necesitan un constante mantenimiento y

mejora de las mismas. Por ello, se han ejecutado obras que garanticen el desarrollo de la producción. Enripiado de caminos y alcantarillas

#### Obras en el Departamento Federal

Se invirtió durante los años 2008 y 2009 un monto de \$ 5.398.715,78.- ejecutándose obras viales, alumbrado público y drenaje urbano. En la ciudad de Federal se destaca la obra de desagües pluviales de Cañada Los Tigres. Se trata de una obra de gran importancia debido a que dicha zona se veía expuesta a inundaciones periódicas.

Se contempló también la provisión, extracción, acopio y transporte de ripio natural arcilloso para el enripiado de caminos vecinales que serán ejecutados por Vialidad.

#### Obras en el Departamento Feliciano

Se invirtió un monto de \$4.857.412,62-. En la ciudad de Feliciano se ha realizado cordones cuneta y pavimentación para el mejoramiento de las calles de la ciudad y lograr así, un saneamiento ambiental, lo que implica mejor calidad de vida para sus pobladores. También se realizaron obras de drenaje urbano.

#### Obras en el Departamento San Salvador

Se invirtió un monto de \$7611.333, 32-. obras de pavimentación y alumbrado en Avenidas cuya traza coincide con la Ruta Provincial N°38. Son el ingreso a San Salvador desde Ubajay.

Las obras de iluminación en esas Avenidas, tiene como objetivo evitar accidentes durante las horas de poca luz, brindando mayor seguridad a las personas que residen o trabajan en lugares que están a la vera de dichos accesos, además de mejorar la imagen de la ciudad.

En General Campos se está llevando a cabo una obra integral en la Av. Tratado del Pilar, la pavimentación, red peatonal y el alumbrado público complementado esta obra, además en conjunto con Vialidad se hace el enripiado de caminos vecinales.

#### Obras en el Departamento Uruguay

Se invirtió un monto de \$ 20.225.052, 77-. Se destaca la obra en la Escuela Normal de Lenguas Vivas “Mariano Moreno”; uno de los centros educativos más importantes de la región. Su arquitectura fue declarada de interés patrimonial lo cual representa un gran valor histórico.

La Planta de Tratamientos Líquidos Cloacales de la Zona oeste de la ciudad representa una importante obra de saneamiento, ya que la misma abarca 6 barrios de dicha ciudad, sector que presenta las mejores condiciones presentes y futuras de desarrollo de la urbanización.

Las localidades de Herrera, Pronunciamento, San Justo, Santa Anita, Villa mantero, Caseros y San Cipriano forman parte del Departamento Uruguay, las mismas se encuentran en constante crecimiento poblacional, cultural y económico. Actualmente las mismas cuentan con servicios de agua potable, cloaca, alumbrado público, recolección de residuos, como de salud, centro de salud, escuela primaria y secundaria. Sin embargo presentan una problemática común a todas las plantas urbanas. Las cuales poseen calles de ripio y/o tierra, que en los días de lluvia se crean serios inconvenientes tanto para la circulación de automóviles como para el tránsito pesado. Por ello CAFESG ha realizado en lugares estratégicos de las distintas localidades, obras de cordón cuneta y badenes, así como también pavimentos y enripiados.

#### Obras en el Departamento Villaguay

En el Departamento se invirtió un monto \$6.294.063,96-. La ciudad de Villaguay es deficitaria en accesibilidad vehicular. El nexo entre Ruta Nacional N°18 (Norte) y Ruta Provincial N° 130 (Sur) se prolongan dentro del casco urbano en la arteria principal (calle San Martín), comercial, que provoca complicaciones y accidentes para peatones y vehículos que circulan con mucha frecuencia, por ello, y con el objeto de favorecer el descongestionamiento vehicular se construyó el Acceso Norte. También se realizó una importante obra de Desagüe Pluvial en el Canal Norte, conducto principal de la ciudad, con lo cual se evitarán los desbordes del mismo al producirse grandes precipitaciones que provocan serias inundaciones a los vecinos.

Se proyectó un edificio nuevo para que funcione la carrera de “Técnico en Producción Agropecuaria” de la Facultad de Ciencia y Tecnología de UADER,

opción para alumnos egresados de la escuela Agrotécnica para continuar su especialización como así también, para otras personas de la zona que quieran ingresar a la carrera. El edificio será construido en dos etapas.

A continuación detallamos los parques industriales que si bien están en funcionamiento desde la etapa de desarrollo industrial inconclusa, actualmente muestran un crecimiento sostenido desde el 2004 a la fecha. Solo detallamos los parques industriales de Concordia y Gualeguaychú por ser los de mayor tamaño pero también funcionan los de Concepción del Uruguay y Colón.

#### **I.4. Parques Industriales**

Los parques industriales son espacios físicos que contienen distintas unidades productivas, las que comparten servicios e infraestructura comunes, característicos que permiten la generación de economías de aglomeración que contribuyen a ampliar las capacidades y niveles de productividad y la competitividad de sus componentes.

Constituyen una fracción del capital inmovilizado en un espacio determinado y, como tal, forman parte de la infraestructura física vinculada a la producción. En este sentido, también representan una herramienta de gestión territorial que contribuye a compatibilizar los distintos usos del suelo. El modelo neoliberal que imperó en el país durante casi tres décadas condujo a la expulsión de muchas empresas del circuito de producción social. Varios pequeños y medianos productores fueron desplazados de la producción, ante la feroz apertura comercial del país propia de ese modelo, al tiempo que los grandes actores del capital industrial incrementaron su poder de mercado.

En los últimos diez años se pudo revertir parcialmente ese proceso de expulsión: surgieron más de 200 mil nuevas empresas y se recuperaron cerca de 5 millones de puestos de trabajo. Dentro de esta dinámica, los parques industriales jugaron un papel importante. Tras la salida de la convertibilidad, la Argentina computaba 80 parques industriales que albergaban cerca de 1.500 empresas, lo que significaba algo menos de 80 mil puestos de trabajo. Diez años después, los parques industriales ascienden a 371, en ellos operan más

de 7.500 empresas, en su mayoría pequeñas y medianas, generadoras de más de 230 mil puestos de trabajo.

Junto al proceso de expulsión de empresas nacionales de los circuitos productivos, las prácticas neoliberales implicaron la marginación de amplias capas de la población, que fueron quedando excluidas del proceso de reproducción social, empujando una significativa proporción de ciudadanos a la más cruda de las pobrezas de las que haya sido testigo nuestro país.

Estas dos dinámicas encierran una relación estrecha; en la medida en que el modelo neoliberal trajo asociado el cierre de fábricas, el desempleo resultante excluía del consumo a estos segmentos de la población. Las necesidades persistentes en dicho sector motivaron el surgimiento de circuitos de autogeneración de trabajos, lo que daría origen a la denominada “economía popular”.

Desde el año 2003, el Estado intervino de manera deliberada en dicho sector, a través de políticas tendientes a darle mayor centralidad en aquellas prácticas de las cuales había sido marginado, los procesos de producción y reproducción social. De ese modo surgieron formas de organizar el trabajo estructurado a través de proyectos productivos, muchas veces vinculados al Estado, que permitieron ganar centralidad a estos sectores de la población. Sin embargo, la informalidad, y en muchos casos la marginalidad, persistieron dentro de este segmento, lo que obliga a renovar los esfuerzos para seguir dando protagonismo al sector. Ante esta necesidad es que cobran relevancia los parques industriales como herramientas de integración para los sectores de la economía popular. El uso de este instrumento focalizado hacia la economía popular permitiría brindarle una mayor visibilización, profundizar los avances hacia su formalización, aumentar su participación en las distintas cadenas de valor de las que forman parte, desarrollar circuitos alternativos de comercialización y muchos otros eslabones de una cadena virtuosa.

En la apertura de las sesiones ordinarias del Congreso de la Nación, la presidenta Cristina Fernández de Kirchner hizo alusión a los parques industriales como política de Estado, anunció el envío de un proyecto de Ley que dará marco jurídico nacional a dicha herramienta. Agregó que se creará la

figura de parques industriales cooperativos, un componente de considerable importancia para la economía popular y que puede significar un aporte decisivo en la dirección planteada en la presente nota, aportando mayor justicia social al sector que fuera marginado por sucesivos gobiernos.

En 2010, a través del Decreto 915, se creó el Programa Nacional para el Desarrollo de Parques Industriales Públicos del Bicentenario, con el objetivo de mejorar la eficiencia de las pequeñas y medianas empresas, incentivar la agregación de valor y el empleo y promover el desarrollo industrial regional. La iniciativa del Gobierno Nacional propone el otorgamiento de Aportes No Reintegrables (ANR) para el financiamiento de estudios y obras de infraestructura dentro del parque por un monto de hasta 3 millones de pesos, el financiamiento de obras de infraestructura que permitan la provisión de servicios públicos y obras viales necesarias para el acceso al Parque Industrial y el subsidio de las tasas de interés de préstamos que solicitan las empresas a entidades bancarias para radicarse dentro del Parque.

Hasta el 2003 había 80 parques industriales contra los 371 actuales a nivel nacional. Esto significa 87.060 trabajadores nuevos, 3.985 nuevas empresas y 8.859 hectáreas baldías y abandonadas que hoy albergan trabajo y empresas. Los números muestran lo exitoso de la propuesta.

### **Parque industrial de Concordia**

Ubicación: Sobre acceso Sur a Concordia, a 1 Km. Ruta Nac. 14, a 10 Km. del centro de Concordia.-

Propiedad: MUNICIPALIDAD DE CONCORDIA.

Administración Y Gestión: ASOCIACIÓN PARA EL DESARROLLO DE CONCORDIA (ASODECO) San Juan y Cadario – 3200 – Concordia (E.R)

Tel. /Fax (0345) 4251488

E-mail: [asodeco@concordia.com.ar](mailto:asodeco@concordia.com.ar)

Infraestructura y servicios comunes:

Superficie del Parque Industrial: 100 Has. parceladas y con cerco perimetral de seguridad.-

Valor del Terreno: Las industrias que se instalen en el Parque Industrial podrán solicitar la transferencia a título gratuito del predio en que construyan su planta industrial.-

Energía Eléctrica: A cargo de la Cooperativa Eléctrica de Concordia; cuenta con una estación transformadora 33/13,2 KV. y líneas de suministro de energía eléctrica en media y baja tensión; red interna de distribución e instalación de iluminación.-

Agua: Captación de agua subterránea, mediante 3 perforaciones, con equipos de bombeo, un tanque de H<sup>0</sup>A<sup>0</sup> de 500 m<sup>3</sup>. de capacidad y red de distribución interna.-

Gas Natural: Estación reguladora de presión y cañerías de distribución interior.

Acceso y Red Vial Interna: cuenta con portal de ingreso, cabina de control, camino de acceso y red vial interna de hormigón y de ripio.-

El Parque Industrial de Concordia, dispone además, de las siguientes obras de infraestructura y servicios comunes:

- Comunicaciones: líneas de teléfono y fax.-
- Cabina y báscula para pesaje de camiones de hasta 80 Ton. Con dispositivo electrónico de control.-
- Servicio de control y seguridad.-
- Instalación contra incendios.-
- Red colectora de efluentes cloacales e industriales.-
- Planta de depuración de efluentes industriales y cloacales.-
- Transporte de pasajeros hasta el Parque Industrial.-
- Desagües pluviales.-

Beneficios Tributarios:

I - Municipales: Exención de las tasas y tributos municipales por un período de 10 años a partir del inicio de las actividades del proyecto promovido y de acuerdo a la siguiente escala.

Años	Tasa de Desgravación
De 1 A 4 Años	100%
5 Años	85%
6 Años	70%
7 Años	55%
8 Años	40%
9 Años	25%
10 Años	10%

II - Provinciales: Ver Régimen de Promoción Industrial.- Industrias Instaladas en el Parque Industrial

EMPRESA	ACTIVIDAD
MASISA ARGENTINA S.A.	Paneles aglomerados y laminados.
RESINAS CONCORDIA S.A.	Fab. resinas ureicas, melamínicas, otros
VITASOL S.R.L.	Elab. bebidas a base de jugos cítricos.
LITORAL CITRUS S.A.	Bebidas a base de jugos cítricos.
LA MANEA S.R.L.	Prod. Lácteos: quesos y leche fluida.
IMPREGANDORA CONCORDIA S.R.L.	Creosotado de postes de eucaliptus.
SOC. IMPREG. ENTERRIANOS S.R.L.	Impregnación de postes de madera.
BRAVO, ANDRÉS	Aserradero, madera p/construcción.
CRASI de FINONDO ,CARLOS R.	Aserradero, madera p/construcción.
BRAND FORESTAL	Aserradero, cajones y

S.R.L.	palletes p/citrus.
ASERRADERO GRANTON	Aserradero, cajones y palletes p/citrus.
ALBORNOS, JUAN	Aserradero, cajones y palletes p/citrus.
VECCHIO S.R.L.	Elab. de hormigón, cementos, etc.
PRECON S.R.L.	Fab. de caños, paneles p/construcción.
FRIGORÍFICO A Y B S.R.L.	Fab. de carnes rojas y chacinados.
METALURGICA PIZZINI Y OTROS	Servicios metalúrgicos para Masisa.
HORIZONTES GASES	Fab. De gases, oxígeno, CO2 y otros.
JUVIAL MADERAS S.R.L.	

### **Parque industrial de Gualeguaychú**

Ubicación: sobre Ruta Nacional 14, a 7 Km. del centro de Gualeguaychú.-

Propiedad: CORPORACIÓN DEL DESARROLLO DE GUALEGUAYCHÚ  
(CODEGU).-

Administración y Gestión: Sede Social de CODEGU

España N° 130 – 2820 - Gualeguaychú (E.R.)

Tel./Fax: 03446-426116 / 427008 y 43321

Web Site: <http://www.pigchu.com.ar/>

E-mail: [codegu@entrieros.net](mailto:codegu@entrieros.net)

Puesto de Control de Ingreso al P.I.G.: Tel.: 03446-493020

Organismo Responsable: COMISION ADMINISTRADORA DEL P.I.G

## Infraestructura y servicios comunes

Superficie del Parque Industrial: 214 Has. Totalmente parceladas, con cerco perimetral de seguridad de 7.500 mts.-

Valor Del Terreno: 48.000 pesos/ha., incluye las mejoras realizadas.-

Energía Eléctrica: Suministrada por la Cooperativa de Consumo de Electricidad y Afines de Gualeguaychú Ltda. Línea de 33 KVA y estación transformadora de 15 MW, instalada dentro de un parcela del P.I.G., con suministro de energía eléctrica en media tensión de 13,2 KV y red interna de distribución e iluminación interna y perimetral.-

Agua: Instalación de captación de agua subterránea en 5 pozos profundos con bombas sumergibles, con equipos de bombeo de 120 m<sup>3</sup>/hora; tanque de almacenamiento de H<sup>2</sup>O a 30 mts. de altura con 350 m<sup>3</sup>. de capacidad y una red de distribución interna con una longitud de 9 Km. a través de caños de 60 a 350 mm.-

Tratamiento De Efluentes: Red colectora de efluentes cloacales e industriales y planta de depuración compacta de dichos efluentes líquidos, por agitación aeróbica y con capacidad de hasta 250 m<sup>3</sup>/hora, de funcionamiento automático. Los efluentes sólidos son de responsabilidad directa de cada una de las empresas.

Gas Natural: Estación reguladora de presión instalada en una parcela interna del P.I.G., con capacidad de 7500 m<sup>3</sup>/h, reducción de presión de 70 Bar a 15 Bar y red de distribución interna.-

El Parque Industrial de GUALEGUAYCHÚ posee además las siguientes obras de infraestructura y servicios comunes:

- Red vial interna: 10 Km. de calles interiores, gran parte tiene pavimento de hormigón.-
- Servicio telefónico: Centro de Comunicaciones de la Empresa Telecom. S.A.-
- Estación y cabina de pesaje: balanza 80 Ton., apta para camiones de hasta 20 mts., con cabezal electrónico y sistema antifraude.-
- Servicio de control y seguridad industrial. Estación policial (Comisaría 7ma.) dentro del Parque.-
- Servicio contra incendios: instalación hidrante para auto bombas frente a cada parcela.-
- Sala de Primeros Auxilios: dentro del Parque con Profesional Médico y

Enfermero y una ambulancia las 24 hs.-

- Transporte de pasajeros hasta el Parque Industrial.-

- Forestación de calles interiores y cortina rompevientos sobre el lado Sur.-

#### Beneficios Tributarios

I - Municipales: Exención por 10 años de impuestos y tasas Municipales con el 100 %.-

II - Provinciales: Ver Anexo Régimen de Promoción Industrial.-

<b>EMPRESA</b>	<b>ACTIVIDAD</b>	<b>TELEFONO</b>
RPB S.A.	Jugos cítricos – Leche fluida	420200
DOMCA S.A.	Colorantes y conserv. p/ind. alimenticia.	493009
UNIONBAT S.A.	Fundición plomo p/fca de acumuladores.	Línea rot 29
S.A. LITO GONELLA E HIJOS	Equipos de calderería. Met. Pesada.	4930143
FUTURA HNOS S.R.L.	Bridas p/gas y petróleo. Hierro forjado	493002
CARGUAL S.A.	Cámaras y cubiertas p/bicicletas y moto.	493051
UNILEVER ARGENTINA S.A.	Detergente líquidos y en polvo.	420300
LABORATORIOS IMVI S.A.	Prod. veterinarios y para uso humano.	493056
BIC ARGENTINA S.A.	Bolígrafos y encendedores descartables	493040
RONTALTEX S.A.	Tintorería industrial.	493020
LABORATORIOS	Frac. detergentes y otros	493012

DICOPACK S.A.	prod. Químicos	
WOOD PRODUCTOS S.A.	Secado de maderas	423027
HEBOS S.A.	Secado de cereales.	493016
LABORATORIOS PYAM S.A.	Productos para potabilización de agua.	493056
SILICATOS S.A.	Fabricación de Silicato de sodio.	01148562555
METALURGICA HERMANN S.R.L.	Fca. acoplados y carrocería p/camiones	493014
JOSE MARIA PEREZ S.A.	Fca. muebles de algarrobo y roble.	01142949035
RODADOS S.A.	Fca. autoelevadores, máq. Agrícolas.	0341-482565
VERNENGO Y VERNENGO S.A.	Fraccionamiento y servicio p/Unilever.	493098
GILBERTO Y GUSTAVO LADNER	Reciclado de papel, cartón y plásticos.	425724
GALBOP S.A.	Software para computación.	493220
COMP. INDUSTRIAL PROGRESO S.A.	Fabricación de silicato de sodio.	493032
FIL COLOR S.A.	Industria textil	493022
GREEN LAKE S.A.	Fabricación de aceites de soja	432195
LABORATORIOS TOLBIAC	Química fina y extractiva	01146359265

Personal Total Ocupado: Aproximadamente 1.050 personas

### I.5. Autovia 14. Jose Gervasio de Artigas

Es la obra más importante en ejecución en la región bajo estudio, si bien su traza excede el territorio entrerriano, consideramos que es una obra estratégica para el desarrollo del Mercosur y va costeando la ribera del Río Uruguay que es nuestro referente.

<b>Tipo</b>	<u>Ruta nacional</u>
<b>Longitud</b>	1127 <u>km</u>
<b>Orientación:</b>	sudoeste a noreste
<b>• sudoeste</b>	<u>Ceibas (  <a href="#">33°29'59.8"S 58°48'2.3"O / -33.499944, -58.800639</a>)</u>
<b>• noreste</b>	<u>Bernardo de Irigoyen (  <a href="#">26°15'17.1"S 53°38'39.2"O / -54.75, -53.644222</a>)</u>
<b>Concesionaria</b>	Caminos del Río Uruguay (km 0 al 496)
<b>Provincias</b>	<u>Entre Ríos, Corrientes y Misiones</u>
<b>Intersecciones</b>	RN 12 en Ceibas, RN 136 en Gualeguaychú, RP 39 en Concepción del Uruguay, RN 135 en Colón, RN 130 en San José, RN 18 y RN A015 cerca de Concordia, RN 119 y RN 127 en el paraje Cuatro Bocas, RN 117 cerca de Paso de los Libres, RN 122 cerca de Yapeyú, RN 121 en Santo Tomé, RN 120 cerca de Gobernador Virasoro, RN 105 en San José y RN 101 en Bernardo de Irigoyen

La **Ruta Nacional 14 General Agustín P. Justo** (Decreto n.º 2.527/1976) es una carretera de la República Argentina. Nace en la localidad de Ceibas, provincia de Entre Ríos, en confluencia con la Ruta Nacional 12, y en su camino bordea al río Uruguay culminando en la ciudad de Bernardo de Irigoyen, Misiones. Es una de las más transitadas del país, al ser el punto de entrada para el tráfico comercial desde el Brasil.



Se encuentra en construcción una autovía que unirá el tramo Gualeguaychú - Paso de los Libres,<sup>[1]</sup>

y en sus últimos kilómetros (desde San Pedro hasta su culminación) es de ripio y se encuentra en un estado descuidado. Su extensión es de 1.127 km.

En los últimos años se ganó la denominación de *Ruta de la Muerte* debido al gran número de accidentes que se producen en la misma.

Esta carretera pasa junto al Parque Nacional El Palmar, que se caracteriza por sus palmeras yatay, cuya entrada se encuentra a 6 km al sur de Ubajay, en la provincia de Entre Ríos. También pasa por el Parque Provincial Cruce Caballero al noreste de la ciudad de San Pedro, provincia de Misiones.

## Gestión

En 1990 se concesionaron con cobro de peaje las rutas más transitadas del país, dividiéndose éstas en Corredores Viales.

De esta manera el tramo entre el enlace con la Ruta Nacional 12 en Ceibas (km 0) al enlace con la Ruta Nacional 117 en Paso de los Libres (km 496) es parte del Corredor Vial 18 siendo la empresa ganadora de la licitación Caminos

del Río Uruguay (Crusa) instalando cabinas de peaje en Colonia Elía (km 100), Yerúa (km 242) y en Piedritas (km 363).<sup>[4]</sup>

En 1996 se amplió la concesión a 28 años con la condición que la empresa concesionaria construya una autovía entre el Complejo Unión Nacional y Gualeguaychú. El tramo entre el Puente General Justo José de Urquiza y Ceibas (que corresponde a la Ruta Nacional 12) se completó el 12 de octubre de 1999. Debido a la devaluación en 2002, no se pudieron ejecutar las obras en el tramo Ceibas - Gualeguaychú en los plazos fijados originalmente.

El tramo de 139 km desde la Ruta Nacional 117 hasta la Ruta Provincial 155 en la provincia de Corrientes, se encuentra bajo la modalidad de Contratos de recuperación y mantenimiento desde el año 1996.

Construcción de la autovía en las cercanías de Concepción del Uruguay.

El 22 de febrero de 2007 el Secretario de Obras Públicas de la Nación firmó una resolución por la que la empresa concesionaria comenzara las obras de duplicación de calzada entre Ceibas y Gualeguaychú.<sup>[6]</sup> El tramo completo fue abierto al público el 30 de noviembre de 2009.<sup>[7]</sup>

Debido a la importancia como corredor internacional, el Estado Nacional llamó a licitación para la construcción de la autovía entre el acceso norte a Gualeguaychú (Ruta Provincial 20) y el Puente Internacional Agustín P. Justo - Getúlio Vargas, ubicado sobre el Río Uruguay, que une Argentina con Brasil. Esta obra incluye también la Ruta Nacional 117, que une la Ruta Nacional 14 con el mencionado puente.

La obra se dividió en ocho secciones en la Provincia de Entre Ríos (270 km) y en cinco secciones en la Provincia de Corrientes (153 km), construyéndose en paralelo. Los trabajos comenzaron entre junio y octubre de 2007, excepto la sección más meridional, de 27,7 km, que comenzó el 26 de noviembre de 2006. Las estimaciones oficiales indican que la Ruta 14 va a ser autovía en el año 2011.<sup>[8]</sup>

El 5 de mayo de 2011 las autoridades nacionales inauguraron el tramo de 29 km entre la intersección con la Ruta Provincial 20 y el acceso a Colonia Elía.<sup>[9]</sup>

## I.6. La ruta de las termas entrerrianas

Las localidades con aguas termales figuran entre las más elegidas por el turismo que llega a la provincia. Pero también son disfrutadas por los habitantes de Entre Ríos, que encuentran calma y relajación en sus complejos.

Desde hace algunos años, Entre Ríos es sinónimo de termalismo en materia turística. Sus paisajes, balnearios, carnavales, casinos y demás atractivos fueron complementados por la aparición de numerosos complejos termales, que comenzaron en 1994.

Actualmente son nueve los disponibles para un heterogéneo público, de diversas edades, condiciones físicas y posibilidades económicas.

En general, estos lugares cuentan con servicios similares —gastronómicos, de seguridad, de alquiler de batas, toallas, sillas y reposeras— y cada uno tiene su particularidad, ya sea por la naturaleza que los rodea como por la infraestructura que poseen

**FEDERACIÓN.** En Federación se realizó la primera perforación termal de la Mesopotamia, en el año 1994. El complejo se encuentra ubicado dentro de la ciudad, a pocas cuadras del centro comercial. Consta de 2,5 hectáreas parqueadas y 12 piletas: una cubierta con hidrojet y temperatura de 41° C, una piscina semi olímpica a 37° C, una pileta cubierta con espejo de agua, entre otras, además de sectores para niños y para gente con capacidades especiales (poca profundidad, rampa de acceso y baranda). Posee también un patio de duchas con 12 chorros. Vestuarios, enfermería, parrillas, mesas y bancos completan el complejo, que tiene en su interior un spa y un comedor

**LA PAZ.** En un terreno de doce hectáreas se despliega el complejo Termas de La Paz, un sitio ubicado en plena ciudad que cuenta con privilegiadas vistas del Paraná. Ofrece once piletas de distintas medidas, profundidades y temperaturas (dos con hidrojet, una cubierta y tres con paravientos); un edificio principal con confitería, un spa con diversos servicios y un hotel estilo cabaña.

Además tiene vestuarios, local de enfermería, quioscos, estacionamiento, venta de artesanías y playa privada sobre el río.

**CONCORDIA.** Por ser extraídas a 1.200 metros de profundidad y tener una temperatura de 48° C en boca de pozo, las Termas de Concordia se clasifican como hipertermales. El complejo se encuentra en medio de un bosque de pinos y eucaliptos, a 8 kilómetros de la ciudad de Concordia. Cuenta con seis piscinas de variadas temperaturas que oscilan entre los 35° y 44° C, un sector para niños, una pileta cubierta y un lago termal. Además, ofrece duchas y chorros de agua, vestuarios y gabinetes de masajes. En cuanto a alojamiento, hay bungalows y cabañas; además, playa de estacionamiento, restaurante y buffet, cancha de beach-voley, fútbol playero y tejo, circuito hídrico, puestos de artesanía y quincho con parrillas

**CHAJARÍ.** Las Termas de Chajarí se encuentran dentro de un parque de 32 hectáreas sobre la Ruta Nacional N° 14. Sus aguas son dulces, con temperatura de 40,3° C en boca de pozo. El complejo cuenta con seis piletas con diferentes temperaturas: una semi-olímpica, dos techadas, cuatro con hidrojete e iluminación subacuática y algunas con cascadas. Hay piletas para chicos, dos sectores de duchas y una variada infraestructura de servicios: bungalows y camping, locales comerciales y artesanales, restaurant y venta de comidas rápidas. Están en construcción un hotel y un spa dentro del complejo.

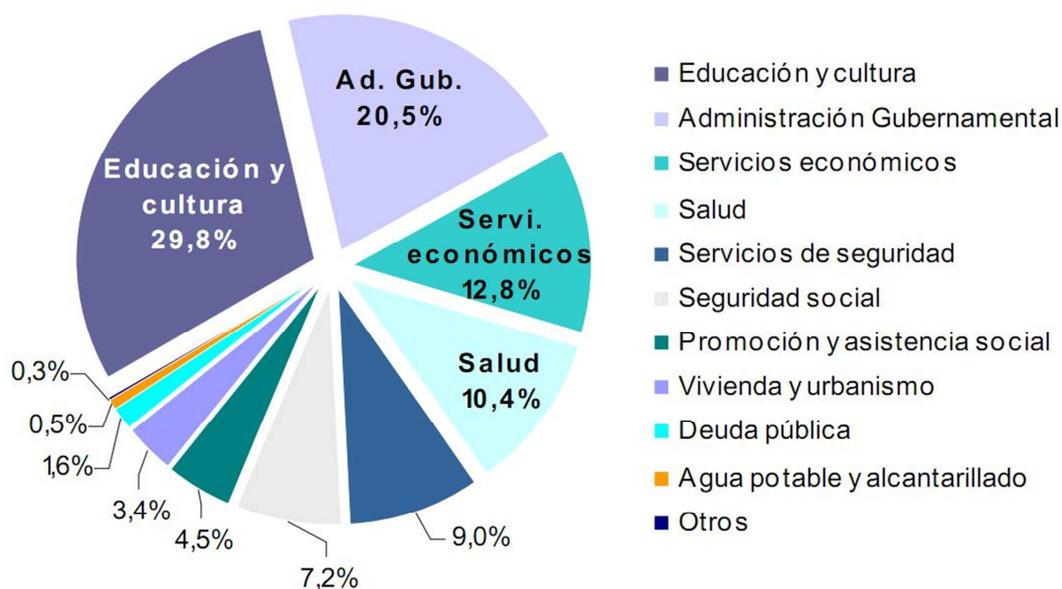
**MARÍA GRANDE.** En un predio de 47 hectáreas de montes nativos, sobre la Ruta Provincial N° 10, en la entrada de María Grande, se encuentra el complejo termal más cercano de Paraná. Cuenta con once piletas —tres cubiertas y con hidromasajes— de formas circulares, triangulares y trapezoides, con distintas temperaturas que varían entre los 39° y 46° C. Ofrece servicios de duchas, enfermería, comedor, proveeduría, parrillas, un pequeño spa y un quincho con artículos regionales a la venta. El predio está dividido en cuatro sectores: balneario, cabañas, zona para acampar y barrio privado

**GALEGUAYCHÚ.** A 3 mil metros de la plaza principal de la ciudad y sobre la ruta N° 42, se encuentra el complejo Termas de Gualeguaychú. Cuenta con dos piletas cubiertas; una de 38° C, con 12 hidromasajes; y otra dividida al

medio: en un costado tiene 42° C y cinco hidromasajes, y en el otro tiene 40° C y cortina de agua. Al aire libre hay una pileta con 38° C y cinco hidromasajes, entre otras estructuras. Para alojarse, hay bungalows, hotel, cabañas de madera y un lugar para acampar que está en proceso de refacción.

El siguiente gráfico es una muestra de cómo se distribuye el presupuesto en la Provincia de Entre Ríos.

### Ejecución presupuestaria por finalidad y función Año 2009



## **II. Salto Grande. Estado de situación productiva. Region agropecuaria, agroindustrial o salto cualitativo en pos del desarrollo sustentable**

*La Región de Salto Grande fue cambiando su fisonomía a lo largo de la historia según los vaivenes de la economía argentina, dejando en consecuencia una sociedad fragmentada en diversos sectores. Cabe entonces preguntarse si las mejoras de la última década alcanzan para lograr el desarrollo para el conjunto de la población, o si se seguirán enriqueciendo los mismos de siempre.*

La zona ribereña de la Región de Salto Grande fue cambiando su fisonomía a partir de la segunda mitad de la década del 70, en parte por la construcción de la represa y los puentes que la unieron con el resto del territorio pero también por el cambio estructural producido en la economía nacional a partir de 1975 con el modelo neoliberal que convirtió la matriz productiva en especulativa dando comienzo a la etapa financiera del capitalismo, lo que generó una clara desigualdad social que impactó de manera significativa en las condiciones de vida de la población.

### **Breve Reseña Histórica**

Como resultado del proceso inmigratorio, la provincia de Entre Ríos, que a mediados del siglo XIX tenía una población que no alcanzaba los 50.000 habitantes, hacia fines del mismo siglo ya había superado los 300.000 y se mantenía el flujo de inmigrantes, en su mayoría europeos. Al comenzar el siglo XX este crecimiento se fue moderando hasta transformarse en estancamiento y emigración a partir de los años 50.

La combinación de latifundios -con baja demanda de mano de obra- y minifundios – resultante de la subdivisión de la tierra en las colonias– con el estancamiento económico provocó el éxodo rural hacia Rosario y Buenos Aires. En 1970 casi medio millón de entrerrianos vivían fuera de la Provincia. Este estancamiento se explica, en parte, por el relativo aislamiento de la Provincia con respecto al resto del territorio nacional. Mientras éste –incluyendo las áreas de incorporación más reciente como la Patagonia– se integraba gracias a la construcción de infraestructura de comunicaciones y transporte, la Mesopotamia se mantuvo en una situación de relativo aislamiento como consecuencia de la vigencia de la hipótesis de conflicto militar con Brasil que mantuvieron los sucesivos gobiernos nacionales.

En las últimas dos décadas del siglo XX se produjeron algunos cambios que modificaron la tendencia. Por un lado, constituido el Mercosur, las relaciones con los países vecinos se canalizaron sobre hipótesis de cooperación y no de conflicto. Esto determinó que la ubicación geográfica de Entre Ríos –antes factor de retraso– se transformara en una ventaja relativa. Paralelamente, afinidades históricas y productivas favorecieron los acuerdos y la creciente integración de Entre Ríos con provincias pampeanas, especialmente con Santa Fe. Ambas situaciones determinaron la construcción de infraestructuras de comunicaciones como el túnel subfluvial Hernandarias que vincula Paraná con Santa Fe, el puente Rosario-Victoria, el puente internacional José Gervasio Artigas que vincula a la Provincia con el Uruguay a la altura de la localidad de Colón, el puente Internacional Libertador San Martín, que une Puerto Unzué con Fray Bentos (Uruguay), el puente internacional Represa Salto Grande y el Complejo ferroviario Zárate-Brazo Largo que comunica al territorio provincial hacia el sur, con Buenos Aires.

Esta infraestructura integró el territorio provincial con el resto del país y con los países vecinos constituyendo un nudo de comunicaciones vital desde la perspectiva de la integración regional en el Mercosur. Paralelamente, se acentuó en el interior de la Provincia el protagonismo de los centros urbanos más cercanos a las costas, fortaleciéndose la concentración de actividades económicas y de población en sus alrededores. En el ámbito productivo, la tradicional explotación ganadera fue cediendo territorio a la agricultura, más demandante de mano de obra, junto con la mejora en las técnicas de manejo y producción. También algunas actividades productivas que surgieron como consecuencia de los procesos inmigratorios –como la producción de frutas, la avicultura, la lechería y la explotación forestal entre otras– fueron afianzándose.

La Provincia comenzó a recuperar gradualmente su capacidad de retener a la población y logró superar el millón de habitantes según el Censo de 1991. El crecimiento poblacional posterior (1991-2001) superó la media nacional, 13,5% frente a un 11,2%; debido a la tasa de natalidad y la capacidad de retención poblacional.

Superada la crisis de 2001, la recuperación de la actividad económica y especialmente el renovado impulso que –gracias a la modificación en el tipo de cambio– recibieron las actividades dirigidas a los mercados externos, impactaron favorablemente en el nivel de actividad y en la riqueza generada en el territorio provincial.

En la actualidad pueden reconocerse en la Provincia cinco zonas diferenciadas desde la perspectiva de su especialización económico-productiva. Estas son las zonas Sudoeste y

Noroeste recostadas sobre el curso del río Paraná, las zonas Noreste y Sudeste recostadas sobre el río Uruguay y la zona Sur o del Delta.

### **Características productivas de la Zona Este en la Región de Salto Grande**

La denominada Zona Este, parte integrante de la Región de Salto Grande, comprende los departamentos de Concordia, Federación, San Salvador, Colón y Concepción del Uruguay. En ésta reside el 33% de la población provincial.

Los complejos productivos más significativos de la zona son el citrícola, forestal, turístico termal y en menor medida los Complejos avícola y arrocero. Es una zona rica y en dinámico crecimiento. La actividad citrícola se concentra en los departamentos del norte, fundamentalmente en Feliciano y Concordia.

La producción citrícola de mayor importancia son las naranjas –que ocupan el 48% de la superficie citrícola implantada– y en segundo lugar, las mandarinas. En menor proporción también se producen pomelos y limones. La industria de procesamiento de cítricos se encuentra fuertemente concentrada en el departamento Concordia.

Las especies forestales más difundidas son los eucaliptos y los pinos. Los departamentos que concentran la mayor superficie implantada de estas especies son Colón y Concordia. También concentran estos departamentos la infraestructura industrial y provincial, al ubicarse allí los aserraderos y las industrias de tableros.

La producción avícola se localiza principalmente en los departamentos del sur de la Provincia, siendo el complejo de carne aviar de mayor importancia que el de huevos. Los departamentos de Uruguay y Colón concentran casi el 73% de la faena provincial y cerca del 100% de las existencias de la Región de Salto Grande.

Otras actividades agropecuarias de relevancia, que se encuentran altamente concentradas en la zona, son las vinculadas a la apicultura y a la producción de frutas finas. Esta reúne el 28% de las colmenas de la Provincia y el 90% de la superficie cultivada de arándano (Concordia).

Con respecto al complejo arrocero, su producción primaria se encuentra expandida en todos los departamentos de la zona, mientras que las plantas de procesamiento se concentran en el departamento San Salvador. Este departamento es reconocido como la capital nacional del arroz.

El eslabón industrial de la actividad ganadera –la faena bovina– se concentra en la zona de los departamentos de Colón, Concordia y Uruguay, cuyas cabeceras constituyen centros poblacionales regionales de importancia.

El turismo está altamente asociado al aprovechamiento de los recursos termales y a las actividades de esparcimiento y pesca en el río Uruguay, mayormente desarrolladas en verano. Los departamentos Colón y Federación concentran la oferta de plazas de la zona. Es decir, que desde una perspectiva territorial se observa que los complejos analizados se presentan en la mayoría de los departamentos de la región, pero la importancia económica (especialización) entre los mismos y las actividades que los componen difieren significativamente entre ellos en cuanto a su significación e importancia departamental, pero como se puede observar, las actividades se han re-primarizado en los últimos 50 años.

*Federación:* naranjas, mandarinas y aserrado.

*Concordia:* arándanos, naranjas, mandarinas, elaboración de jugos, miel, forestal y tableros.

*San Salvador:* arroz (molienda y elaboración).

*Colón:* apícola, forestal, faena bovina y turismo.

*Concepción del Uruguay:* apícola, soja y tableros.

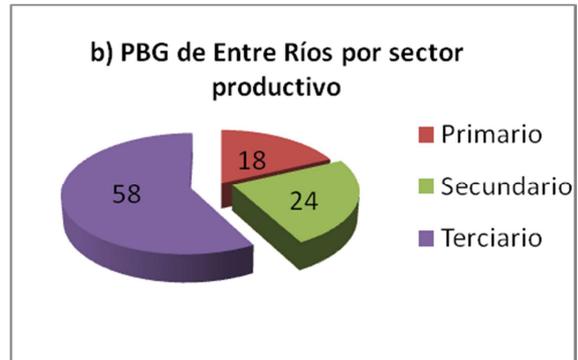
Desde hace unos años esta tendencia a la re-primarización de nuestra economía se está revirtiendo debido a la inversión pública, provocando un aumento en empleo de mano de obra intensiva y en la aplicación de las políticas públicas por parte de los gobiernos provinciales y municipales de nuestra región. También desde el año 2005 la CAFESG (Comisión Administradora de los Fondos Especiales de Salto Grande) comenzó a utilizar los fondos provenientes del excedente generado por la Represa Binacional de Salto Grande en distintas obras públicas que están cambiando la fisonomía regional.

**Algunos Indicadores significativos del cambio de modelo económico a partir del año 2003**

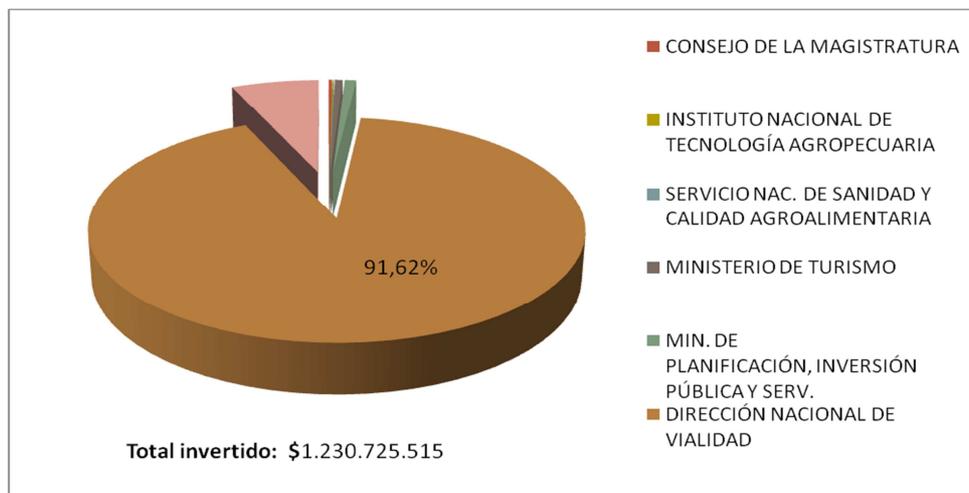
**Gráfico 1**



**Gráfico 2**



**Gráfico 3: Inversión Pública discriminada por organismo de aplicación en la Provincia de Entre Ríos**



En los gráficos anteriores se evidencia claramente que la obra pública, a través de la dirección nacional de vialidad, obtiene la mayor proporción de los recursos económicos asignados.

La obra más importante en la región es la Autovía 14, que si bien su traza excede el territorio entrerriano, se constituye como una obra estratégica para el desarrollo del Mercosur.

## CAFESG

La comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande (CAFESG) se crea con la finalidad de planificar, proyectar y ejecutar todas las obras necesarias para mitigar y prevenir los efectos negativos y erosivos provocados por la operación del Complejo Hidroeléctrico Salto Grande. Desde sus inicios, la Comisión viene desarrollando obras públicas de distintos tipos, que involucran a ocho departamentos de la Región de Salto Grande.

**Tabla 1: Inversión realizada en la provincia desagregada por departamento**

Departamento	Habitantes	Periodo	\$/habitante	Monto	Incidencia
Colón	61.488	2008/9	153,9291499	\$ 9.464.795,57	0,07
Concordia	169.459	2008/9	268,1571679	\$ 45.441.645,52	0,33
Federación	68.706	2008/9	575,9591049	\$ 39.571.846,26	0,28
Federal	25.928	2008/9	208,2195225	\$ 5.398.715,78	0,04
Feliciano	15.150	2008/9	320,621295	\$ 4.857.412,62	0,03
San Salvador	17.309	2008/9	439,7327009	\$ 7.611.333,32	0,05
C. del Uruguay	100.854	2008/9	200,5379337	\$ 20.225.052,77	0,15
Villaguay	49.445	2008/9	127,2942453	\$ 6.294.063,96	0,05
<b>Total Invertido en la Provincia</b>				<b>\$ 138.864.865,80</b>	

Fuente: CAFESG

Concordia fue cambiando su fisonomía a partir de la segunda mitad de la década del 70, en parte por la construcción de la represa y los puentes que la unieron con el resto del territorio pero también por el cambio estructural producido en la economía nacional a partir de 1975 con el modelo neoliberal que convirtió la matriz productiva en especulativa dando comienzo a esta última etapa del capitalismo financiero.

La ciudad recibió las distintas migraciones que llegaron: primero, para la construcción (trabajadores de la construcción que habían participado en la represa de El Chocón-Cerros Colorados), personal técnico e ingenieros; segundo, profesionales de distintas disciplinas que migraron a la Región por las expectativas de progreso que ofrecía el nuevo emprendimiento.

Esto generó una clara división de clases sociales que en los primeros años se vio reflejada en la ciudad satélite La Blanca, que fue construida para albergar a los trabajadores de la represa; las construcciones adquirieron distinta fisonomía de acuerdo a quien las habitaría (albañiles, técnicos). Así, el barrio Artigas quedó para los ingenieros, y un edificio en la Peatonal de Concordia para los Directivos de la Represa. También provocó un aumento en el valor de las propiedades y los alquileres generando consecuentemente un aumento generalizado en todos los precios de los bienes de consumo (canasta básica).

Esta distinción se fue modificando en los últimos 40 años, pero generó una desigualdad social que es visible en toda la ciudad. Hoy la ciudad de Concordia cuenta con una población cercana a los 160.000 habitantes y 119 barrios, de los cuales menos de 10 podríamos clasificar como clase media, media alta, ubicados hacia el Noreste, y el resto son barrios humildes, algunos asentamientos y villas que se ubican en el sudoeste, sudeste de la ciudad (Las Tablitas, El Silencio, la Carretera de la Cruz, la Defensa Sur). No existe una planificación de la planta urbana, son compartimentos estancos que se van adosando alrededor del centro de la Ciudad. Esta desigualdad se naturaliza en la vida cotidiana: salud, seguridad y educación, indicadores de bienestar que estratifican la población. Las actividades productivas también son un reflejo de lo antedicho. Al tener una economía prácticamente agrícola, la deserción escolar se manifiesta cuando comienzan las cosechas. Entre los meses de diciembre y marzo se produce la migración de los cosecheros a las otras provincias, como Río Negro, donde comienza la cosecha de

frutas en el Alto Valle; pero esto genera un aumento de la desocupación en nuestra región.

Es decir que en la actualidad la ciudad de Concordia, como consecuencia de lo detallado anteriormente, presenta una sociedad fragmentada en diversos sectores que constituyen un orden social con características económicas específicas, definidas por cada uno de éstos y contextualizada por las circunstancias históricas y políticas que la han atravesado durante el último tiempo.

Para tratar de definir el ritmo de la actividad económica que rige a cada uno de estos sectores se ha realizado un relevamiento que utiliza como indicador el consumo de energía eléctrica asociado a cada uno de ellos, a través del cual se han obtenido los siguientes resultados:

**Tabla 2. Demanda de energía eléctrica según grupo social**

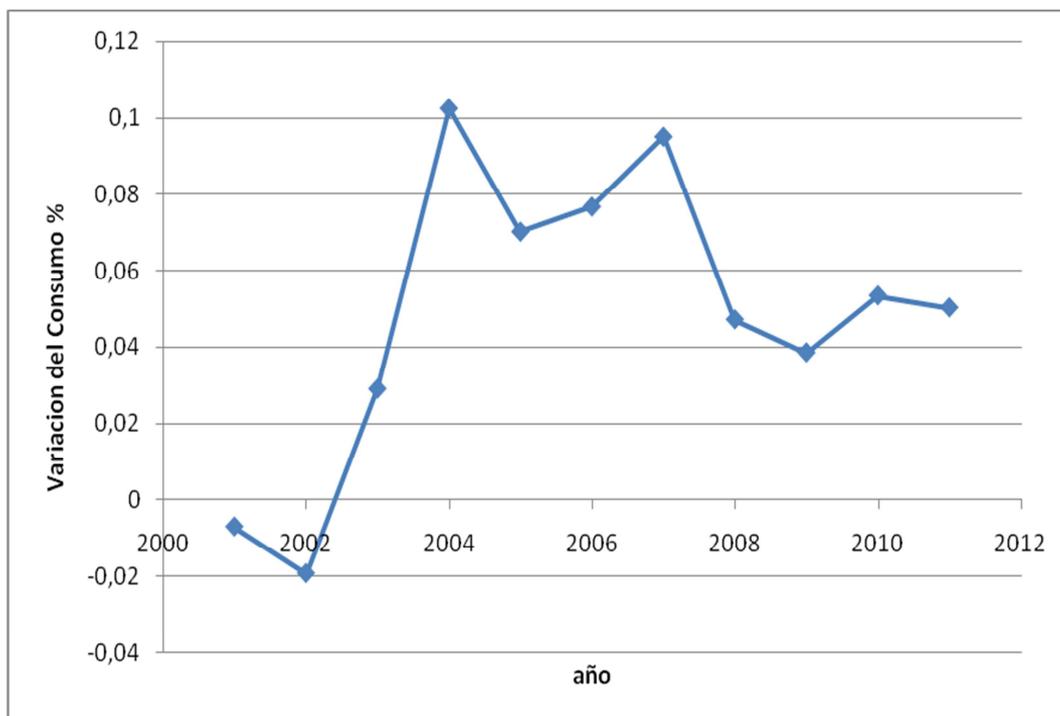
Demanda	Grupo (N° de consumidores)	Consumo (kWh/mes)
<i>Pequeña</i>	Residenciales (40000)	<150
		500-700
		700-1400
		>1400
	T1G (4000)	<2000
		>2000
<i>Media</i>	T2 (200)	1000-5000
<i>Grande</i>	T3 (95)	5000-30000
<i>Muy Grande</i>	T3 (8)	>30000

**Fuente: Cooperativa Eléctrica de Concordia**

## **Datos destacables:**

- *Dentro del primer grupo (Residenciales) se encuentran un total de 54 casas que poseen un consumo superior a 1400 kWh/mes.*
- *El grupo T1G compuesto por 4000 negocios y boliches bailables, constituye el motor activo económico de la ciudad y es un claro indicador que a través de su demanda señala el nivel comercial-económico de la zona.*
- *El grupo que constituye la mayor demanda se encuentra compuesto por ocho instituciones, entre las cuales se encuentran: Carrefour, Ayuí, Baggio, Blueberrys, entre otros, que forman parte del grupo de las empresas más importantes de la zona.*
- *Los sectores subsidiados comprenden el primer grupo de los residenciales con una demanda hasta 150 kWh/mes, que tienen un subsidio total, hasta el grupo de mayor demanda que no posee subsidio. Los sectores intermedios se encuentra subsidiados, en proporciones variables, según el caso.*

**Gráfico 4. Compra total de energía eléctrica de la ciudad de Concordia en el período 2001-2011 (Expresado en MWH)**



**Fuente: Cooperativa Eléctrica de Concordia**

En el gráfico 4 se muestra a la variación del consumo como una variable directa y sensible a los cambios económicos de la región.

La información obtenida mediante los datos relevados, así también como la evidencia plasmada por los indicadores considerados nos permite exponer aquella porción de la realidad social, política y económica asociada a la región, que surge como consecuencia de las decisiones, maniobras y acciones desarrolladas en las últimas décadas y que tienen incidencia directa a corto, mediano y largo plazo en las condiciones de vida de las personas.

Esta realidad expuesta no es estática, sino que se forma y transforma de manera permanente, lo que implica que a medida que se desarrolla este proceso se desprendan otros interrogantes que abren paso al establecimiento de nuevos horizontes que terminen por engendrar nuevos escenarios que le den forma a una nueva realidad, y con esto a nuevas respuestas.

Algunos de estos interrogantes son:

¿Los cambios estructurales que se han dado en esta última década en la Región alcanzan para lograr la sinergia necesaria para lograr el desarrollo?

¿Las inversiones favorecen a toda la población o solo a la porción de la población que siempre recibió los beneficios?

**Destacados:**

1.- Superada la crisis de 2001, la recuperación de la actividad económica y especialmente el renovado impulso que –gracias a la modificación en el tipo de cambio– recibieron las actividades dirigidas a los mercados externos, impactaron favorablemente en el nivel de actividad y en la riqueza generada en el territorio provincial.

2.- En la actualidad pueden reconocerse en la Provincia cinco zonas diferenciadas desde la perspectiva de su especialización económico-productiva. Estas son las zonas Sudoeste y Noroeste recostadas sobre el curso del río Paraná, las zonas Noreste y Sudeste recostadas sobre el río Uruguay y la zona Sur o del Delta.

3.- Desde hace unos años esta tendencia a la re-primarización de nuestra economía se está revirtiendo debido a la inversión pública, provocando un aumento en empleo de mano de obra intensiva y en la aplicación de las políticas públicas por parte de los gobiernos provinciales y municipales de nuestra región.

4.- La comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande (CAFESG) se crea con la finalidad de planificar, proyectar y ejecutar todas las obras necesarias para mitigar y prevenir los efectos negativos y erosivos provocados por la operación del Complejo Hidroeléctrico Salto Grande.

En este apartado se busca presentar la última información disponible sobre estructura productiva de la Región de Salto Grande. Se estima la producción del sector agropecuario, situación del sector ganadero con respecto al avance de la forestación, localización del área citrícola, localización de la producción avícola, industrialización y exportación de la misma así como la producción e industrialización del sector arrocero.

La **citricultura** ha sido históricamente la actividad tradicional y central de la región denominada región citrícola del Río Uruguay (abarca: Departamentos de Concordia, Federación, norte de Colón'. Esta zona agroecológica continúa hacia el norte en el Departamento de Monte Caseros, Corrientes) al punto de ser la ciudad de Concordia, la Capital Nacional del Citrus, denominación que se le otorgó en la década del 90. Con el paso de los años, y los múltiples inconvenientes que han ido surgiendo, la actividad ha dejado de ser rentable fundamentalmente para los pequeños y medianos productores y ha ido perdiendo relevancia. Hoy día se ven un gran número de quintas abandonadas, que están sin producir, otras que han sido remplazadas por plantaciones de eucaliptus y otras donde solo se ven algunos animales pastando. Muchas veces se da que el productor decide dejar la fruta en la planta pues el elevado costo de mano de obra hace que el valor de la producción no llegue a cubrir el valor de cosecha.

La pérdida de competitividad del sector es notoria y visiblemente reflejada en esta merma en la superficie dedicada a la actividad. Los motivos son múltiples, entre ellos a citar: precios bajos, imposibilidad del productor de retener el producto hasta que los precios mejoren, insumos costosos, constante suba del costo de mano de obra, pormenores climáticos (las heladas de junio de 2012 fueron un golpe duro para muchos), falta de políticas estatales acordes a la situación y que incentiven al pequeño/mediano productor a seguir con la actividad.

Un reciente informe (2014) de la Federación Argentina de Citrus, comienza a preocupar a especialistas del tema en esta zona. El informe de referencia, da cuenta que, a pesar de ser la Argentina el 8vo país más importante del mundo como productor citrícola, ha caído en un 41 % en relación a los otros grandes productores que, o se han mantenido o, en algunos casos han crecido. Al respecto, el Ingeniero Agrónomo Roque Dallacamina, de reconocida trayectoria y hasta el año pasado principal referente de INTA-Chajarí, hace un

análisis de la situación a la que califica de “preocupante”. En este informe se cuenta que hay un 10 % de pérdida de fruta, a su vez, en un informe se decía que el menor nivel de consumo interno tiene que ver con la baja calidad de la fruta que, a su vez, obedece a una falta de inversión.

La Argentina se encuentra entre los 10 principales países productores de cítricos. Ocupa el octavo lugar, pero es el único que ha caído, en sus estimaciones en un 41 %, todos los otros se han mantenido y/o aumentados sus estimaciones.

Todos estos países tienen en mayor o menor grado nuestros mismos problemas sanitarios y nuestros mismos países compradores.

En los distintos medios se leen o se escuchan que los problemas son de mercados y de las medidas sanitarias. La actividad citrícola en la Argentina da a vivir, alrededor de 100.000 personas. O sea, debemos pensar en alternativas, es demasiado importante la actividad.

El citrus se divide en tres mercados principales, mercado interno, mercado externo y la industria.

## **Naranjas**

### **Mercado externo**

En el año 2007 el total de cítricos exportados fue de 685.303 Tn. y de naranja de 198.351 Tn.

En el año 2013, se ha exportado 79.773 Tn de naranjas, de un total de cítricos exportados de 425.680 tn.

Vemos que en el año 2007 se exportó el 28,9 % del total de mercado externo cítrico. En el año 2013 solo llegó al 18,7 %.

El total exportado de cítricos bajo un 62% y el de la naranja un 40,2 %.

### **Mercado Interno**

En la Argentina se tiene 40.134.494 consumidores de naranjas frescas, que hacen una estadística de consumo de 13,6 kg/persona. Un total de 549.136 Tn, en el año 2013.

En el año 1998 se consumieron 18 kg /persona, se tiene un consumo de 724.590 Tn, resulta un 25 % más que necesitamos para llegar a esas cifras, ya alcanzadas en el consumo.

Existen países con 28 kg de consumo por persona y otros como EEUU que se encuentran en el orden de los 60 kg. Saquemos la cuenta cuanto necesitamos producir para cubrir estas necesidades.

## **Mandarinas**

### **Mercado Externo**

En la última década el año de mayor exportación de mandarinas ha sido año 2010 con un total de 119.867 Tn, total exportado de cítrico ese año fue de 552.481 tn.

En 2013 se exporto 88.652 Tn, sobre un total de 452.680 Tn. Se disminuyo un 26,1 %

### **Mercado Interno**

El consumo actual de mandarinas es de 4,2 kg persona /año, en el año 2000 se consumió 10,8 Kg/ persona año.

En el último registro el mercado interno necesito 172.012 Tn,pero en igual periodo del año 2000, se necesitaron producir 434.853 Tn .

Si el consumo fuera de 20 kg persona/ año, necesitaríamos producir 725.425 tn de mandarinas.

## **Industria**

El parque industrial de jugo, en la Argentina es de 20 fábricas. En los últimos 10 años, la mayor cantidad se industrializó en 2007.

	<b>2007</b>	<b>2013</b>
<b>Mandarinas</b>	<b>7.800 Tn</b>	<b>3.387 Tn de jugos</b>
<b>Naranjas</b>	<b>15.300 Tn</b>	<b>7.242 Tn de jugos</b>

En mandarinas se disminuyó un 40,4%, en naranjas un 47,3 %. Se observa que existe una capacidad instalada ociosa.

Lo que se lee y escucha de las Asociaciones de citricultores es la constante solicitud de aumentar las cantidades de jugos naturales en los jugos existentes, esto el tiempo ha dado como repuesta que es muy difícil de conseguir.

Parece como más razonable, el incremento de fábricas con nuevas marcas de jugos, que tengan elevados porcentajes del mismo. Esto emprendimiento empresarial.

En el interior del país e incluso en nuestra provincia, resulta dificultoso conseguir un jugo elaborado en la región, por falta de lugares de venta. La paradoja es increíble pues si se lo consigue en NOA.

## **Pérdidas**

Perder el 10 % de lo ya producido, con el costo que esto supone se debe considerar muy alto, en el costo total.

## **La enfermedad HLB**

Esto se debe principalmente a la mosca de la fruta y las pudriciones, ambas variables manejables, con suficiente conocimientos por nuestros técnicos, sobre de cómo hacerlo.

Los daños que producen son en los brotes, coloraciones variadas en los frutos y otros. La enfermedad reduce la producción y en casos avanzados puede llegar a matar a los árboles.

Hay tres tipos de enfermedad, africana, asiática y americana. En ellas están implicados tres tipos de bacterias y otros dos insectos. La enfermedad la producen bacterias que aún no se han podido cultivar y se cree que son del Género *Liberibacter* y por ello han sido clasificadas provisionalmente como "[Candidatus](#) *Liberibacter asiaticus*",

A su vez, en esta enfermedad tienen mucha importancia los dos insectos que realizan principalmente su propagación. Son dos [psilas](#), en concreto [Diaphorina citri](#) que transmite las variantes asiática y americana de la enfermedad y [Trioza erytreae](#) que transmite la africana. Además de la transmisión de la enfermedad por los insectos citados, también puede propagarse por injerto.

El control de esta enfermedad es complicado. Los métodos más efectivos es la detección temprana de los árboles afectados y su destrucción así como el control de las psilas que sirven de vector de la enfermedad.

Los daños que producen son en los brotes, coloraciones variadas en los frutos y otros. La enfermedad reduce la producción y en casos avanzados puede llegar a matar a los árboles.

La forestación, es una actividad propia de la región por las características de suelo y clima que lo hacen apto para la actividad. Ha cobrado especial relevancia en los últimos años incrementándose en gran medida las superficies implantadas y por ende la producción de madera. El auge de la construcción, los precios alentadores y la instalación y crecimiento de industrias madereras, han aportado también a este crecimiento. Las especies más implantadas en zona son Eucalyptus Grandis, Dumni y Saligna, Pinus Ellioti y Taeda.

A esto hay que sumarle los bajos rendimientos y los reveses que vienen sufriendo las actividades cítrica y ganadera. Los suelos arenosos, del orden entisol (mas específicamente la serie Yuquerí grande), propios de la actividad cítrica, son los mejores también para la actividad forestal, que con el tiempo ha ido desplazando a la citricultura. Haciendo una observación empírica y recorriendo la zona de objeto de análisis, se puede observar un sinnúmero de quintas cítricas suplantadas por montes forestales o abandonados y con futuro ciertamente definido.

Hoy la realidad nos marca que aunque los suelos arenosos sean los que mejor respuesta dan a la actividad, se está forestando en diferentes tipos de suelos, con mayor o menor respuesta de la plantación.

El rédito que genera por hectárea surge como tentador, en el último informe de precios elaborado por INTA EEAA Concordia, el valor de la tonelada aserrable de Eucalipto (+18 cm con punta fina) da de promedio \$275. El inversionista lo ve como una caja de ahorro que se podría decir segura, pues si bien durante todo el proceso de crecimiento hay que tomar recaudos y hacer manejo, los mayores cuidados que requiere el monte son hasta los dos años de edad. Al momento de corte se encuentra con un beneficio importante, sin tener que lidiar en el día a día con todo el trajín que suponen otras actividades del agro.

En este momento muchos propietarios de montes que ya pueden cortar están reteniendo la madera, no están dispuestos a vender pues se especula con que los precios en unos meses van a subir aun más y su rédito va a ser aun superior. Esta es otra de las posibilidades que la actividad permite, abstenerse de vender durante un tiempo aunque la forestación ya este para cortar sin que esto suponga problema alguno para el producto.

La provincia de Entre Ríos y la región de la costa del Rio Uruguay en particular presentaron desde siempre gran aptitud para el despliegue de la actividad forestal, fundamentalmente especies de gran productividad como ser eucaliptus o pinos.

Las características de suelo y clima de la zona generan que dichas especies crezcan y se desarrollen a buen ritmo. Los mejores suelos para implantar eucaliptus son los del orden inceptisol, serie puerto yeruá, responden de gran manera cuando son implantados en este tipo de suelos. Las principales especies implantadas son eucaliptus grandis, saligna y dunnii en ese orden. En cuanto a pinos, básicamente el pinus elliotii y taeda.

Las superficies implantadas con especies forestales varía año a año debido a la tala, o las actividades de forestación y reforestación.

Podemos afirmar que se viene experimentando un aumento importante en la superficie forestada por motivos puntuales, a citar:

\_ El gran abandono de la citricultura en la región, ha generado que esas tierras sean ocupadas con fines forestales, pues las condiciones ideales de suelo para el citrus lo son también para la forestación.

\_ La demanda de madera ha crecido y sigue creciendo entre otras cosas a causa del auge de la construcción y del aumento poblacional.

\_ Los precios de la madera son alentadores y en aumento constante.

\_ Es una actividad, que a diferencia de otras actividades agropecuarias no supone grandes riesgos ni requiere demasiados cuidados. Los cuidados más importantes se realizan hasta los dos años de implantado el monte.

Podemos afirmar que esta es una actividad signada por la variable tiempo. Se implanta el monte y pasan varios años hasta que los resultados se ven plasmados en réditos económicos. Esta muy sujeto a la especulación, que pasara unos años más adelante. A quienes plantaron hace 12, 13, 14 años y hoy están cortando montes vírgenes y de buenos diámetros, les ha resultado un buen negocio pues los precios hoy día son muy beneficiosos y van en aumento.

En la actualidad la madera vale, los precios son alentadores y ha generado que muchas personas totalmente ajenas a la actividad agropecuaria, se decidan a comprar parcelas pequeñas (20, 30, 40, 50 hectáreas) y forestarlas a modo de inversión a futuro. En febrero y septiembre de este año INTA actualizo los precios de la madera. Inclusive se da que muchos productores están reteniendo la madera, pues suponen que va a aumentar aún más. Esta es una de posibilidades que la actividad brinda, de poder esperar un tiempo en caso de no creer conveniente la venta al momento.

Haciendo un análisis empírico de la zona objetivo y transitando diversos lugares se puede ver como cada vez hay más campos forestados (no solo con suelos del orden inceptisol, hoy día un espectro amplio de sueños se puede forestar con mayor o menor respuesta de las especies), muchas quintas cítricas que están siendo reemplazadas por forestaciones, o quintas abandonadas con futuro a la vista.

La actividad forestal, por los motivos antes expresados, se ha expandido y se sigue expandiendo en la región.

### **Ganadería, una ida y una vuelta**

Desde comienzos de su historia, la Argentina, el litoral y la provincia de Entre Ríos en particular han sido regiones ganaderas por excelencia. La colonización, la inclusión de ganado bovino, ovino y equino por parte de los españoles, que se diseminó por el territorio dio origen a lo que se denominó ganado “cimarrón” que deambulaba libremente por las pampas argentinas. Esto dio inicio a las vaquerías, que eran verdaderas excursiones de caza, autorizadas por la ley para capturar esos animales. Se podría decir que la Carne Argentina ha sido y es considerada de las mejores del mundo, apreciándose su calidad en los mejores y más refinados lugares y puntos del planeta. Más aun hoy en día con los grandes avances que hay en cuanto a genética animal que ha ayudado a las diferentes razas que se utilizan en el país a desarrollarse de la mejor manera

Por motivos diversos los últimos 10 años en particular han sido tormentosos para la actividad por diferentes motivos a citar:

\_ El proceso de agriculturización de la región pampeana. Millones de ha destinadas a ganadería, se comenzaron a sembrar para diferentes cultivos, principalmente el de soja por los réditos económicos que genera. En la provincia de Entre Ríos de 538000 hectáreas sembradas en la campaña 2001/2002, se pasó a casi 2.000.000 de hectáreas para la campaña 2013/2014 y la región de de la costa del Rio Uruguay no ha sido la excepción. La ganadería fue redestinada a campos marginales, con menor receptividad y capacidad. Se comenzó a sobrecargar más los campos, por ende a dar resultados y

eficiencia cada vez menores. Empezaron a picar en punta los feed lot, producir de manera intensiva y con espacios cada vez más limitados.

\_ La gran sequia que asolo gran parte de la provincia en el verano 2008/2009 dejo como saldo una gran cantidad de animales muertos. Ese verano el animal no valía prácticamente nada, no había agua ni pasto para mantenerlos vivos y quien disponía de ellos, tenía un tesoro por esos tiempos. Muchos pequeños y medianos productores sin espalda se fundieron o debieron abandonar la actividad.

\_ Las inundaciones que ese mismo año tuvieron como foco la zona de islas, lugar donde habitualmente se hace cría y engorde. Se registro una gran mortandad animal, lo que acentuó aun más la baja en el stock. Ante la falta de animales gordos para faena propios de las islas, se empezó a faenar madres cosa totalmente perjudicial.

\_ Al haber cada vez menos campo disponible para ganadería, los precios de los arrendamientos se elevaron y las utilidades de hacer ganadería de cría en campo arrendado eran y son cada vez más finas.

\_ Los precios de mercado no eran alentadores. El productor se llevaba un precio bajo por su producción y los cortes llegaba a la góndola a precios elevados.

\_ El aumento general de costos de producción que hasta hace poco no tiempo no iba en consonancia con el precio de la hacienda.

Stock de ganado bovino en Entre Ríos.								
Año	Vacas	Vaquillonas	Novillos	Novillitos	Terneras	Ternereros	Toros	Total
2.003	1818447	740700	613677	419696	514836	516104	103135	4726595
2004	1.841.738	677946	691.231	399143	533303	509.958	106703	4.760.022
2005	1.906.051	673836	696458	418.321	547001	516932	107293	4.447.571
2.006	1.949.149	730372	701490	480456	584087	555221	110561	5.111.336
2007	1.873.859	689330	623581	448287	550914	523554	104480	4.814.005
2008	1.772.732	668180	698629	502545	499643	482056	97127	4.720.912
2.009	1.726.032	653588	759524	489992	444304	420847	92564	4.586.851
2010	1.641.825	547415	570403	359057	473952	461605	87848	4.142.105
2011	1.684.827	645396	537328	411822	476735	450210	91405	4.297.723
2.012	1.771.081	661167	487551	450762	554646	517766	94553	4.537.526
2013	1.800.245	655918	432905	449692	537912	514790	83639	4.475.101
<b>Fuente: elaboracion propia en base a datos de SENASA</b>								

Podemos afirmar que a causa de todos estos motivos se ha dado una reducción en el stock de animales de tener 5111336 de animales en la provincia, pasamos a tener 4475101, es decir casi medio millón de animales menos, y si miramos los vientres, pasamos de 2679521 en 2006 a 2456163 en 2013, todo esto en el marco de un contexto externo que demanda mas carne argentina y en un país y en una provincia que ha crecido y crece en número de habitantes que necesitan carne como base para su alimentación

En 2010 a causa de los resabios de inundaciones, sequias se observo el numero de madres más bajo en la provincia en los últimos 20 años, 2189240. El stock ya venía en baja a causa de los fenómenos climáticos citados. Sumado a los costos en aumento, precios bajos y falta de crédito acorde para el sector, muchos productores en su mayoría pequeños y medianos abandonaron la actividad, arrendando el campo para la colonia.

La cría en campo arrendado configura un problema para quien la emprende pues la rentabilidad esta sensiblemente atada a la escala, y muchas veces la posibilidad de agrandarse con madres para que el negocio crezca y sea más rentable y sostenible en el tiempo resulta difícil por la falta de oferta de campos. En la provincia encontrar un campo mediano para hacer cría es realmente un desafío y probablemente lo mismo suceda en lugares como Santa Fe, Córdoba o Buenos Aires. En cuanto al engorde intensivo a corral, hoy día es redituable, pero es necesaria infraestructura y posibilidades económicas importantes como para comenzar a hacerlo. En los campos chicos los productores están

implementando sistemas alternativos, semi intensivos, con pasturas y alimento en momentos determinados del día.

En el último año se ha experimentado un cambio en los valores principalmente del ternero que es el fruto de la ganadería tradicional de cría. De \$10/kg valor de mercado, paso a valer \$20/kg precio de Liniers, subió prácticamente un 100%. . En algunos lugares inclusive se está llegando a pagar \$24/kg con plazo. Muchos productores están especulando con la venta de sus terneros pues estiman que a causa de la presión de la oferta y del no disponible al momento de hacienda el precio se elevara aun más.

La demanda de carne regional, entrerriana y argentina esta, va a estar y siempre irá en aumento en consonancia con el crecimiento poblacional, sumado a la excelente calidad que se sabe ostenta. Hoy nos situamos ante un panorama diverso, y con una actividad que viene vapuleada por los avatares climáticos y económicos de los últimos años. Son necesarias políticas económicas acordes, que incentiven la producción y atiendan las necesidades de pequeños y medianos productores en situaciones críticas. El crédito blando y accesible al productor es una cuenta pendiente. La actividad necesita dar un giro, medidas y acciones que la enaltezcan y hagan que vuelva a "ser", que comience a ir de la mano con el crecimiento y el dinamismo de cambio del mundo en el que vivimos. El pequeño productor debe volver a creer que podrá vivir del fruto de su trabajo y crecer en el tiempo.

Darle la importancia y el valor que la actividad amerita, aparecen en los últimos años en el debe de esta sociedad que debería comprometerse con mantener el motus de país ganadero, detalle que históricamente le dio grandes réditos al país.

Con el avance de la agricultura ha ido perdiendo terreno, los mejores campos ganaderos se han hecho agrícolas. El proceso de agriculturización de la región pampeana ha tocado todos los rincones del país, y la zona de la costa del Rio Uruguay no es la excepción. Con el cultivo de soja como estrella, la agricultura ha desplazado a la ganadería hacia los campos más marginales.

La diferencia de réditos entre la agricultura y la ganadería ha generado que muchos tradicionales productores ganaderos hayan optado por vender sus animales y arrendar el campo para la colonia.

La ganadería viene sufriendo vaivenes hace ya tiempo. Con las grandes inundaciones y la sequía que se dieron en los años 2008/2009 el stock de cabezas mermó muchísimo, y

recién se está comenzando a recomponer. Muchos productores desesperados debieron liquidar sus vientres en ese entonces. Se está utilizando mucho la modalidad de engorde “feed lot” que antes no existía, un sistema intensivo de engorde que se utiliza al no haber campos y con el objeto de sacar los animales gordos con la mayor rapidez posible.

Se puede afirmar que la actividad ha perdido terreno y competitividad, son más los que salen que los que entran al sector. Precios bajos, costos elevados y superficies muy limitadas son condimentos que han hecho a esta situación. El precio que se le paga al productor por kg del animal es bajo, a la góndola llega con un 300% aprox. de recargo fruto del agregado de valor que le introducen quienes lo preceden en la cadena.

A menos que se instalen políticas acordes, que ayuden al sector a repuntar, el panorama no pareciera tender a mejorar. La actividad tambora también sufre un claro deterioro.

Se tiene el stock más bajo en la provincia en los últimos 20 años, 2189240. Este ya venía en baja a causa de los fenómenos climáticos citados. Sumado a los costos en aumento, precios bajos y falta de crédito acorde para el sector, muchos productores en su mayoría pequeños y medianos abandonaron la actividad, arrendando el campo para la colonia.

Con respecto al **sector avícola** se observa un franco crecimiento no solo en producción sino en diversificación industrial y un crecimiento significativo de exportación de productos con valor agregado (productos congelados).

En el **sector arrocero** se observa, al igual que en el avícola, una puesta en valor del producto logrando colocar en el mercado interno productos derivados del arroz (galletitas, alfajores) que a su vez incrementan la oferta de productos aptos para celíacos. En la ciudad de Concordia funciona la planta industrial de la empresa “Dos Hermanos” que existe desde la década del 50 como empresa familiar pero en estos últimos años ha crecido convirtiéndose en una mediana empresa ofreciendo distintas variedades de arroz y productos derivados. Esto a su vez permite incrementar el empleo en la región y la puesta en valor de uno de los cultivos más representativos de la región.

### **Relevamiento de plantaciones de Arándanos**

El relevamiento se lleva a cabo todos los años en el mes de mayo, correspondiente a todas las plantaciones ubicadas en las provincias de Entre Ríos y Corrientes, la mayor

concentración está en la región de Salto Grande en el departamento Concordia, y en menor medida, en el resto de la provincia. En cuanto a la Provincia de Corrientes se encuentran las plantaciones en la zona nor-oeste en la Ciudad de Bella Vista y sus alrededores y en menor medida hay algunas plantaciones en el resto de la provincia.

Se han relevado un total de 69 Productores. En Concordia, se cultivan aprimadamente 1000 ha, octubre y noviembre son los meses de cosecha, con 17.000 cosecheros que cobran \$12 la caja. El jornal es de \$250 a \$300. Son trabajadores informales (según los contratistas no aceptan ser registrados porque “perderían” la AUH). Trabajan menores desde los 15 años con autorización del padre. Más del 90 % se exporta a EEUU. El remanente queda en la región para hacer dulces y mermeladas artesanales

### **Campo y producción**

Una vez más, las entidades del campo entrerriano vuelven a “advertir” a la población e insisten con un término muy escuchado desde la Resolución 125 hasta acá. Hablan de “Crisis profunda en el campo”. Como otras veces, ponen el acento en los pequeños productores que, representan, dicen, en Entre Ríos, al 60 %. En un comunicado enviado a DIARIOJUNIO, hablan de una “comprometida situación económica y financiera”. Un dato que contrasta con estos dichos, al menos en parte, es que a pesar del tiempo transcurrido desde la cosecha, la producción permanece en los silos y silos bolsas. Se ha vendido solo el 37 % de la cosecha. O sea, no venden y especulan. Ese dato, además de interpretarse como una acción egoísta que no contribuye a un país que necesita divisas, da cuenta también de que tanto problema económico o financiero no debe existir, de lo contrario venderían.



## Lo que dicen las entidades del campo

“Ante una difícil y comprometida situación económica y financiera de nuestros productores y de su cadena comercial más próxima, queremos advertir a los entrerrianos el escenario actual”.

“Las magras cosechas de los últimos años, la fuerte presión tributaria, el incremento de los costos internos, las trabas en el orden comercial que ocasionaron enormes pérdidas económicas, fueron provocando años tras años mayores deudas sin saldar”.

“Recordemos que en nuestra provincia el 60% de los productores siembran menos de 500 has. Más del 70% lo hace bajo la modalidad de arrendamiento.- Se trata fundamentalmente de productores pequeños y medianos que trabajan en campos alquilados donde las pérdidas fueron mayores”.

“En Entre Ríos el 70% de la agricultura se financia fundamentalmente de tan sólo 60 empresas de nuestro territorio, compuestas por acopios y cooperativas”.

“Situaciones similares ocurren en la producción lechera, importante generador de puestos de trabajo, que hoy afronta un preocupante fenómeno de cierre de tambos. Con algunas excepciones en la producción de carne ocurre otro tanto”.

“El sector agropecuario en nuestra provincia genera más del 40% del empleo directo. Pero esta situación va a generar en nuestros pueblos y aldeas del interior, una importante caída del mismo, además de afectar la actividad económica de todos los comercios y servicios relacionados al movimiento del campo”.

“Si este panorama no cambia el impacto social negativo será muy importante. Para colmo, las perspectivas de la presente campaña no se visualizan diferentes”.

“Debemos destacar que el desánimo y frustración que se nota en nuestro ambiente, hace mucho tiempo no lo teníamos”.

“Solicitamos a las autoridades pertinentes, las medidas necesarias para revertir las causas que provocan este escenario actual”.

“La calidad de vida de muchas familias entrerrianas depende de ello, rematan y firman...”

**ASOCIACIÓN DE COOPERATIVAS ARGENTINAS COOP. LTDA.  
BOLSA DE CEREALES DE ENTRE RÍOS  
CÁMARA DE PRODUCTORES DE LECHE DE LA PROVINCIA  
CÁMARA DE PRODUCTORES DE PORCINOS DE ENTRE RÍOS  
CENTRO DE ACOPIADORES DE GRANOS DE ENTRE RÍOS  
CENTRO DE CORREDORES DE LA BOLSA DE CEREALES DE ENTRE RÍOS  
COOPERATIVAS AGROPECUARIAS FEDERADAS DE ENTRE RÍOS  
FEDERACIÓN AGRARIA ARGENTINA  
FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES RURALES DE ENTRE RÍOS  
SOCIEDAD RURAL ARGENTINA**

### **Otros datos de la realidad**

Aunque no es información oficial, se sabe que las cerealeras que controlan la producción y exportación de granos y oleaginosas de este país sólo han procedido a vender poco más de la tercera parte de la última cosecha: un 37 %

Vale destacar que el politólogo Atilio Borron acaba de dar cuenta de esta situación y además agrega...

“En otras épocas a esta altura del año ya habían liquidado las dos terceras partes, pero esta vez tal cosa no ocurrió. Al actuar de esta manera las multinacionales dominantes en el sector han disminuido significativamente el aporte de dólares a la economía argentina que, como es bien sabido, ha sufrido en las últimas décadas un acentuado proceso de internacionalización y de concentración en manos de grandes oligopolios extranjeros, todo lo cual intensifica la demanda de la divisa estadounidense en las más diversas ramas de la actividad económica”.

Las entidades firmantes tampoco aclaran que dentro del 70 % de arrendatarios y a diferencia de lo que ocurría en décadas anteriores, existe una proporción cada vez mayor de pools de siembra. No está de más recordar que, en la última década, se multiplicaron por cientos los ex pequeños chacareros con unidades productivas mínimas, que, ante el boom de la soja, decidieron arrendar sus pequeñas parcelas (de 50, 70 o 100 has) a poderosos pools de siembra.

Así, el arrendatario es un rico empresario y el arrendador un ex chacarero rentista.

Estos datos son imprescindibles para comprender la verdadera dimensión de los planteos lo que tampoco invalida reclamos ni mucho menos.

## **Datos aportados por la Bolsa de Cereales de Entre Ríos**

En la reciente campaña 2013/14, la producción agrícola provincial registró un crecimiento del 11,5% respecto del ciclo 2012/13, según datos de la Bolsa de Cereales de Entre Ríos (Siber). El organismo registra los números finales de los siete principales cultivos: soja, maíz, trigo, arroz, sorgo, lino y girasol.

La Bolsa entrerriana precisó que se recolectaron, entre esos siete cultivos, 6.248.129 toneladas, 646.047 más que las 5.602.082 toneladas del ciclo anterior; es decir, la cosecha repuntó 11,5 puntos porcentuales.

Esta cosecha de 6.248.129 toneladas, sin embargo, aún está lejos de la zafra 2009/10 cuando en Entre Ríos se recolectaron 6.744.286 toneladas, la mejor de la historia.

El dato saliente, como sucede desde hace mucho tiempo, es que más de la mitad de la producción de la agricultura entrerriana –el 53,69% para ser precisos– corresponde a soja, cuya producción alcanzó las 3.355.000 toneladas (10,2% más que en el ciclo precedente).

El dato preocupante es que cayeron las producciones de maíz y sorgo. En el ciclo agrícola que acaba de finalizar en Entre Ríos se recolectaron 1.240.190 toneladas de maíz (-7,4%) y 388.540 toneladas de sorgo (-12,9%).

Maíz y sorgo, además, fueron los únicos dos cultivos que registraron mermas en sus producciones dado que los cinco restantes crecieron. El dato no es menor si se tiene en cuenta que, desde el punto de vista agronómico, uno y otro son fundamentales para la sustentabilidad del sistema agrícola, y, desde el punto de vista económico y social, porque permiten agregar valor en la provincia y generar fuentes de trabajo genuinas. En especial el maíz que se transforma en carne de pollo, vaca y cerdo, mientras la soja en su enorme mayoría se va como poroto –es decir sin valor agregado– hacia los puertos del Gran Rosario.

El caso del trigo, en la campaña 2013/14 el cereal tuvo un crecimiento de producción del 147,7%. La cifra, por ciento, parece espectacular, pero hay que recordar que la comparación se realiza con relación a la campaña inmediata anterior (2012/13), la peor de la historia.

En 2013/14 se cosecharon 740.360 toneladas de trigo contra las magras 298.950 de 2012/13.

Mientras, el arroz –el cuarto cultivo en orden de importancia en Entre Ríos y economía regional clave– registró un aumento de producción del 9,5%. En 2013/14 la zafra dejó 506.010 toneladas contra las 461.900 de 2012/13.

Vale remarcar, en este caso, que la mayor producción se produjo en casi las mismas hectáreas –en rigor fueron 400 hectáreas menos– gracias a los mejores rendimientos alcanzados.

El lino y el girasol, por su parte, cierran la “tabla de posiciones” de los cultivos entrerrianos, detrás de la soja, el maíz, el trigo, el arroz y el sorgo.

En el ciclo 2013/14 el lino quedó en sexto lugar con una producción de 14.906 toneladas, 117,9% más que en la campaña 2012/13 cuando se habían recolectado 6.840 toneladas.

El girasol, finalmente, quedó último, a pesar de que su producción en este ciclo registró un aumento del 13,7%. La trilla dejó 3.123 toneladas, 376 más que las 2.747 toneladas de 2012/13.

El leve aumento obedeció al mejor rendimiento promedio (1.152 kg/ha contra 988 kg/ha), dado que se implantó una superficie menor. La caída del hectareaje (-1,8%) demuestra que el girasol está prácticamente en vías de extinción en Entre Ríos.

Podemos concluir que en la Provincia de Entre Ríos y particularmente en la Región de Salto Grande (valga la aclaración que representa la mitad de la Provincia, porque abarca 7 de los 14 Departamentos que la componen) el panorama es desalentador. Como en otras regiones, la producción se ha reprimarizado, se han corrido la frontera de producción del citrus, lino, girasol., maíz, sorgo y fundamentalmente la ganadería, en beneficio de la soja y los arándanos, dos productos que se exportan en más del 90%, generando mayor desigualdad social porque no generan ni un empleo estable, ni aumento de puestos de trabajos, por el contrario. En el caso de la soja, siembra directa, no necesita mano de obra y en el caso de los arándanos, los cosecheros son golondrina y en su gran mayoría mujeres, vienen de otras provincias durante los meses de Octubre y Noviembre, hay una cosecha temprana en Setiembre pero se les paga menos y las condiciones sanitarias no cubren las necesidades básicas de salubridad. Además está el agravante del trabajo infantil, hoy debido a las inspecciones del Ministerio de Trabajo se logró subir el mínimo de edad en 15 años con autorización de los padres.

Por otro lado los dos sectores que están logrando industrializarse son el arroz y el sector avícola generando productos con mayor valor agregado y con calidad para la exportación.

## **I. La cuestión social hacia el cambio estructural en lo regional dentro de la Nación**

El objeto de nuestro aporte está constituido por el ámbito geográfico de la región del Salto Grande en la medida que la configuración económica, social y territorial de las mismas difieren sustancialmente de lo que tiene lugar en el resto del país.

No es nuestro objetivo realizar un diagnóstico exhaustivo de las características más salientes desde el punto de vista económico-social y territorial del ámbito espacial que nos ocupa.

El perfil más destacado de la organización productiva y su repercusión sobre la capacidad de los habitantes de tal región en apropiarse del mismo con destino a la satisfacción de sus necesidades básicas subsistenciales es que el mismo se encuentra rezagado en especial en las regiones del noreste y nordeste con respecto al promedio nacional y a los valores que detentan los habitantes de las regiones pampeana y patagónica.

Este rezago relativo, que se expresa en una menor generación de producto por habitante, niveles de ingreso inferiores a la media nacional, baja productividad por trabajador ocupado, mayores porcentuales de población viviendo bajo la línea de la pobreza y la indigencia, creciente presencia de empleo informal, carencias en la oferta de bienes públicos, etc. siempre en relación a los mismos indicadores a nivel nacional y pampeano, tiene su origen en factores estructurales de profunda raigambre histórica que es preciso remover con políticas públicas acordes.

Este documento obviará el análisis de tales factores y procesos (ya planteamos previamente las fuentes informativas para conocerlos en amplitud) en la medida que son por demás conocidos, y se va a centrar en la definición de estrategias concertadas público-privadas tendientes a actuar sobre los mismos a fin de alcanzar niveles cada vez más satisfactorios de comportamiento.

### **La problemática de la tierra a nivel nacional y regional**

El tema de la tierra ocupa un lugar prioritario en el análisis de las políticas públicas destinadas a salvar las serias carencias estructurales que la afectan. Una corriente de opinión al respecto estima que la causa de las desigualdades apuntadas no estriba en el acceso a la propiedad de la tierra, sino en su intensidad de capital. De hecho, los mayores

niveles de productividad, ingreso y acumulación han venido dándose mediante el acceso a tierra de terceros. Es el caso tanto de las mega unidades bajo formas jurídicas relativamente nuevas, como las diferentes escalas de empresarios agropecuarios sin o con poca tierra. Una cuestión diferente es el grado de desigualdad existente en la propiedad de la tierra, pero, no está claro que dicho grado haya cambiado notablemente en las principales regiones agropecuarias del país, o que dicho grado mismo funcione como factor determinante de las desigualdades en las dotaciones de capital o en los niveles de productividad. En la misma dirección de éstas consideraciones, es factible analizar el fenómeno específico de los grandes Establecimientos Agropecuarios (EAP) en manos de grupos económicos. Estos, por su parte, parecerían conformar "carteras de inversiones" cuyo origen no necesariamente se vincula con la cuestión de la tierra. Es muy distinto es el caso de las regiones, históricamente de baja productividad, en las que extensas superficies han sido ocupadas o poseídas bajo diversas formas y por diferentes tipos de agentes agropecuarios, entre los cuales predominan productores campesinos, familiares, comunidades originarias y aún de otros tipos. En estos caso el acceso a la propiedad de la tierra -decididamente amenazados o ya desplazados de ella vía puesta en valor con la extensión de la frontera agrícola- es un problema gravísimo. Ahora bien, siendo gravísimo, cree forma parte, en realidad, de una problemática mayor. Fundamentalmente, el de la ausencia de una política diferenciada para los heterogéneos sectores que integran la población objetivo del desarrollo rural. Este es un punto esencial que difiere notablemente de usuales imágenes dualistas o polarizantes del agro argentino, del tipo: campesinos/agronegocios.

Otra corriente de opinión afirma que una de las causas fundamentales de las desigualdades en la productividad, el ingreso y la capacidad de acumular de quienes explotan la actividad agropecuaria en todos los confines de la nación es el acceso de sus ocupantes a la propiedad de la misma.

Desde que la dinámica de ocupación territorial tuvo diferentes caminos de acceso al factor tierra, su distribución impuso una desigual normativa que favoreció a algunos y perjudicó a otros con la consiguiente repercusión en la posibilidad de un proceso de producción que permita un ingreso aceptable para sus ocupantes.

El fenómeno citado tiene incidencia muy seria en zonas de la Argentina donde el minifundio predomina y el campesino tiene serias dificultades para lograr estabilidad jurídica para su predio.

Por el contrario, en otros espacios predomina la gran explotación, en manos de grupos económicos o de propietarios ausentes que no son ocupantes de la tierra que explotan y que hacen uso de dispositivos especiales -como el arrendamiento- para ampliar o establecer procesos de producción agrícola altamente tecnificados. De ahí que una de las causas fundamentales de las diferencias en productividad, ingreso y posibilidades de acumular entre quienes trabajan la tierra tiene que ver con el problema de su propiedad, tenencia y tamaño.

Es necesario un marco de análisis de la política económica referida al desarrollo regional basado explícitamente en la economía política. La problemática de la tierra, por ejemplo, tiene que ver directamente con esto, por lo que no hacemos más que subrayar lo que está implícito. Parece importante añadir explícitamente que las consideraciones económicas de costo-beneficio son largamente insuficientes para tratar la temática del desarrollo regional, sobre todo en condiciones en que la política y la economía se presentan muchas veces en conflicto.

Aun admitiendo que se trata de algo básico y elemental, lo que se sugiere es acentuar una cuestión que aparece como telón de fondo del problema de las enormes desigualdades regionales en nuestro país. Después de todo, se trata de considerar de manera particular la situación de poder de empresas y grupos tradicionales que ocupan una posición dominante y que influyen de manera decisiva en las decisiones políticas locales, lo que constituye una de las claves para analizar la política económica referida al desarrollo regional argentino.

El análisis de la temática de desarrollo regional (sobre todo pensando en las regiones más pobres) tiene que considerar, en detalle, las relaciones entre el poder económico y el poder político, a sabiendas que la historia de nuestro crónico subdesarrollo regional parece mostrar claramente que la inercia institucional, que responde al dominio político de viejos grupos de intereses estrechos, constituye uno de los mayores obstáculos para el desarrollo económico de muchas de las regiones menos favorecidas del país.

Por supuesto que se observan sensibles cambios en la formación de estos grupos: cambios de nombres, de sectores de actividad involucrados, de alianzas (locales, nacionales e internacionales), etc. Pero estos cambios dejaron invariante, en esencia, la estructura institucional que responde prioritariamente a los dictados de grupos concentrados de poder, cuyos intereses están, en buena medida, directamente en contra

del interés general tendiente al desarrollo humano local. Dicho de otra forma, las instituciones jurídicas y políticas, diseñadas con el fin de defender intereses económicos concentrados, traban las posibilidades de emprender un proceso inclusivo de desarrollo económico local y regional.

La propia esencia del crecimiento concebido en el marco actual implica avanzar en procesos de aumentos de productividad y eficiencia en el uso de la tierra y esto necesariamente excluye a una gran parte de pequeños productores en los cuales esas características no pueden darse, pues no poseen ni suficiente cantidad de tierra, ni capital de trabajo, ni capacidad empresarial y conocimientos para hacerlo. Un programa verdaderamente transformador debería proponerse cambiar ese modelo por otro donde el tratamiento diferenciado para los desiguales promoviera la igualdad. Es preciso orientar el crecimiento para transformarlo en desarrollo armónico y sostenible, cuidando del medio ambiente y de la preservación de los recursos naturales. Estos propósitos no podrían lograrse si no aseguramos ingresos suficientes a los productores que les permitan vivir bien e invertir en su medio de subsistencia.

Para delinear políticas inclusivas y efectivas, es preciso contar con información precisa sobre la cantidad de explotaciones que componen el sector de la agricultura familiar y que los censos contemplen variables que permitan reconocer y cuantificar a este sector como también sus aportes en términos económicos (productivos y de empleo). Los sistemas nacionales de información estadística deben contemplar la incorporación de variables que permitan visibilizar a este sector.

Los ejes deben encuadrarse dentro del debate académico que se conoce con el nombre de “cuestión agraria”. Esta última se refiere al estudio de la sostenibilidad de explotaciones familiares dentro de una sociedad capitalista. La literatura muestra que las experiencias de supervivencia de las mismas estuvieron asociadas a la integración vertical (con empresas de industria o comercio) o integración horizontal (cooperativas de productores) y a la producción de cultivos intensivos en el uso de la tierra.

**La problemática del acceso a los mercados, a la fijación de precios remunerativos, a la adquisición y uso de tecnología apropiada y a la información sectorial**

Las unidades medianas y grandes incorporan tecnología sin mayores limitaciones en cuanto a economías de escala o deseconomías externas de todo tipo. En esas condiciones, las tecnologías apropiadas a las pequeñas escalas, suelen tener un impacto moderado en su propio mejoramiento. En esto parecen funcionar tanto los aspectos intrínsecos al objeto o proceso tecnológico, como las cuestiones de información o las de mercado (calidad, por ejemplo). Por lo tanto, parecería conveniente trabajar tanto en términos de regulaciones que eviten o atenúen esos costos (los que deben soportar las escalas inferiores, como aquellos que buena parte de la sociedad o toda ella según el caso deben soportar como externalidades de todo tipo). Y, por el otro, la promoción de formas sociales de organización que les permitan a los agentes de menor escala incorporar tecnologías mejores. Es decir, habría dos aspectos simultáneamente involucrados entre dicho tipo de agentes: Por un lado, el contexto socioeconómico etc. dentro del cual cabe generar/transferir los objetos y procesos tecnológicos mismos; y, por el otro, las formas sociales de organización intra, extra y suprapredial que contribuyan a que den efectivos saltos en producción, productividad, calidad, etc.

Una política pública eje, en términos de recursos y de articulación de esfuerzos y compromiso público y privado para la vitivinicultura que puede ser apreciada como paradigma, es el Plan Estratégico Vitivinícola (2003). A partir del mismo, el sector logra por primera vez identificar y coincidir objetivos y metas para cada uno de los eslabones de la cadena y concretarlos en una sola política de manera coherente en el largo plazo. Sin embargo, las numerosas intervenciones desde su implementación han arrojado resultados insuficientes para producir cambios en los puntos más débiles y estructurales de la cadena. El procedimiento que institucionaliza a través de PROVIAR una relación de compra-venta en la que el que vende proviene de una estructura altamente atomizada y el que compra de una altamente concentrada, no implica un avance en la corrección de las asimetrías, sino más bien la legalización de la tradicional estructura oligopsónica que media entre bodegueros y viñateros. En definitiva el Plan supone mantener cautivos a los productores de los agentes con mayor poder económico y de decisión política

La falta de integración de los productores primarios tradicionales requiere de políticas de asociación horizontal e integración vertical a través de la construcción de secaderos de pasas, frigoríficos estatales para la uva de mesa, subsidios para la compra de insumos para empaque o al fraccionamiento de vino, con participación directa de los productores no integrados asociados. Por ello, un centro importante de los lineamientos de políticas

públicas debe ser el fomento de mecanismos de asociatividad de agentes productores y de integración de las Pymes en los eslabones de las cadenas productivas.

Aumentar la productividad y eficiencia en el uso de la tierra es un significativo avance pero debe ir acompañado de condiciones de rentabilidad. El bajo precio de la materia prima requiere políticas de fijación de precios mínimos o regulaciones enérgicas que limiten la concentración del mercado y por lo tanto, el dominio por parte de los grandes agentes de las condiciones del mercado.

En este marco la regulación de las condiciones legítimas de la competencia comercial, en las que se configuran los precios, la promoción de asociaciones horizontales o integración, el establecimiento de cuotas de mercado, en particular para oferta nacional, serían prácticas plenamente conducentes a tal efecto.

### **La dotación de inversiones en la provisión adecuada en calidad y cantidad de bienes públicos es determinante en superar niveles desiguales de calidad de vida de la población en el espacio**

Este es, sin duda ninguna, un eje fundamental. Hay numerosos ejemplos de obras ejecutadas por el Estado nacional o los provinciales, por programas con financiamiento internacional, etc., que una vez instaladas, no son acompañadas por acciones complementarias destinadas a garantizar que los agentes de menor escala o menos favorecidos logren acceder a los beneficios de dichas obras. Una situación frecuente viene dada por las exigencias de volumen, calidad, continuidad de materias primas ofrecidas o de servicios demandados, tal que -de hecho- muchos agentes económicos, por incapacidad de satisfacer tales requerimientos, quedan excluidos. Esto es particularmente importante, cuando los potenciales beneficiarios presentan grados de diferenciación significativos puesto que, el resultado final podría ser el de un agravamiento de dicha diferenciación.

Hay numerosos ejemplos de obras ejecutadas por el Estado nacional o los provinciales, por programas con financiamiento internacional, etc., que una vez instaladas, no son acompañadas por acciones complementarias destinadas a garantizar que los agentes de menor escala o menos favorecidos logren acceder a los beneficios de dichas obras. Una situación frecuente viene dada por las exigencias de volumen, calidad,

continuidad de materias primas ofrecidas o de servicios demandados, tal que -de hecho- quedan excluidos. La cuestión es particularmente importante, cuando los potenciales beneficiarios presentan grados de diferenciación significativos puesto que, el resultado final podría ser el de un agravamiento de dicha diferenciación.

Esta temática acumulativa en el tiempo es central para definir perfiles de capital social básico a nivel regional que provea en abundancia y a bajo costo bienes públicos a la población. Una de las causas principales de la emigración de la periferia al centro radica precisamente en la desigualdad de asignación de tales inversiones acorde a los respectivos sub-espacios del país

### **Los procesos de producción desintegrados o integrados regionalmente y la capacidad de que el Estado acompañe con políticas la generación de valor agregado a nivel local**

Sería conveniente recalcar la diferencia entre localización y distribución. De lo contrario, siempre que la transformación de las materias primas se localizara en origen por razones técnicas habría equidad distributiva. Concretamente, valor agregado en origen, en el caso de la llamada agricultura familiar o términos semejantes, sería una cuestión de apropiación por ese mismo tipo de sujetos -a escala individual o colectiva- de procesos de transformación y no principalmente de ámbito geográfico. El "origen" no sería únicamente un lugar, sino, un sujeto social generalmente asociado a un lugar. La cuestión sería tal vez: ¿quiénes agregan? Se trataría de apuntar a la organización social de la producción que, a su vez, determinaría la distribución. Solo que no sería, aunque la incluya, solo o principalmente una cuestión territorial. En consecuencia, una cuestión importante parece ser el lugar de la agricultura familiar (o sujetos semejantes) dentro de las cadenas de valor: (a) Cabría proponer el aumento del valor agregado en origen apropiado por la agricultura familiar (y semejantes) vía transformación/industrialización y comercialización de materias primas de origen agropecuario generadas por esa agricultura familiar (o semejantes) mismos. (b) También aumentar la ocupación de la fuerza de trabajo de las unidades familiares (o semejantes) en actividades locales con valor agregado en origen, cuya forma de organización social contribuya a la apropiación de dicho valor agregado en origen por la agricultura familiar (y semejantes) mismos. (c) Y, por último, ampliar la participación de los agricultores familiares (y semejantes, etc.) en

distintos eslabones de la cadena de valor a nivel local, pero, mediante formas de organización social que contribuyan a la apropiación por esos sujetos mismos, de los excedentes generados.

La transferencia de actividades que generan valor a otros centros urbanos del país a partir de las materias primas generadas a escala local constituye un factor esencial para explicar las desigualdades regionales. De ahí la necesidad de una política que fortalezca la integración de las cadenas productivas a escala local, por parte del Gobierno nacional.

En un ejemplo específico se pueden advertir las características salientes de esta propuesta. En el caso específico de la nor-patagonia conviven dos paisajes rurales: los valles irrigados y la ganadería de secano. La producción bruta de estos valles irrigados significa un valor cien veces superior a las áreas de secano de igual superficie, entre 50 y 60 veces más empleo, entretejidos sociales y de servicios enormemente superiores, mayor variedad productiva y diversidad cultural, más estabilidad ambiental y producciones de proximidad que contribuyen mucho más a la variedad, seguridad y soberanía alimentaria de la región. Por estas razones, cualquier programa de desarrollo debe contemplar la ampliación de los servicios de riego. Pero, para hacerlo, hay que definir previamente pautas muy claras en cuanto a la administración racional y sustentable del agua. A ello contribuirían la adopción de sistemas de riego más eficientes y una adecuada tarificación del servicio.

En la ganadería de las áreas de secano se presentan dos temas prioritarios: la viabilidad de una parte de productores ovinos que tienen rasgos propios de campesinado y la preservación del eco-sistema natural que está en peligro debido al sobre pastoreo. En este sentido, cabe reflexionar acerca de la posibilidad de considerar a los productores como agentes de preservación del ambiente a través de una política de subsidios. Respecto del primer tópico, se necesita la asistencia desde los aspectos técnicos hasta los comerciales.

Es preciso ocuparse prioritariamente de la intervención en los procesos de distribución de ingresos entre los agentes de las cadenas de valor, la preservación del ambiente y el sostenimiento de comunidades campesinas. Estos son algunos de los tópicos de la agenda de la política pública que requerirían una vigorosa presencia de los estados provinciales. En este sentido, se debe reflexionar acerca de los instrumentos que poseen dichos gobiernos para implementar una política de desarrollo que atienda a las diversidades de casos que se exponen. En este sentido, será interesante debatir la

posibilidad de utilizar el mecanismo de coparticipación para asignar recursos tributarios a la financiación de programas provinciales que atiendan esta problemática, así como el diseño de instituciones para controlar y monitorear su uso.

Las políticas orientadas a la asociación de los pequeños productores, el estímulo a la comercialización directa y la reducción de la concentración económica en el desarrollo de canales comerciales en las actividades tradicionales; la diversificación productiva como alternativa, y el mejoramiento de las condiciones materiales de producción; la agricultura familiar, el comercio justo y la búsqueda de la inclusión social; y el problema del avance de la urbanización sobre las tierras productivas agrícolas, particularmente en las unidades menores, son algunas de las cuestiones centrales a considerar en una estrategia de desarrollo regional inclusivo y con igualdad distributiva. Este es el caso de la actividad bajo riego en el Valle del Río Negro, cuyos enunciados pueden ser trasladados a otras áreas productivas con cultivos de irrigación:

a- Necesidad de compensación por la fruta exportada de pequeños y medianos productores independientes y asociados.

Según fuentes oficiales del sector, el elemento que más influye en la pérdida de rentabilidad de la fruticultura del Valle de Río Negro y Neuquén, sin tener en cuenta los problemas de escala y el escaso poder de negociación en la comercialización de los pequeños y medianos productores independientes, es el bajo precio de la pera y manzana exportada a ultramar, en combinación con la devaluación de la moneda de cambio, inferior al aumento de los costos internos. Por caso, en 2012, la fruta exportada a ultramar, contando los embarques al 15 de mayo respecto a la misma fecha de 2011, fueron un 33% inferior. En 2013, la situación de colocaciones y precios mejoró, dados los problemas de la restricción de oferta en Europa, pero es claro que los pequeños productores son vulnerables, dadas las restricciones de escala de sus explotaciones, las dificultades derivadas del tipo de actividad intensiva en salarios, y la necesidad de contar con adelantos de capital para desarrollar las tareas culturales pues el cobro de su cosecha es en cuotas en la segunda parte del año, cuando el productor ha debido auto financiar el arranque de las tareas, fundamentalmente la poda.

b.- Frente a lo expuesto, es necesario el mantenimiento efectivo del Programa de subsidio parcial de salarios de empleados declarados en cada actividad: poda, raleo y cosecha, a productores de menos de 50 ha, que financia el Estado nacional en 2012 y 2013.

c. La necesidad de regularización de las condiciones de empleo, plantea la prioridad de impulsar la capacitación y esclarecimiento para concretar la firma de acuerdos de corresponsabilidad gremial entre las organizaciones de trabajadores y las organizaciones de productores. De este modo, los trabajadores pueden obtener más trabajo en blanco, y los productores tener una quita del 50% en sus aportes patronales el 1º año y del 5 el 2º y diferir el pago de los mismo mediante una retención de quien compra su producto al momento que lo fije el convenio (siempre dentro del año).

d. El requerimiento de financiar las actividades de exportación y garantizar el retorno a los productores por la fruta entregada, impone mantener al día los reintegros de IVA a los empresarios exportadores, lo que demanda mayor agilidad en la gestión oficial de reconocimiento y efectivización.

e. Otra política esencial es la de dar respuestas a la necesidad de empoderamiento de los pequeños productores en la negociación dentro de la cadena frutícola, las buenas prácticas agrícolas, la expansión del mercado interno y el desarrollo de nuevas alternativas.

En el caso de la vitivinicultura es preciso fortalecer en las estrategias de mejoramiento de las condiciones de producción y gestión de los sectores más débiles de la cadena productiva.

Tomando este ejemplo a fin de analizar el perfil de políticas públicas conducentes a los fines arriba expuestos advertimos que es básico continuar en la innovación de la organización de la producción y el trabajo para reducir los costos y los tiempos.

El caso del circuito vitivinícola ofrece políticas ya puestas en marcha que se deben profundizar en aras de una integración plena de los pequeños productores al sistema de relaciones laborales formal

Respecto a este último punto el INTA creó un plan de modernización con el objetivo de incrementar la productividad de la mano de obra y reducir en un 28% los costos, fundamentalmente en la cosecha. Las innovaciones no están centradas particularmente en aplicaciones en cultivos sino que el plan consiste en la introducción de carros cosecheros, binner (cajones) y autoelevadores. Es un plan que se puso en marcha en San Juan en enero de 2013, con una operatoria que consistió en el financiamiento para la compra de equipos por parte del Ministerio de Producción provincial a municipios y organizaciones de productores, que a su vez se los prestan a los productores. Los fondos

para financiar esta política provienen de la devolución a San Juan del 50% de retenciones por exportaciones vitivinícolas.

La informalidad laboral, en particular en las tareas temporales, sigue siendo un desafío para el Estado y los propietarios de los medios de producción. El subsidio al blanqueo de trabajadores en las fracciones de productores no integrados es una alternativa. En Cuyo desde marzo del 2012 está en vigencia el Convenio de Corresponsabilidad Gremial para la vitivinicultura, en el marco de la ley 26.377 y el decreto 1370/08. Esta regulación enmarca a los trabajadores temporarios de cosecha y tiene como objetivo que el empleador pague un aporte patronal mensual que cubra las obligaciones de obra social, jubilación y seguros.

Este acuerdo se realiza teniendo en cuenta el carácter estacional y la alta rotación de mano de obra que caracteriza a este sector, que dificulta la recaudación y el cumplimiento de las obligaciones sociales, y permite a los trabajadores temporarios el acceso al sistema de seguridad social, incluyendo a su familia.

Se efectiviza mediante la firma de un acuerdo a través del cual “el empleador reemplaza el pago mensual de aportes y contribuciones destinados al sistema de la seguridad social por un pago diferido, englobado dentro de la denominada “tarifa sustitutiva”, que se realiza en el momento más adecuado del proceso productivo”, de esta manera simplifica los distintos pagos en uno solo. El productor deberá pagar la tarifa y el INV operará como agente de retención, informándole al bodeguero si el productor está habilitado o no para vender sus vinos. En caso que el productor no cumpla con las declaraciones respectivas, el INV no autorizará los movimientos de sus vinos.

Con este acuerdo se le garantiza obra social, asignaciones familiares, acceso al Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), cobertura de riesgos del trabajo (ART) y seguro de desempleo. A su vez el productor difiere el pago de los aportes al segundo semestre del año, momento en que cuenta con mayor disponibilidad de dinero, ya que es cuando empieza a cobrar la uva. En efecto, es un beneficio para el empleador, que paga menos en contribuciones patronales pero no afecta el sueldo del trabajador. Indirectamente se promueve la contratación en blanco de los trabajadores de cosecha, permitiendo mayor trabajo registrado y el acceso de los trabajadores a los subsistemas de seguridad social

Para ello sugerimos los siguientes cursos de acción:

a.- Las dificultades tradicionales de acceso al financiamiento del ciclo para el productor independiente, plantean la necesidad de estimular la asociación y aportar prefinanciación a Cooperativas de producción mediante la entrega de fondos rotatorios a un año de plazo de modo de cubrir las erogaciones del ciclo y sostener la actividad, a fin de garantizar la realización de las tareas culturales, en particular, los controles sanitarios.

b.- La necesidad de contar con equipamiento para empaque, y con acceso a servicios de frío y transporte, en condiciones razonables, plantea la necesidad de fortalecer la organización de los grupos asociativos existentes y propiciar nuevos emprendimientos asociativos.

c.- La tradicional asimetría en la fase de comercialización, otorga prioridad a la sanción de la Ley de Comercialización de productos frutícolas para proteger a los productores independientes que venden su fruta a emparadoras exportadoras, a fin de garantizar transparencia y seguridad en el negocio. Asimismo, demanda darle funcionamiento continuo al Observatorio del Comportamiento de la Cadena frutícola. (Costos, precios y distribución).

d.- La necesidad de expansión del mercado interno plantea la conveniencia de dinamizar programas de comercialización de frutas en mercados populares y con participación directa de las asociaciones de productores. A ello deben agregarse programas de compras institucionales de fruta para comedores escolares, hospitales, hogares, etc., lo que mejoraría la dieta de los segmentos de la población de ingresos bajos, al tiempo que deriva ingresos y oxigena el ciclo financiero a los pequeños productores.

f.- El avance de innovaciones en los procesos productivos, la reconversión de variedades, y la generalización de las normas de Trazabilidad en la comercialización, en particular en materia sanitaria, así como la conveniencia de bajar el porcentaje de fruta fresca de descarte, plantean la necesidad de implementación de un plan global de extensión para grupos de productores asociados, y para productores independientes integrados a las Cámaras, con técnicos responsables de esa labor en las Cámaras de Productores. Tales funciones de extensión agregadas a las de INTA, deben cubrir aspectos fitosanitarios manejo de monte, gestión empresarial, Buenas Prácticas Agrícolas, asociativismo y comercialización.

g- Simultáneamente a estas tareas resulta estratégico impulsar la construcción de información permanente acerca de la situación económico-financiera de cada productor,

de manera de estratificarlos según el nivel de competitividad, en no competitivos o en irre recuperables o en situación de exclusión, en el marco de la explotación que venían realizando, planteándose como alternativa la reconversión o diversificación, para lo cual han de implementarse programas orientativos acompañados financieramente por de la fruticultura de Río Negro plantea la creación de programas de reconversión y diversificación, según condiciones de escala, suelo y clima, con especies como alfalfa, maíz, frutos secos, vid para vinificar, forestación, olivos, y agregado de valor mediante industrialización de frutas, de modo de generar nuevas opciones para productores no competitivos dentro del complejo frutícola.

h- El fortalecimiento del mercado interno y la apertura a nuevas oportunidades de exportación, plantea la necesidad de promover la industrialización hacia nuevos productos, como forma de generación de valor, y de aprovechamiento del descarte no comercializable en fresco. Al mismo tiempo pondría en marcha procesos de innovación y demandas de empleo.

**Necesidad de desarrollo de complejos científicos y tecnológicos locales y regionales. Los procesos de producción desintegrados o integrados regionalmente y la capacidad de que el Estado acompañe con políticas la generación de valor agregado a nivel local**

Algunas de las recomendaciones o tecnologías cuentan ya con diversos grados de desarrollo en procesos productivos regionales relevantes, por lo que se recomienda su adopción en base a la experiencia ya ganada:

1. Estrategias que abaraten y accesibilicen los análisis de suelos; así como diferentes técnicas para la recuperación de suelos. Son importantes para: (a) Reformular el uso de maquinarias e implementos. Existen tecnologías de siembra directa u otras no convencionales -integrando paquetes adecuados- que utilizan equipamiento especial (en cuanto a tamaño y/o a tracción). Además, hay fabricantes de maquinarias e implementos a pequeña y mediana escala. (b) Junto con otros indicadores sobre plagas y enfermedades, para iniciar la adopción del manejo integrado de agroquímicos y, aún, del manejo biológico de plagas y enfermedades.

2. Tecnologías destinadas al acceso barato al agua subterránea, al control de la calidad y a la eficientización en el uso del agua. A este respecto, existen diversos

desarrollos sobre todo en zonas con diferentes grados de aridez. Un terreno para avanzar es el del uso del agua en regiones con agricultura de secano, vía infraestructura predial, tipos y rotaciones de cultivos, etc.

3. Estrategias orientadas a la preservación y/o al acceso a semillas de calidad. Estas pueden referirse tanto a modalidades, preferiblemente no individuales, de selección, como a formas de abaratamiento y accesibilización a variedades mejoradas. Un capítulo especial es el de las estrategias para la reconversión de plantaciones perennes de diverso tipo; respondiendo a los problemas de su antigüedad como a exigencias de calidad por los mercados.

4. En los cultivos en los que la cosecha se ha mecanizado, hay evidencias empíricas según las cuales ha sido incorporada siempre que el tamaño de la finca y el capital disponible así lo posibilite. Junto con ello, el impulso a equipamientos de menor escala -no necesariamente individual- parece una estrategia apropiada en tanto se resuelvan problemas de asociación entre productores para obviar la falta de capital individual

5. La cuestión del almacenamiento difiere, obviamente, de la naturaleza del producto. Sin embargo, hay experiencias en algunos de ellos, que se vinculan con organizaciones sociales asociativas como las cooperativas que reducen costos, permiten obtener financiamiento barato y garantizan la colocación de los productos en el mercado<sup>6</sup>. Una cuestión importante es la del control de los riesgos climáticos. Por un lado, hay tecnologías caras y de gran escala. Son necesarias estrategias de adecuación, semejantes a las ya mencionadas en materia de maquinarias y equipos. Por el otro, está el problema del aseguramiento que, aunque no es un problema tecnológico, requiere de una atención diferencial en base a legislación que integre a productores sobre la base de la igualdad al acceso al seguro contra daños a los sembradíos.

7. Desarrollo de infraestructuras y equipos adecuados para producciones intensivas (invernáculos familiares o comunitarios, media sombras, etc.) Con la presencia de formas cooperativas de organización financiadas a bajo costo por el Estado

8. Desarrollo de tecnologías de mejoramiento ganadero, que incluyan infraestructura y equipamiento adecuado, la producción y la conservación de forraje (nativo o cultivado), el mejoramiento genético (vía reproductores o vía inseminación artificial) y el control sanitario mediante fitofármacos o medicamentos veterinarios de baja toxicidad (familiares o comunitarios). Estrategias silvopastoriles adecuadas a pequeños productores.

9. Identificación y promoción de producciones no tradicionales enmarcadas en la política de incorporación de valor agregado o de la sustitución de importaciones. Se trata, en este caso, de las aromáticas especies agrícolas de amplia difusión en diversos puntos del país

10. Desarrollo de equipos para el acondicionamiento o transformación de la producción primaria adaptable a la pequeña producción, de uso compartido y de procedencia nacional. Ello implica el apoyo decidido a la innovación técnica correspondiente hoy a cargo del IPAF que debe expandirse y apoyarse en forma programada. Es el caso de equipos para la preparación de insumos de diversos orígenes (productos nativos, auto producidos, etc.), secado y otras formas de acondicionamiento, conservación de productos perecederos, equipamientos para el empaque, elaboración de subproductos, etc.

11. Equipamientos a pequeña escala para la generación de energías alternativas. En este aspecto los avances son muy valiosos, rompiendo con el aislamiento de asentamientos rurales distanciados de centros urbanos o alejados de redes de distribución de energía, agua, etc. Este proceso de implantación de formas ambientalmente limpias de obtención de energía (solar o eólica) debe encuadrarse dentro de un Plan Nacional que supla sistemas de producción energética con alto daño ambiental

### **Las grandes áreas metropolitanas y su vinculación con el desarrollo local y regional**

Para el caso específico de las grandes aglomeraciones urbanas contiguas a los territorios rurales productivos, su trama productiva ocupa territorios que suelen ser apetecidos por la especulación rentística de la tierra urbana con el consiguiente desplazamiento de población. Este conflicto sumado a razones de tipo ambiental (cercanía a explotaciones rurales que reciben efectos dañinos del uso de agroquímicos) impone un esfuerzo de planificación integral que es preciso encarar cuanto antes pues es una asignatura pendiente de gran significación.

Este objetivo central para el ordenamiento del uso de la tierra en las grandes aglomeraciones urbanas del país, se deberá canalizar a través de la modalidad de Agencias de Fomento Productivo (AFP) para determinar y asesorar en la solución de los problemas del sector manufacturero, sus conflictos con las tramas urbanas preexistentes y las modalidades de demanda de materias primas de origen agrícola y/o minero que

proviene de las zonas rurales. Dicha Agencia Regional podría aunar y centralizar esfuerzos para obtener y canalizar recursos financieros y tecnológicos.

La creación de una AFP podría incorporar los organismos ya existentes a nivel de los municipios, pero ampliada al ámbito de una trama eslabonada y asociada a la masa de recursos humanos existentes en la zona generando puentes entre los centros de investigación y desarrollo tecnológico que se desempeñan en las Universidades ubicadas en el territorio.

La AFP debería tener como objetivos:

- Propender a la articulación de los diversos emprendimientos de las Pymes con las nuevas actividades que afloran en el sector de la economía social vinculándose con el ámbito rural
- Creación de cursos de capacitación, que eleve la calidad de la fuerza de trabajo para satisfacer las demandas provenientes de las Pymes. Para un programa de capacitación eficiente e impactante en la producción, primero hay que determinar con precisión las necesidades reales de cada empresa, de cada actividad y de cada sector.

Una segunda esfera que resulta imprescindible abordar, para generar ambientes que propicien la competitividad empresarial, comprende el análisis del entorno urbano donde operan las plantas. Nos referimos a la dotación y nivel de calidad del equipamiento, infraestructura, seguridad pública y medio ambiente.

- En ese sentido la AFP podría tener iniciativas para crear una base de datos que sirvan para conocer y, eventualmente, aplicar una política pública de inversiones de mejoramiento, ampliación y creación de un entorno urbano que permita una segura y fluida circulación de personas y productos. A la par que garantice costos de traslados bajos e intensa comunicación con los mercados de materias primas, insumos y los lugares de venta de los bienes intermedios o finales.

La tercera esfera de propuesta se refiere a las búsquedas de modalidades y estrategias de insertarse en el mercado interno, regional e internacional. El perfil predominante de la industria está dirigido al mercado interno, dicho sendero habría que reforzarlo, con medidas que incorporen estrategias de aplicación de las innovaciones en la calidad y el diseño de los procesos de producción y los productos. A la par que penetre en el mercado regional aprovechando los acuerdos del MERCOSUR y los del resto del mundo.

Las propuestas de una AFP que contemplen las tres esferas analíticas, deberían tener un cruce vertical, que contengan un enfoque sistémico y opere conjuntamente con los diferentes actores locales para impulsar el desarrollo económico de la zona, con el objetivo de elaborar una estrategia de acción estatal que impulse políticas activas y eficientes, canalizadas en una dirección unificada y que atienda las problemáticas de cada actividad. En otros términos, la AFP tendría como misión central construir una Política Industrial para cada subsector y cada actividad de la producción, y que simultáneamente eleve la capacidad del desempeño de la fuerza de trabajo de la zona.

### **Una estrategia productiva basada en las experiencias actuales es en Economía social y solidaria y su expansión en el futuro**

Una política fundamental referida a la expansión productiva con inclusión social y reparto equitativo de los beneficios está vinculada a la acción del crédito origen todo hacia aquellos agentes económicos que no se encuentran posibilitados de acudir al crédito bancario formal. Este propósito se satisfizo con la sanción de la ley 26.117, la Ley Nacional de Promoción del Microcrédito para el desarrollo de la Economía Social, sancionada en el 2006, bajo la presentación conjunta del diputado Mariano West y la senadora Alicia Kirchner , en sus respectivas cámaras Dicha ley posibilitó el acceso al crédito para aquellos emprendimientos excluidos del sistema bancario, valorizando los lazos solidarios entre emprendedores y promoviendo que crezcan y mejoren su calidad de vida. Permitió la implementación de una tasa de interés baja, para que los emprendedores reinviertan sus excedentes y genero una red nacional de organizaciones de apoyo al sector. Hay un antes y un después en el microcrédito, fundamentalmente porque le dio fuerza y recursos a una política social.

Dicha política es distributiva en tanto y en cuanto:

- con el subsidio a la tasa de interés el emprendedor se apropia de una mayor rentabilidad y la invierte en el emprendimiento o en mejorar la calidad de vida de su familia.
- En tanto se trabaja con un modelo de gestión asociada público privada.
- En tanto se reconoce el potencial transformador de dichas iniciativas en la construcción de una sociedad más justa.
- En tanto se dispone de un fondo de apoyo concreto a estas iniciativas.

Para que esta valiosa iniciativa se amplíe y profundice en el futuro es menester ampliar la actual cobertura de 200.000 micro productores en todas las provincias del país favorecidos por el microcrédito y la asistencia técnica brindada por más de 2000 organizaciones sociales de apoyo para lo cual es preciso fijarse objetivos a mediano plazo ambiciosos.

Las tareas que la Comisión Nacional de Microcrédito tiene que desarrollar en la próxima década supone llegar al medio millón de beneficiarios de microcréditos así como formalizar estrategias de complementación horizontal y vertical entre los beneficiarios de esta política a fin de complementar procesos productivos, agregar valor, ingresar a mercados en todo el país y explorar iniciativas exportadoras

Otra política conexas con la anterior trata de la ampliación del Mono tributo Social partiendo de los más de 500.000 monotributistas adheridos a este programa de formalización de la actividad productiva compartiendo el pequeño productor sus costos con el Estado a no menos de un millón de participantes hacia el año 2020

Finalmente, es imperioso avanzar en forma decidida en el impulso a iniciativas coordinadas e integrales tendientes a implantar actividades productivas sugeridas por los respectivos planes de expansión de emprendimientos agrarios, industriales y de servicios basados en los principios de la Economía Social y Solidaria.

El objetivo de ir definiendo una estrategia de crecimiento que aliente la inclusión social y la creciente redistribución progresiva del ingreso sólo será alcanzable si se persevera en el aliento a la conformación de actividades productivas basadas en la solidaridad, la cooperación, el apoyo mutuo, la democratización de la gestión empresarial y la ausencia de todo tipo de explotación social

Las experiencias acumuladas en la última década son una guía insustituible para fijar criterios de estímulo al respecto. Pero deben formar parte de tal empeño, leyes provinciales que amparen este tipo de emprendimientos solidarios, que vayan paulatinamente reemplazando la presencia de unidades productivas basadas exclusivamente en el afán de lucro, la competencia despiadada y la concentración de los beneficios en pocas manos.

### **La identidad regional en las estrategias de desarrollo del espacio geográfico nacional**

En relación a la temática del desarrollo regional argentino una mirada al futuro implica pensar en otro diseño de espacio nacional que respete las identidades regionales y sus características intrínsecas, naturales y de cultura adquirida históricamente por sus poblaciones.

Hace falta diseñar un espacio multiterritorial que necesita de un sistema de educación pensado desde un *federalismo genuino*, como punto de inflexión o de ruptura con lo históricamente establecido, que acompañe los particularismos de cada espacio social propiciando la valoración de las diferencias como condición de posibilidad para el quehacer educativo, en el que las relaciones sociales entrecruzadas se atraviesan también con diferentes biografías más o menos sufridas en los contextos capitalistas de estos últimos tiempos, influyéndose mutuamente. Es imprescindible, que todas sus regiones estén incluidas en un plan estratégico de economías sociales o solidarias que compartan un horizonte común de emancipación; en el que se pluralice la idea de "identidad nacional" a sabiendas de que las identidades no son constituciones estables o suturadas sino que son abiertas, dinámicas y en permanente interacción y cambio; un país que reconozca las identificaciones colectivas de diferentes culturas que co-existen a lo largo y a lo ancho de nuestras tierras y que son portadoras de saberes singulares que deben ser contemplados de algún modo en los programas educativos estatales; un país que proteja el medio ambiente y sus recursos naturales tomando como modelo distintas filosofías originarias que enseñan sobre el buen (con)vivir, en armonía y equilibrio con el medio.

Entre estas iniciativas solidarias a incluir en una estrategia a mediano plazo, aparecen como destacables formas de comercialización asociativas, desplazando la intermediación entre productor y consumidor que abaratan el costo de los consumos y estimulan la cooperación.

Es preciso al respecto identificar una pluralidad de funciones de las Ferias de la Agricultura Familiar que trasciende lo comercial: esparcimiento, fortalecimiento de la solidaridad, construcción de identidades e intercambio de conocimientos.

Finalmente, se elaboraron algunas reflexiones para el diseño de las políticas públicas hacia el sector ya que las ferias no solo instalan la problemática en los circuitos de comercialización sino que además mueven el debate sobre las políticas de desarrollo rural y el rol del Estado.

La feria es algo más que un espacio de intercambio de productos, es además un espacio donde se conjugan diversas modalidades operativas solidarias, a saber

- *Función de construcción de identidades:* la feria ayuda a construir una identidad compartida con sentido de pertenencia a un territorio y un orgullo por un estilo de vivir y producir. Asimismo, la feria expresa el reconocimiento de una historia particular y de valores que la hacen única.

- *Función de intercambio de conocimiento:* En las reflexiones que se vienen haciendo sobre el trabajo en las ferias, los participantes valoran en primer lugar la generación de nuevos vínculos y los intercambios de saberes más que las ventas. Las ferias suelen ser espacios de capacitación y aprendizaje colectivo.

- *Función política:* engloba y articula las anteriores. Tiene que ver con la visibilidad de sector y posicionamiento de sus potencialidades y demandas para un modelo de desarrollo rural alternativo. Es un espacio abierto que permite el contacto directo con funcionarios de gobierno.

En términos prospectivos, hay que destacar las expectativas por parte de los feriantes en cuanto a la continuidad de la feria y su desarrollo

Este deseo no sólo habla de la expansión de la feria en términos del número de feriantes sino también del incremento de los productos que se llevan a dicho espacio. Este tipo de mercado puede ser visto fundamentalmente como una prolongación de las relaciones familiares para la incorporación de nuevos consumidores o *consumidores bien próximos*. Nuevamente el parentesco, la vecindad y los conocimientos personales en el marco de la confianza constituyen la base, en una primera instancia, para la consolidación y ampliación de la feria.

No obstante, el fortalecimiento de las ferias de la Agricultura Familiar dependerá también de otros factores como ser los nexos con las pequeñas industrias rurales, por ejemplo la transformación de la leche de cabra en quesos o la identificación de un producto “líder” en la zona, reconocido por el mercado.

En cuanto a la implementación de medidas de inspección sanitarias y control de calidad de los emprendimientos artesanales se requieren no solo de normas y organismos específicos para la Agricultura familiar sino también el compromiso de los productores para cuidar y mejorar la calidad de los bienes ofrecido.

Todos estos desafíos requieren afianzar la presencia del Estado para la construcción de estos mercados. La revalorización y promoción de las ferias de la Agricultura Familiar por las agencias del Estado es un camino hacia el surgimiento de mercados alternativos que constituyen la respuesta de una agricultura que está siendo constantemente presionada por un régimen agroalimentario donde la ampliación de escala y la intensificación del capital constituyen los elementos claves.

La afirmación de una política tecnológica que dé cuenta de la brecha necesaria a cerrar entre potencial regional y de las características específicas de cada región

Es pertinente plantear en una estrategia nacional de desarrollo regional una cuestión relevante: abrir un espacio para pensar el desarrollo de complejos científicos y tecnológicos locales y regionales.

La emergencia de la dimensión social en la utilización y aplicación del conocimiento producido en ciencia y tecnología (CyT) conlleva a nuevas prácticas, las cuales son apropiadas, significadas y proyectadas, en directa relación con las capacidades científicas y tecnológicas propias de cada determinado espacio social.

Así, los distintos actores que participan en el proceso de toma de decisiones y posicionamiento, como consecuencia de los nuevos esquemas emergentes, tendría por objeto, no sólo definir una posición actual, sino a la vez, la necesidad de prevenir o prever nuevos escenarios.

En consecuencia, se debe partir de un proyecto o base estratégica que reúna equilibradamente los intereses de aquellos actores que participan en la toma de decisiones y gestión del complejo CTi, identificando las principales acciones a desarrollar, a partir de un diagnóstico que reconozca cuáles son aquellas variables que influyen más significativamente en la sociedad en su conjunto.

Para alcanzar estos objetivos, tanto los actores sociales como sus instituciones, tendrán que construir un sólido sustento de conocimientos y aplicaciones tendientes a alcanzar un mayor nivel de productividad y competitividad.

Por lo tanto, es menester fijar una agenda participativa y equilibrada de prioridades en materia de procesos de Investigación y Desarrollo, que permita crear acuerdos públicos–privados pertinentes que garanticen su gestión eficiente y sostenida en el tiempo. Una vez más, la territorialidad hace eco cuando se trata de políticas dirigidas hacia sectores y regiones específicas. De esta forma, asumen carácter estratégico la identificación de las potencialidades de la región y de los sectores productivos, para la mejor adaptabilidad de las políticas públicas.

### **Dotación creciente de bienes públicos priorizando a las regiones con mayores niveles de carencia social**

En la dotación de bienes públicos para las economías regionales extra pampeanas el transporte se constituye en prioridad absoluta dado que la amplitud geográfica de los espacios productivos en relación a los de consumo se alza como una barrera crítica el acceso de la pequeña producción al mercado consumidor

Una propuesta tendiente a lograr niveles de desarrollo sostenido e inclusivo en las regiones extra pampeanas debería tener como un punto básico la cuestión de la infraestructura del transporte y en especial la recuperación del transporte ferroviario, tanto de carga como de pasajeros. Seguramente la modalidad debería ser una combinación entre distintos modos de transporte, fomentando el transporte aéreo para las distancias más largas, el ferrocarril en las medias y el vehículo automotor en las cortas, utilizando mecanismos de subsidios e incentivos para guiar el uso de los transportes hacia los que se consideren socialmente más beneficiosos. Para ello deben tenerse en cuenta tanto cuestiones de costo-beneficio económico como también de bienestar de la sociedad y preservación del medio ambiente.

Las serias deficiencias estructurales en la provisión de educación pública y salud pública gratuita de amplia cobertura y reconocida calidad es otro factor central a considerar en cualquier plan de desarrollo regional con alcance nacional

Otro aspecto central es el de avanzar decididamente en la formalización del empleo que hoy se encuentra fuera del marco legal correspondiente

En las regiones extra pampeanas las unidades económicas de pequeño tamaño tienen mucha importancia, tanto por su número como por ser las que, proporcionalmente, más fuentes de trabajo generan. Son también las que en mayor medida desarrollan actividades económicas de manera informal. Si bien en algunos casos puede ser comprensible el recurso a la informalidad como estrategia en pos de la supervivencia, en muchas ocasiones no se trata de una forma de asegurar la supervivencia, sino de estrategias para la acumulación. Esto genera situaciones de elevada inequidad, puesto que frente a unidades que evitan todo tipo de regulaciones e impuestos, existen otras, del mismo tamaño, que sí cumplen con estos requisitos, dando lugar a competencia desleal, que suele terminar en perjuicio, cuando no en la desaparición, de las unidades que optan por cumplir con las regulaciones, y la permanencia y crecimiento de quienes desarrollan sus actividades económicas en la informalidad. Por lo tanto, la informalidad debe ser desalentada, puesto que además de evadirse el pago de impuestos e incumplirse reglamentaciones de todo tipo (controles sanitarios, derechos de propiedad, uso del espacio público, entre otros), estas unidades informales también emplean asalariados en condiciones muy lejanas a las que las leyes establecen, sin aportes previsionales, sin estabilidad laboral, sin condiciones de seguridad en el trabajo y con ingresos por debajo de los mínimos de subsistencia.

La expansión del Mono tributo Social al que ya se hizo referencia puede ser una salida apropiada para los pequeños productores pero todavía existe un segmento mayoritario de trabajadores rurales que operan en la informalidad, con el agravante de que es preciso imaginar normas legales específicas dado el alto porcentaje de tales trabajadores trabajando en forma temporaria

### **El necesario ordenamiento urbano a través de planes participativos e inclusivos desde el punto de vista social**

La organización territorial no puede excluir en una perspectiva a mediano plazo el ordenamiento urbano, que no ha tenido hasta ahora un marco legal apropiado a nivel nacional

Existe la necesidad de una política estatal que, además de orientarse hacia la construcción de nuevas unidades residenciales, asuma principalmente, con carácter participativo e integral, el apoyo a procesos autogestionarios de creación de nuevas

comunidades y de mejoramiento de lo existente. Es decir, reconocer la capacidad de producción de vivienda y hábitat de la población y brindarle acceso al suelo, asesoramiento técnico y financiamiento para la transformación integral del hábitat, incorporando infraestructura y equipamientos, así como mitigación del riesgo y mejoramiento de las viviendas construidas. Igualmente, esta transformación implica la densificación de la ciudad, aprovechando la red de servicios ya instalados, así como los terrenos y edificaciones ociosas.

La búsqueda de solución exige el reconocimiento de la participación organizada de la población en corresponsabilidad con el Estado. Requiere políticas integrales que trasciendan el alcance del bien material que proporciona dotaciones iniciales hacia el desarrollo de capacidades y derechos de la población, que contenga oferta adecuada de vivienda, equipamiento y bienes públicos para un mejoramiento integral del hábitat urbano. Debe priorizarse una estrategia de ordenamiento urbano que considere la ocupación equilibrada del territorio y el desarrollo de programas institucionales y proyectos comunitarios que mejoren las condiciones de escasez de servicios tanto a nivel urbano como rural.

### **La situación específica de los trabajadores rurales**

Finalmente un serio tema pendiente para incorporar en la estrategia de desarrollo regional se refiere a la situación específica de los trabajadores rurales

Los obreros permanentes y, sobre todo, los transitorios constituyen el segmento más explotado de las respectivas cadenas de valor. Para ello es preciso reforzar intensamente las normas y los mecanismos legales para mejorar en forma decidida su actual inserción. La efectiva aplicación del nuevo Estatuto del Peón Rural, la expansión del sistema que apunta a la formalización del trabajo en el campo puesto en marcha no hace mucho con la creación del RENATEA, la acción inspectora del Ministerio de Trabajo, etc., deben operar en forma coordinada para mejorar las condiciones de trabajo, transporte, vida en campamentos y hábitat familiar de estos obreros.

El proceso de concentración que resulta de la combinación de ingreso a la actividad de nuevos agentes económicos de gran capacidad inversora e innovadora y el ininterrumpido fenómeno de la expulsión del pequeño productor primario o industrial se alimenta además de factores específicos de la reconversión tecnológica que acelera la polarización

económica y social. Por todo esto el Estado no puede permanecer ausente y las políticas de desarrollo de la producción y el trabajo deben incluir proyectos tendientes a cerrar la brecha digital y garantizar igualdad de oportunidades, en este caso, expresada en una mejora sustancial de acceso a las nuevas tecnologías de la Información y la Comunicación.

Cabe destacar algunas características de la planificación estratégica del Programa que se ha puesto en marcha en el ámbito de la vitivinicultura y debe expandirse desde el sector productivo que lo desarrolla a muchas otras actividades rurales del interior del país. El Ministerio aporta el equipamiento informático y los Recursos Humanos que coordinan el trabajo en los Centros de Acceso (CA) y capacitan a productoras, productores y fuerza de trabajo asalariada, permanente o temporaria. Los Municipios, por su parte ponen a disposición el espacio físico y la colaboración de las áreas de producción locales.

El lugar donde se instalan los CA es una decisión conjunta entre el Ministerio y el Municipio en función del eje productivo al que se pretenda llegar, tratando de que se encuentre lo más cerca posible de la población objetivo. En algunos casos funcionan en Asociaciones de Productores, en otros en los Centros Integradores comunitarios (CIC), y en otros en delegaciones de los Municipios.

. Los Centros de Acceso incorporan pequeños productores y trabajadores que no logran acceder a subsidios u otros mecanismos de asistencia, de los que deberían ser protagonistas lo que estimula la universalización de su incorporación a la economía formal.

Es que la posibilidad de llegar a las “bases”, de instalar en zonas rurales un lugar de encuentro y trabajo conjunto, ha permitido el acercamiento del Ministerio de Producción a sectores de la cadena productiva que se encontraban invisibilidades y en situación de gran vulnerabilidad.

El desarrollo tecnológico es un elemento fundamental para romper la transmisión inter generacional de la pobreza y una valiosa herramienta para la inclusión social. Si, además aceptamos que la relación entre distribución del ingreso, especialización productiva y desarrollo tecnológico están en la base del concepto y del diagnóstico del menor desarrollo relativo, podremos advertir la relevancia de este tipo de políticas para el desarrollo regional.

## **A modo de cierre**

La propuesta de estructurar un conjunto de estrategias destinadas a reducir sustancialmente las brechas de desigualdades que separan a los habitantes del país asentados en las áreas relativamente más desarrolladas de los que exhiben indicadores de comportamiento económico-social menos satisfactorios no podría canalizarse adecuadamente sin un marco contextual que las integre, analice los efectos e interrelaciones entre las mismas y coordine formas de gestión planificadora tendientes a la concreción de los repetidamente enunciados en el texto

Este compendio de aportes e iniciativas debe conformar un programa global que abarque todo el territorio nacional a partir de un sistema de acción para la planificación del desarrollo regional que sea participativo y estimulador de múltiples acciones orientadas a impulsar un proceso expansivo de la actividad productiva, que resguarde el medio ambiente, y garantice una más justa distribución de la riqueza y el ingreso. En este sentido es preciso que el Plan Nacional Estratégico de Desarrollo Regional que se propugna tenga un decidido enfoque participativo de modo tal que instituciones y habitantes de todo el espacio nacional tengan voz y voto en el diagnóstico de los problemas expuestos y en las soluciones viables que den cuenta del objetivo arriba enunciado. La organización tanto del proceso de formulación del Plan así como de los instrumentos de gestión política para implementarlo deberá, además, coordinarse con los otros Planes Estratégicos en marcha (Agrario y Agro-industrial, industrial, de Ciencia y Técnica, de ordenamiento territorial, etc. y de los numerosos planes sectoriales en plena realización). Al mismo tiempo, las proyecciones del Plan deberán estar ajustadas a las perspectivas que a mediano y largo plazo se emitan desde la Coordinación de los Planes Estratégicos, en su tarea de ir actualizando en forma permanente las estrategias y las metas del desarrollo económico-social nacional

## Bibliografía

**Álvarez Leguizamón, S. (2008).** La producción de pobreza masiva y su persistencia en el pensamiento social latinoamericano. En A. Cimadamore, & A. D. Cattani, *Producción de pobreza y desigualdad en América Latina* (págs. 79-122). Bogotá: CLACSO. CROP. Siglo del Hombre Editores.

**Altamirano, Carlos (2010)** “Globalización e identidad latinoamericana”. Globalización, consumos e identidades, CAICYT-CONICET (<http://ecursos.caicyt.gov.ar>), Argentina.

**Auge, Marc (1995)** “El espacio histórico de la antropología y el tiempo antropológico de la historia”. *Hacia una antropología de los mundos contemporáneos*. Capítulo I. Barcelona: Gedisa.

**Adorno, Theodor W. (2005)** *Dialéctica negativa. La jerga de la autenticidad*. Madrid. Akal:

**Amendola, Giandomenico (2000)** *La Ciudad Posmoderna*, Celeste Ediciones: España.

**Amin, S. (1999)** *El Capitalismo en la era de la Globalización*, Barcelona. Paidós

**Acevedo, E., (1959).** José Artigas. Su obra cívica, Montevideo, Imprenta Atenas, págs. 340.

**Álvarez, R., (2002).** Los imaginarios sociales de/en la frontera, Intercambio de bienes culturales e imaginarios sociales, Unidad de Estudios-División Cultura del Ministerio de Educación, Santiago, págs. 72-79.

**Altamirano, Carlos (2002):** “Intelectuales” en *Términos críticos de sociología de la cultura*,

**Arent, Hannah (1981):** “La decadencia de la Nación- Estado y el final de los derechos del hombre” en *Los orígenes del totalitarismo*, Madrid, Ed. Alianza.

**Arredondo F. y otros 2010.** *Competitividad y Desempeño Macroeconómico de Entre Ríos*. Dictum Ediciones.

**Arozena Jorge. (Comp.) (2008).** *Lo local y los desafíos*. Revista Prisma N° 22. UCU, **Cuadernos para el desarrollo local. Diálogos para la descentralización. (2010)**

**Aubert, Maxime. (1991).** “Jesuitas, indios y fronteras coloniales en los siglos XVII y XVIII”. *Folia Histórica del Nordeste*, N°10. Resistencia: Instituto de Investigaciones Geohistóricas, CONICET.

- Abreu, S., (2001)** “Mercosur: un desafío a la Integración.” En: Cuadernos de la Integración. Ciencias Sociales. Montevideo.R.O.U
- Adorno, S. (Comp.)(1995).** “A Sociologia entre a Modernidade e a Contemporaneidade.” En: Cuadernos de Sociología. Programa de Posgraduacao en Sociología. Número Especial. Set/95. UFRGDS Porto Alegre. Brasil.
- Adorno S. (Comp.) (1998).** “Naturaleza, Historia e Cultura. Repensando o Social “ Programa de Pos Graduacao em Sociología. En: Cuadernos de Sociología. Nov/ 98 UFRGDS Porto Alegre. Brasil
- Albeti Mas, Abel,** “La nueva geografía regional o la construcción social de la región”, en Anales de Geografía de la Universidad Cornplutense, núm. 13, Madrid, Editorial Complutense, 1993, pp. 11-29.
- Amendola, Giandomenico. (2000)** *La ciudad posmoderna. Magia y miedo de la metrópolis contemporánea.* Madrid: Celeste Ediciones.
- Alarcón, P.; Soijet, M.; Sione C.; Romero, G. (2006)** Dimensiones de la Pobreza en Paraná y Concordia. Un estudio comparativo, en Revista *Ciencia, Docencia y Tecnología*, 33 (XVII): 67-110.
- Azpiazu y Schorr. 2010.** Hecho en Argentina. Industria y Economía 1976-2007. Siglo XXI.
- Badaró, Máximo. (1999).** *Identificaciones nacionales, medios y fronteras.* Tesis de Licenciatura. Fac. de Ciencias Sociales. Universidad de Buenos Aires.
- Bauman, Zygmunt (2002)** Modernidad líquida, Bs.As. FCE...
- Bauman, Zigmunt (1997).**Legisladores e intérpretes: sobre la modernidad, la
- Bayardo, Rubens.** “Regionalización e identidad cultural en el Mercosur”. <http://www.antropologia.com.ar/articulos/global02.htm/mayo de 2007>.
- Beck, Ulrich (1998)** ¿Qué es la globalización? Falacias del globalismo, respuestas a la. Globalización. Barcelona: Paidós.
- Belaval, Yvon (director) (2002)** Historia de la Filosofía Siglo XXI, Bs.As. Siglo XXI.
- Benjamin, W (1991)** El origen del drama barroco alemán, Madrid, Taurus.
- Berman, Marshall.** *Todo lo sólido se desvanece en el aire. La experiencia de la modernidad.* Madrid: Siglo XXI Editores, 1998.
- Bertoni, Lilia Ana. (1992)** “Construir la nacionalidad: héroes, estatuas y fiestas patrias, 1887-1891” en

*Boletín del Instituto de Historia Argentina y Americana Dr. Emilio Ravignani*. 1er. Semestre,

3ra. Serie, N°5, Buenos Aires.

“Nacionalidad o cosmopolitismo. La cuestión de las escuelas de las Colectividades extranjeras a fines del siglo XIX” en *Anuario del Instituto de Estudios Histórico-*

*Sociales Juan Carlos Grosso (IEHS)*.1996, N°11, Tandil.

**Bourdieu, Pierre (1988) (1979):** La distinción. Criterios y bases sociales del gusto, Taurus,

**Bourdieu, Pierre (1988)** Cosas Dichas. Barcelona: Gedisa.

**Boudieu, Pierre. (1988).** Campo de poder y campo intelectual. Buenos Aires: Folios.

**Brehier, Emile,** Historia de la filosofía, ediciones varias.

**Bourdieu, P. (2001),** .Las estructuras sociales de la economía. Ed.Manantial.Bs.As.

**Bueno, Clodoaldo. (2000).** A proclamação da República no Brasil e seus efeitos nas relações com Argentina: um interludio na rivalidade, en A visao do Outro: seminári Brasil-Argentina. Brasilia: FUNAG, pp. 243-254.

**Bunge, Mario (1972)** La ciencia, su método y su filosofía, Siglo XIX: Buenos Aires.

**Casas González, Antonio,** “La economía del espacio y los problemas de los países en vías de desarrollo”, en Revista Integración, núm. 3, Washington, Banco Interamericano de Desarrollo,

**Castells, Manuel (1996)** La era de la información: Economía, Sociedad y Cultura. Vol. 1: La sociedad Red. Madrid: Alianza.

**Castell, R. (1997)** La metamorfosis de la cuestión social, Bs.As. Paidós...

**Castello, Regina., (Comp.) (1995)** Práticas de integracao nas fronteiras. Instituto Goethe... Porto Alegre. Brasil.

**Catullo, María Rosa (2006)** Ciudades relocalizadas. Una mirada desde la antropología Social. Buenos Aires: Biblos.

**Claval, Paul, 1978.** Espacio y Poder, México, Fondo de Cultura Económica.

**Clementi, Hebe (Comp.). (1996).** La dimensión cultural del Mercosur. Buenos Aires: CEA-CBC-UBA.

**Copleston, Frederick,** Historia de la filosofía, Barcelona. Ariel, ediciones varias

**Coraggio, José Luis (1998)** Economía popular urbana: una nueva perspectiva para el desarrollo local. Buenos Aires: Instituto del Conurbano, Universidad Nacional de General Sarmiento.

**Crespo Oviedo, Luis Felipe**, “Espacio, territorialidad y poder”, en Ciudades., núm. 70, Puebla, Red de Investigación Urbana, abril–junio 2006.

**Dabas E., Najmanochi (comp). (1995)** Redes. El lenguaje de los vínculos. Hacia la reconstrucción y el fortalecimiento de la Sociedad Civil. Paidós.Bs.As.

**Delgado Ruiz, Manuel (1998)** Ciudad y Cultura. Memoria, Identidad y Comunicación, Colombia.

**Delgado Ruiz, Manuel (1999)** *El Animal Público*. Barcelona: Anagrama.

**Delgado Ruiz, Manuel. (1997)** “Las estrategias de memoria y olvido en la construcción de identidad urbana: el caso de Barcelona” en Herrera Gómez, D. (Coord.) *Ciudad y Cultura. Memoria, Identidad y Comunicación*. Colombia: Ediciones Universidad de Antioquia, pp. 95-125.

**Devés Valdés E. (2009)**, El pensamiento latinoamericano en el siglo XX. Tomo II: desde la CEPAL al neoliberalismo (1950- 1990). Bs.As. Ed. Biblos.

**Diaz Esther (1996)** La ciencia y el imaginario social, Buenos Aires, Biblos.

**Dri, Rubén (1991)** Revolución burguesa y nueva racionalidad (sociedad burguesa y razón en el joven Hegel), Buenos Aires, Utopías del sur.

**Dri, Rubén (1993)** Intersubjetividad y reino de la verdad (aproximaciones a la nueva racionalidad), Buenos Aires, Utopías del sur

**Escobar, A. (2007).** *La invención del tercer mundo. Construcción y deconstrucción del desarrollo*. Caracas: Fundación Editorial el perro y la rana.

**Feijóo, María del Carmen (2001)** *Nuevo país, nueva pobreza en Buenos Aires*. Buenos Aires: Fondo de cultura.

**Fernández A. y S. Gaveglío. (Comp.) (2000).** Globalización, Integración, MERCOSUR y Desarrollo Local. Bs.As. Ed. Homo Sapiens.

**-Ferrer Aldo (2008).** La Economía Argentina. Desde sus orígenes hasta principios del siglo XXI. Bs.As. FCE.

**FLACSO- SIEMPRO. (1999).** De Igual a Igual. El desafío del Estado ante los nuevos problemas sociales. Bs.As. FCE.

**FCE- UBA. (2001)** Hacia el Plan Fénix. Una Alternativa Económica. Bs.As.

**Ferrater Mora, J. (1999)** Diccionario de Filosofía, Barcelona. Ediciones Ariel.

**Fiori Arantes, O. (2000).** Pasen y vean...Imagen y city-marketing en las nuevas estrategias urbanas, en: *Punto de Vista, Revista de Cultura*, 66. Abril Buenos Aires; pp.: 16-19.

**Foucault, Michel (2002)** La arqueología del saber, Bs.As. Siglo veintiuno:

**Foucault, Michel, (1989)** Vigilar y Castigar, Bs. As. Siglo XXI:

**Foucault, Michel,** Las palabras y las cosas. Una arqueología de las ciencias sociales, Siglo Veintiuno, ediciones varias: Madrid.

**Foucault, Michel,** Microfísica del Poder, La Piqueta, ediciones varias: Madrid

**Galbraith, John,** 1985. La anatomía del poder, Barcelona, Plaza & Janes Editores.

**García, Ariel y Rofman, Alejandro,** “Agribusiness y fragmentación en el agro argentino: Desde la marginación hacia una propuesta alternativa”, en *Mundo Agrario. Revista de Estudios rurales*, núm. 18, La Plata, Universidad Nacional de La Plata, 2009.

**García Canclini, Néstor (2004)** *Diferentes, desiguales y desconectados: mapas de la interculturalidad.* Buenos Aires: Gedisa.

Disparidades médicas. El papel esencial de los programas de intermediación cultural, *European Studies*, Vol.28.

**García Canclini, Néstor (1999)** La globalización imaginada. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

**García Canclini N. (2002).** **Latinoamericanos buscando lugar en este siglo.** Bs.As. Ed. Paidós.

**García Canclini, N. (2005),** Todos tienen cultura. ¿Quiénes pueden desarrollarla? Conferencia para el Seminario sobre Cultura y Desarrollo en el Banco Interamericano de Desarrollo, Washington. Georgetown University.

**García Canclini, Néstor (2007)** “De cómo la interculturalidad global debilita al relativismo en: A dónde va la antropología?”, Giglia, A. Garma, C. y de Teresa, Ana P., UAM-Iztapalapa, México).

**García Canclini, N. (1990)** Culturas híbridas. Estrategias para entrar y salir de la modernidad, Buenos Aires. Grijalbo.

**Garretón, Manuel Antonio (coord.) (1999)** América Latina; un espacio cultural en un mundo globalizado. Bogotá: Convenio Andrés Bello.

**Geertz C. (2000)** **Reflexiones antropológicas sobre temas Filosóficos.** Madrid Paidós.

**Giglia, Angela (2000)** “¿Es posible la urbanidad en las mega ciudades?” en: *Préactes du Séminaire PRISMA 3*, Toulouse.

**Gledhill, J (2000)** El poder y sus disfraces. Perspectivas antropológicas de la política, Barcelona, Ed. Bellaterra.

**Guidarde Gonzalez C.2007** Tratamiento de Datos. Ed. Díaz De Santos

**Grimson Alejandro (2003)** La Nación en sus límites. Contrabandistas y exiliados en la frontera Argentina-Brasil. Barcelona: Gedisa

**Grimson, Alejandro. (2000<sup>a</sup>)** “El puente que separó dos orillas. Notas para una crítica al esencialismo de la hermandad” en Grimson, Alejandro (Comp.) *Fronteras, naciones e identidades*. Buenos Aires: CICCUS/ La Crujía.

**Grimson, Alejandro. (2000b.)** *Interculturalidad y comunicación*. Buenos Aires: Norma.

**Grimson, Alejandro. (2002.)** *El otro lado del río. Periodistas, Nación y Mercosur en la frontera*. Buenos Aires: Eudeba.

**Goffman, Erving (1995) (1963):** Estigma. La identidad deteriorada, Bs.As. Amorrortu,

**Gorosito Kramer, Ana María (1997)** “Identidad, Cultura y nacionalidad”. En Globalización e Identidad Cultural. Buenos Aires: CICCUS.

**Gorz, A. (1998)** Miserias del presente, riqueza de lo posible, Buenos Aires.Paidós

**Gudynas, E. (2010).** Las nuevas intersecciones entre pobreza y desarrollo: tensiones y contradicciones de la sociedad civil y los gobiernos progresistas. *Surmanía* (4), 92-111

**Gudynas, E., Guevara, R., & Roque, F. (2008).** *Heterodoxos. Tensiones y posibilidades de las políticas sociales en los gobiernos progresistas de América del Sur*. Montevideo: CLAES.

**Grüner Eduardo. (2002)** El fin de las pequeñas historias. De los estudios culturales al retorno (imposible) de lo trágico. Bs. As. Ed. Paidós.

**Guber, R. (1991).** *El salvaje metropolitano. A la vuelta de la antropología postmoderna. Reconstrucción del conocimiento social en el trabajo de campo*. Buenos Aires: Legasa.

**Habermas, Jürgen (1992)** Teoría de la acción comunicativa, Madrid.Taurus

**Habermas, Jürgen, (1994)** Conciencia moral y acción comunicativa, Barcelona Paneta-Agostini

Instituto Nacional de Estadística y Censo (INDEC). 2001., Encuesta Nacional de Hogares y Vivienda.

**Held, D. (1997)** Democracia y orden mundial, Barcelona. Paidós.

**Jacket, Héctor Eduardo (1998)** “Los historiadores y la producción de fronteras: El caso de la provincia de Misiones (Argentina)”. Documento de Trabajo. Programa MOST-Unesco: MIMEO. Disponible en [www.unesco.org/most](http://www.unesco.org/most)

**Jaguaribe, Helio. (2004)** “América Latina en un Mundo Global “.En. **Revista Fórum 2004**. Barcelona. Julio/04.Editorial Clarín. Bs As.

**Jelin, Elizabeth (1996)** “Mercosur: espacios de interacción, espacios de integración”. Documento de Trabajo. Programa MOST-Unesco: MIMEO. Disponible en [www.unesco.org/most](http://www.unesco.org/most)

**Kalecki, M. (1968).** **El desarrollo de la Economía Socialista, México, FCE**

**Kalecki, M. (1984).** *Teoría de la dinámica económica. Ensayo sobre los movimientos cíclicos y a largo plazo de la economía capitalista*, México, FCE.

**Kavannagh, William (1994)** “La naturaleza de las fronteras”. En Historia y fuente oral, Nº12, España: Universidad de Barcelona.

**Kant, Immanuel (1790)** *Crítica del juicio*, Buenos Aires Losada:

**Klimovsky G y C. Hidalgo (2001):** *La inexplicable sociedad. Cuestiones de Epistemología de las Ciencias Sociales*. Buenos Aires. AZ editora.

**Krieger, Miriam (2010)** “Introducción al concepto y la problemática de la Globalización”. *Globalización, consumos e identidades*. CAICYT-CONICET (<http://ecursos.caicyt.gov.ar>), Argentina.

**Laredo Iris M. (Comp.) (2003)** *Vulnerabilidad de las economías regionales frente de al proceso integración del Mercosur*. Universidad Nacional de Rosario.

**Le Breton, David (2009)** *Las pasiones ordinarias. Antropología de las emociones*. Buenos Aires. Nueva Visión,

**Lewkowicz I. (2003).** *Generaciones y constitución política [versión electrónica]*. URL [www.estudiolwz.com.ar](http://www.estudiolwz.com.ar). En: **Bonvillani, A. et. Al. (2010)**. *Del Cordobazo al kirchnerismo. Una lectura crítica acerca de los períodos, temáticas y perspectivas en los estudios sobre juventudes y participación política en la Argentina*”, en *Juventudes en la Argentina y América latina.*, CAICYT CONICET (<http://cursos.caicyt.gov.ar>), Argentina; pp.: 3.

**Levi Strauss, C. (1988)** *Tristes trópicos*, Paidós Ibérica: Buenos Aires-Madrid

**Lins Ribeiro, G. (2006)** *Poder, redes e ideologías en el campo del desarrollo*. En: *Série Antropologia. Brasília*.

**Loggio, Néstor. (2008).** “Concordia: El desarrollo regional hermanado por un río” en Simposio: Desarrollo local-regional en el entorno del Río Uruguay. Salto, Uruguay: Instituto de Estudios del Desarrollo Regional y Local (IDEL), Universidad Católica del Uruguay, Litoral Norte.

**Lugones, Marcela (2009).** El rol de la Universidad para la Integración. Desafíos para la construcción de un sistema de educación superior regional integrado. Simposio Desarrollo Local-Regional en el entorno del río Uruguay. Montevideo. IDEL

**Lugones, Marcela y Rossi, Graciela (2004)** El rol de la Universidad para la Integración: espacios de rescate, socialización de experiencias y construcción de agendas. Ponencia presentada en **Jornadas Mercosur, Rosario.**

**Lugones, Marcela, Blanc Marcos (2012)** “Políticas Económico Sociales y su impacto en los Indicadores de Bienestar de las Poblaciones Ribereñas del río Uruguay –Prov.de Entre Ríos- Período: 1975-2008” en Revista Hypatia. Ciencia y Tecnología. Publicación de la Facultad Regional Concordia.UTN Año 2 N° 2. Pág. 63-70 ISSN 1853 0958.

**Lugones Marcela, Maffeis J.M., Tonello S. y Waldbillig J.E. (2013)**

Políticas económico-sociales y su impacto en las condiciones de vida de la población en la región de Salto Grande

Voces del Fénix. N 27. Viñas de Ira. Agosto 2013. ISSN 1853-8829

**Martin Vide Juan.2007** Ingeniería de ríos. Ed. Alfaomega.

**Marcus, G. (1995)** “Etnografía en el Sistema Mundo: la salida de la etnografía multi-situada” en: Annual Reviews, 1995:24, 95-117. Traducción de Cecilia Hidalgo y Andrea Quadri.

**Marx, K. (2005)** El 18 Brumario de Luis Bonaparte, Bs. As. Longseller.

**Marx, Karl.** El capital. México Siglo veintiuno.

**Merleau-Ponty M. (2003).** El modo de la Percepción. Siete conferencias. México. FCE

**Merklen, D. (2010).** Una alquimia al revés o cómo convertir trabajadores en pobres. En D. Merklen, *Pobres Ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina 1983-2003)* (págs. 115-144). Buenos Aires: Gorla.

**Mingo de Bevilacqua, G., Sarrot, E., Bitar, M., González Alarcón, A., Sione, C., & Romero, G. (2006).** Dimensiones de la pobreza en Paraná y Concordia. Un estudio comparativo. *Ciencia, Docencia y Tecnología* , 33, 67-110.

**Mingo, G., Sarrot, E., González Alarcón, A., Zapolsky, S., Bitar, M., Sione, C., y otros. (2006).** *Pobreza urbana: discursos y sujetos.* Buenos Aires: Espacio.

**Murillo, S. (2008).** Producción de pobreza y construcción e subjetividad. En A. Cimadamore, & A. D. Cattani, *Producción de pobreza y desigualdad en América Latina* (págs. 41-77). Colombia: CLACSO. CROP. Siglo del Hombre Editores.

**Minujin, Alberto y Kessler, Gabriel (1994)** *La nueva pobreza en la Argentina. Temas de hoy*. Buenos Aires: Ensayo.

**Mongin, Olivier. (2006)** *La condición urbana. La ciudad a la hora de la mundialización*. Buenos Aires: Paidós,

**Moguillansky, Marina (2008)** “Una genealogía del concepto de Intermediario Cultural. Revisiones recientes y aplicaciones en procesos de integración regional.” Ponencia presentada en el IX Congreso Argentino de Antropología Social (CAAS). Fronteras de la antropología, Carrera de Antropología Social de la UNAM, Posadas, Misiones. Publicación electrónica con ISBN: 978-950-579-103-3.

**Nietzsche, Friedrich (1994)** *Crepúsculo de los ídolos, selección de textos*, Madrid Alianza:

**Nogueira, María Elena**, “Breves notas sobre el concepto de régimen social de acumulación

y su pertinencia actual”, en *Revista Pilquen*, vol. 12, núm. 13, Neuquén, Universidad Nacional del Comahue, 2010, pp. 1-10.

**Nun José. (2001)**. *Marginalidad y Exclusión Social*. Buenos Aires.FCE.

<http://lanic.utexas.edu/project/etext/llilas/cpa/spring03/culturaypaz/ochoa.pdf>

**Ortiz, Ricardo y Schorr, Martín (2007)** “La rearticulación del bloque de poder en la Argentina de la postconvertibilidad”. *Papeles de trabajo*. Revista electrónica del Instituto de Altos Estudios Sociales de la UNSAM, año 1, nº 2, Buenos Aires.

----- **(2000)** “América Latina: de la modernidad incompleta a la modernidad mundo”. *Revista venezolana Nueva Sociedad*, número 166.

**(://C:/Documents%20and%20Settings/miriamk/Escritorio/ensayo%20Ortiz.htm)**

----- **(1994)** *Mundialización y Cultura*. Buenos Aires: Alianza.

----- **(2002)** “Globalización/ Mundialización”, *Términos críticos de Sociología de la Cultura*. Buenos Aires: Paidós.

----- **(2004)** *Taquigrafiando lo social*. Buenos Aires: Siglo XXI.

**Oszlak, Oscar (1991)** *Merecer la ciudad. Los pobres y el derecho al espacio urbano*, Editorial Buenos Aires. Humanitas

**País Andrade, Marcela Alejandra (2011)** “Identidades y conflictos en las ciudades de frontera” en *Revista de Antropología Avá del Programa de Postgrado en Universidad*

Nacional de Misiones-Argentina. N.18 Posadas ene. /jun.: 149-161. Versión ISSN 1851-1694

**País Andrade, Marcela Alejandra (2011)** “Integración cultural, identidad y nación (alidad) en espacios fronterizos de América Latina. Una propuesta teórica-metodológica para su abordaje”. Inédito.

**Parsons, T. (1966)** El sistema Social, Madrid Ediciones de la Revista de Occidente,

**Petras, J y Veltmeyer H (2002)** Argentina entre la desintegración y la revolución, Buenos Aires. La Maza

Añorada esperanza. Respuestas locales a las políticas neoliberales: Uruguay y la industria de la celulosa. Buenos Aires: Antropofagia.

**Pezzarini, H. (2007).** Historia de Concordia I. Casa Fornés, Concordia, Entre Ríos, págs.244.

**Platón (1992)** República, selección de textos, Buenos Aires. EUDEBA

**Prevot Schapira, Marie France (2001)** “Fragmentación espacial y social: conceptos y realidades” en *Perfiles Latinoamericanos*. Año 9, N° 19. México: FLACSO. Buenos Aires. Paidós

**Raffin, Marcelo (Comp.) (2006)** El tiempo mundo contemporáneo en la teoría social y la filosofía, Problemas en clave transdisciplinaria Buenos Aires. Proyecto Editorial.

**Ramonedá, Josef. (2005).** “Conmemorar el presente”. En: *Construir Bicentenarios: Argentina*, Margarita Gutman (editora). Buenos Aires: Caras y Caretas The New Scholl.

**Reale Giovanni y Antiseri, Darío (2001)** Historia del pensamiento filosófico y científico, Barcelona HERDER.

**Reta, M., & Toller, S. (2006).** Desempleo Oculto. Su medición y representatividad. *Ciencia, Docencia y Tecnología* (32), 131-150.

**Reta, M., Rossi, G., & Toler, S. M. (2008).** *Evaluación de las políticas alimentarias. Consideraciones metodológicas a partir del caso de la ciudad de Concordia*. Concepción del Uruguay: EDUNER.

**Reta, M., Toler, S., & Bardelli, C. (2007).** Algunas reflexiones sobre la pobreza y el trabajo en economías en desarrollo. *Ciencia, Docencia y Tecnología* , 35, 35-48.

**Ríos, Gabriel (2001).** Identidad, Cultura y Desarrollo en la Microrregión Salto-Concordia. Universidad de la República. ROU Regional Norte. Salto. 2001

**Riqué, J.J. y Orsi, R.O. (2003).** *Políticas Sociales y Globalización.* Buenos Aires Espacio Editorial.

**Rofman A. y otros. 2010** Territorios en tiempos de crisis. Ed. Biblos.

**Rubinzal Diego.** Historia Económica Argentina (1880-2009). Ediciones del CCC.

Martin Vide Juan. Ingeniería de rios. Ed. Alfaomega. 2007

**Rosato, A. (Coord.) (2009).** Construyendo Integración al interior del MERCOSUR: La integración entrerriano-riograndense (1992-2001). Buenos Aires: Antropofagia. -200 páginas

**Rosanvallon, Pierre (1995)** La crisis del Estado providencia, Madrid: Civitas.

[http://frontera.mides.gub.uy/innovaportal/file/2372/1/identidad\\_cultura\\_desarrollo\\_salto\\_cordoba.pdf](http://frontera.mides.gub.uy/innovaportal/file/2372/1/identidad_cultura_desarrollo_salto_cordoba.pdf)

**Sánchez, Joan Eugeni,** Poder y espacio, en Geocritica. Cuadernos críticos de Geografía Humana, vol. 4, núm. 23, Barcelona. Universidad de Barcelona, 1979, pp. 1-38

**Sánchez, Joan Eugeni,** Espacio, economía y sociedad, Barcelona, Siglo XXI, 1991.

**Sassen, Saskia (2007)** *Una sociología de la globalización.* Buenos Aires: Katz editores.

**Sen Amartya. (2000)** Desarrollo y Libertad. Buenos Aires. Ed. Planeta.

**Sidicaro Ricardo. (2003).** La crisis del Estado y los actores políticos y socioeconómicos en la Argentina (1989-2001). Buenos Aires... Eudeba.

**Spicker, P., Álvarez Leguizamón, S., & Gordon, D. (2009).** *Pobreza: Un glosario internacional.* Buenos Aires: CLACSO.

**Segura, J. (1982),** Historia de Nogoyá, Tomo III (1841-1870), Citta, Santa Fe, págs. 481.

**Schultz, A (1970)** Estudios sobre la teoría social. Buenos Aires. Amorrortu Barcelona}

**Tadeo Nidia (Coor.). (2006).** Agroindustria y Empleo. Complejo Agroindustrial citrícola del Noreste Entrerriano. Ed. La Colmena.

**Thomasz, Ana Gretel (2006)** Políticas culturales en el seno de movimientos político-sociales "piqueteros" en: Voces Recobradas n° 2, Instituto Histórico de la Ciudad de Buenos Aires.

**Svampa, M (2005)** La sociedad excluyente. Buenos Aires: Taurus.

**Vasilachis de Gialdino Irene. (2003).** **Pobres, pobreza, identidad y representaciones sociales...** Barcelona. Ed. Gedisa

**Vernant, Jean-Pierre (1992)**, Los orígenes del pensamiento griego, Buenos Aires. PAIDOS STUDIO.

**Vidal G. y A. Guillen. 2008.** Repensar las Teorías del Desarrollo en un contexto de globalización. Bs.As. Clacso.

**Wacquant L... (2001)** Parias urbanos. Marginalidad en la ciudad a comienzos del milenio. Buenos Aires. Ed. Manantial.

**Wainerman C. y R. Sautu (comp.)(2001)** La trastienda de la investigación. Buenos

**William, R. (1980)** Marxismo y literatura, Barcelona. Península:

**Wortman, Ana (Comp.) (2003)** Pensar las clases medias, Buenos Aires La Crujía:

**Wortman, A (2005a)** *Construcción imaginada de la desigualdad social*. Buenos Aires: CLACSO.

### **Bibliografía complementaria consultada**

1 **Centro de Incremento Regional “Campo el Alambrado”**. Información sobre yemas vendidas. Concordia. Diciembre 2013.

2 **FECIER**, Censo Provincial Citrícola 2003/2004. Concordia, 2004.

3 **SENASA**, “Estadísticas de comercio exterior: frutas, diciembre de 2012”. Oficina de Estadísticas de Comercio Exterior

4 **INTA**, Precios forestales, Febrero 2014

5 **FECIER**, La citricultura a la deriva. 2014

6 Informe de **INTA** 1997. Aptitudes de los suelos para la forestación

7 **APAMA**. Asociación Productores de Arándanos de la Mesopotamia Argentina.

8 Consulta sobre producción y precios a productores y asesores. Departamentos Concordia y Federación, noviembre y diciembre de 2013

3 Encuesta a industrias de la provincia. Concordia, diciembre de 2013.

### **Informes de coyuntura**

**ASOCIACIÓN DE COOPERATIVAS ARGENTINAS COOP. LTDA.**

**BOLSA DE CEREALES DE ENTRE RÍOS**

**CÁMARA DE PRODUCTORES DE LECHE DE LA PROVINCIA**

**CÁMARA DE PRODUCTORES DE PORCINOS DE ENTRE RÍOS**

**CENTRO DE ACOPIADORES DE GRANOS DE ENTRE RÍOS**

**CENTRO DE CORREDORES DE LA BOLSA DE CEREALES DE ENTRE RÍOS**  
**COOPERATIVAS AGROPECUARIAS FEDERADAS DE ENTRE RÍOS**  
**FEDERACIÓN AGRARIA ARGENTINA**  
**FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES RURALES DE ENTRE RÍOS**  
**SOCIEDAD RURAL ARGENTINA**

# Anexo

**Publicación en la Revista Hipatia- Ciencia y Tecnología- Publicación de la Facultad Regional Concordia. Año 2 N 2 ISSN 1853 0958 pág. 63 a 71- 2013**

**Políticas Económico-Sociales y su Impacto en los Indicadores de Bienestar de las Poblaciones Ribereñas del Río Uruguay -Prov. de Entre Ríos-. Período: 1975-2008**

**Marcela Lugones<sup>1</sup>; Marcos Blanc<sup>1</sup>; Víctor Hugo Nonino; Soledad Tonello; José María Maffeis; Esteban Waldbillig; Carlos Suarez; Enzo Kloster.**

**Cátedra de Economía de la Facultad Regional Concordia UTN**

**Grupo de Investigación en Desarrollo Económico Regional**

**1. Facultad Regional Concordia. Universidad Tecnológica Nacional**

**1. Salta 277. CP 3200. Concordia. Entre Ríos**

**1. Teléfono/Fax: +54 345 421 4590**

**1. E- mail: [civil@frcon.utn.edu.ar](mailto:civil@frcon.utn.edu.ar); [marlugones@yahoo.com.ar](mailto:marlugones@yahoo.com.ar)**

**RESUMEN:** Las construcciones de los llamados Proyectos a Gran Escala (PGE) fueron diseñadas con el propósito de integrar a la Provincia de Entre Ríos con la región transfronteriza del Río Uruguay y el Río Paraná, de modo de permitir el desarrollo endógeno de la región. Dicho modelo de Desarrollo fue reemplazado paulatinamente a fines de los setenta y hasta comienzos del siglo XXI por el Neoliberalismo. Este giro epistemológico distorsionó los objetivos propuestos en la construcción de los PGE deteriorando las condiciones de vida de las poblaciones transfronterizas bajo estudio.

Los resultados esperados basados en los diagnósticos, análisis y estudios sobre realidades de frontera, deberán tener como "norma" el enfoque transfronterizo, buscando el abordaje globalizante y el conocimiento integrado de los problemas y potencialidades de estos espacios.

Se pretende demostrar la vigencia del capitalismo periférico y contextualizar la lectura dinámica de Indicadores de Bienestar de las poblaciones bajo estudio, en el contexto de la evolución política descripta, hallando nexos explicativos.

**PALABRAS CLAVES:** Políticas Económicas, Indicadores de Bienestar, Región transfronteriza.

## **INTRODUCCIÓN**

Como consecuencia de la crisis del petróleo de los años 1973-75, se propuso un cambio en el modelo económico vigente desde la finalización de la 2da. Guerra Mundial, implantando el neoliberalismo en la Región y

generando el deterioro de los Indicadores de Bienestar de la población, hasta concluir en la crisis del 2001 donde se revierte nuevamente el modelo hacia un cambio estructural.

## OBJETIVOS

Los objetivos planteados en nuestra investigación son: dimensionar el impacto de las políticas económico – sociales propuestas por los modelos de Desarrollo Económico y Crecimiento Neoliberal, sobre los indicadores de bienestar de las poblaciones ribereñas del Río Uruguay en el período 1975-2008. Describir la evolución de las políticas

económico- sociales en el período 1975-2008 en Argentina y particularmente en la costa del Río Uruguay. Analizar los cambios reflejados en los indicadores de bienestar de las poblaciones bajo estudio. Contextualizar la lectura dinámica de dichos indicadores, en el contexto de la evolución política descripta, hallando nexos explicativos

## METODOLOGÍA

La metodología propuesta será descriptiva. El ámbito espacio- temporal: Costa del Río Uruguay (Concordia, Colón, Gualaguaychú y sus ciudades gemelares en la costa de Uruguay, Salto, Paysandú y Fray Bentos respectivamente) en el período 1975/2008

Las técnicas de recolección de datos a utilizar:

- análisis de Documentación pertinente a la construcción de los EPG.
- Protocolos de constitución del Mercosur.
- Las siguientes variables significativas relevadas por la EPH: Tasa de Actividad, Ocupación, Subocupación, Nivel Educativo del Jefe de Familia serán relevadas a través de un análisis multivariado.

- Entrevistas a informantes claves e Historias de Vida en ambas orillas, a las que se tendrá acceso por la relación laboral (UTN, Universidad Católica de la República Oriental del Uruguay) de la Directora del Proyecto.

La Población es la Región bajo análisis.

La muestra será lo que se denomina Población Centinela (Concordia-Salto). Población que posee las características de Ciudades Gemelares y tienen la significatividad necesaria para identificarlas con las otras poblaciones costeras del Río Uruguay. Además por la falta de desagregación que tienen las estadísticas de la República Oriental del Uruguay (Sistema centralizado en Montevideo y el Interior sin desagregar información por Departamentos).

## RESULTADOS ESPERADOS

Se pretende demostrar la vigencia del capitalismo periférico y contextualizar la lectura dinámica de Indicadores de Bienestar de las poblaciones bajo estudio, en el contexto de la evolución política descripta, hallando nexos explicativos.

Los resultados esperados basados en los diagnósticos, análisis y estudios sobre realidades de frontera, deberán tener como

“norma” el enfoque transfronterizo, buscando el abordaje globalizante y el conocimiento integrado de los problemas y potencialidades de estos espacios. Temáticas básicas como la enseñanza, el comercio formal e informal, la educación para el medio ambiente, el desarrollo sustentable de la región es preciso estudiarlas como nuevas formas de articulación, considerándolas como valores para el desarrollo de las poblaciones

involucradas. La integración debe pensarse como dinámica de complementariedad más

que de competencia.

## DESARROLLO

En el año 1975 después de la llamada crisis del petróleo se produce la reformulación del modelo de acumulación y desarrollo que dio origen a los Proyectos a Gran Escala (PGE) que se detallan a continuación:

El neoliberalismo ha sido una respuesta contra las políticas del Estado de Bienestar. En Argentina, en la década del '90 asistimos a su expresión más extrema con todo tipo de privatizaciones, desregulaciones y aperturas indiscriminadas. Los cambios mundiales observados indican que el Estado de Bienestar no ha logrado lo que tenía como propósito ni ha podido poner la mirada la acción y gestión en problemas como los cambios demográficos, las migraciones, en fin todo tipo de cambios poblacionales que afectan y afectarán los intercambios y los entramados socioculturales. Incluso, no se ha podido solucionar el problema de la pobreza, del trabajo infantil, entre otros, más bien, ha sucedido todo lo contrario, se han potenciado.

Nuestro objeto de estudio se encuentra sobre la región comprendida por el conjunto de

### **Avances y potencialidades para la integración transfronteriza en el Río Uruguay**

La región transfronteriza del Río Uruguay (litoral uruguayo-argentino-brasileño) es un espacio geográfico que comparte historia, matriz cultural, medioambiente y perfil económico-productivo. La conformación de una región funcional haría posible la existencia de un corredor transfronterizo con un potencial de desarrollo, capaz de jugar un rol complementario en relación a los ejes de metropolización existentes tanto sobre la margen derecha del Paraná (Rosario- Buenos Aires-La Plata), a las metrópolis y ciudades del Sur y Sureste

localidades situadas en las márgenes del Río Uruguay de los países Argentina, Brasil y Uruguay (ver mapa anexo), con especial énfasis en el estudio de los vínculos entre Salto (Uruguay) y Concordia (Argentina), como modelo de par urbano que a priori evidencia mayor nivel de integración en relación al resto de las localidades de la región.

Los actores son los gobiernos locales, instancias del estado vinculadas a distintos aspectos de frontera, universidades, centros comerciales, organizaciones de la sociedad civil, agentes promotores del desarrollo (CAFESG-Argentina; ART-PNUD-Uruguay, etc.) y sobre todo las poblaciones de ambas orillas.

Intendencia de Salto, Intendencia de Concordia, Universidad Católica del Uruguay-IDEL, Universidad de Entre Ríos, Universidad Tecnológica Nacional (Argentina). Hemos comenzado como parte de la investigación cualitativa a realizar entrevistas en profundidad a actores clave de la región (autoridades de gobiernos locales, sector empresarial, sociedad civil).

brasileño, como sobre la costa Sur de Uruguay en la franja que va de Colonia a Punta del Este, pasando por Montevideo.

**La región litoral fronteriza necesita incrementar su potencial competitivo mediante la generación de economías de aglomeración y de cooperación que compensen las limitaciones del aislamiento y las restricciones de recursos y mercados de cada localidad considerada en forma individual. La historia y la cultura compartidas son bases para la construcción de una identidad regional que sustente este proceso reconfiguración territorial.**

La realidad evidencia que en el presente la cooperación “al otro lado del río” es incipiente y sigue estando muy condicionada a la dependencia de las capitales nacionales. A nivel de los Estados ha habido dificultades para pasar la etapa “declarativa” y esto se agrava con la ausencia de un marco jurídico supranacional. En el plano económico, el volumen y de la interacción binacional económica y empresarial es muy baja y limitada, inclusive en los sectores productivos de mayor nivel de desarrollo. A nivel productivo y empresarial no se registran relaciones de complementación, ni acciones conjuntas de comercialización, transferencias de tecnología y *know-how*, de subcontratación productiva, de utilización conjunta de servicios o asesoramiento. Los intercambios comerciales son básicamente informales y coyunturales y dependientes de las oscilaciones de precios y tipo de cambio en los países. No obstante, hay indicios alentadores. A diferencia de intentos anteriores, basados casi exclusivamente en las iniciativas de los Estados-nación, han ido surgiendo en los últimos tiempos movimientos originados en los propios territorios y a partir de las propias sociedades locales que procuran avanzar en algunos aspectos de la integración.

Al final del proceso investigativo se contará con:

- Un estudio detallado de aquellas dimensiones (sociales, económicas, culturales, ambientales, etc.) que por acción deliberada de los gobiernos o por la vía de los hechos, sobre todo a partir de la sociedad civil, se han constituido en aspectos promotores de la integración.
- La identificación de elementos concretos que pueden aportar a profundizar el proceso integracionista y que ameritan acciones de apoyo para su desarrollo.
- Un relevamiento de actores y organizaciones claves para el desarrollo regional en el territorio de estudio.

- Una difusión y sensibilización entre las sociedades que habitan el territorio

### **Breve reseña del Informe de Avance de la Investigación.**

#### **Relevamiento de datos secundarios (estadísticos, revisión bibliográfica, Anexos).**

La cuenca del medio y bajo Río Uruguay, abarca ambas márgenes del Río Uruguay ocupando territorio uruguayo, argentino y brasilero. La región abarca las localidades de San Borja (Brasil) y Santo Tomé (Argentina), en su extremo Norte; los pares urbanos: Uruguiana (Brasil) - Paso de los Libres (Argentina); Monte Caseros (Argentina) - Bella Unión (Uruguay); Concordia (Argentina) - Salto (Uruguay); y por el Sur hasta Gualaguaychú (Argentina) y Fray Bentos – Mercedes - Dolores y el departamento de Colonia (Uruguay).

El Río Uruguay tiene un largo de más de 1800 Km de los cuales 800 Km están en la cuenca referida. Este territorio transfronterizo trinacional abarca una superficie de 160.000 Km<sup>2</sup>, una población de 1.441.667 habitantes, ubicada en ciudades medias y localidades pequeñas que mantienen fuerte relación con el medio rural. Asimilando la región a un Estado, podríamos afirmar que su PIB es de U\$S 4.457 *per cápita*. La región se encuentra en una de las áreas centrales de interconexión del MERCOSUR. Los puentes internacionales posibilitan pares o tríos urbanos que disponen de potencialidades significativas en vista de sus roles en la región:

- Santo Tomé-Sao Borja
- Uruguiana-Paso de los Libres
- Salto-Concordia
- Paysandú-Colón-Concepción del Uruguay
- Gualaguaychú-Fray Bentos-Mercedes

## 1. Relevamiento de los Proyectos a Gran Escala (PGE)

Sobre los PGE (Proyectos a Gran Escala) tales como la Represa Hidroeléctrica de Salto Grande, Complejo Zárate- Brazo Largo, Puentes Gral. Artigas, Gral. San Martín y Ruta Nacional 14 "Autovía", enfocaremos principalmente los aspectos técnicos, geográficos e históricos de dichas obras civiles. Dichas obras fueron realizadas en la década del 70', abriendo así pasos fronterizos con la República Oriental del Uruguay en el caso de los puentes Int. Salto Grande (Concordia - Salto), Gral. Artigas (Colon - Paysandú) y Gral. San Martín (Gualeduaychú - Fray Bentos), y una vinculación de toda la Mesopotamia mediante la **Ruta Nacional 14 General Agustín P.**

**Justo:** Esta es una carretera de la República Argentina. Nace en la localidad de Ceibas, provincia de Entre Ríos, en confluencia con la Ruta Nacional 12, y en su camino bordea al río Uruguay culminando en la ciudad de Bernardo de Irigoyen, Misiones. Es una de las más transitadas del país, al ser el punto de entrada para el tráfico comercial desde el Brasil. Se encuentra en construcción una autovía que unirá el tramo Gualeduaychú-Paso de los Libres y en sus últimos kilómetros (desde San Pedro hasta su culminación) es de ripio y se encuentra en un estado descuidado. Su extensión es de 1.127 km.

### Relevamiento histórico de emprendimientos de Concordia instalados antes de 1975

Entre las empresas que fueron parte del desarrollo de la región pudimos relevar las siguientes, en su gran mayoría han dejado de funcionar o han cambiado de propietarios:

1. Aserradero Blasco
2. Barraca Lanera Lausen S.A.
3. Emporio Dri Hnos.
4. Estación del Ferrocarril Urquiza
5. Empaque Citrícola Ayuí S.A.
6. Molinos Rio de la Plata S.A.
7. Taller Metalúrgico Fetimacq (Pindapoy)
8. Aceitera Olipur
9. Empaque Citrícola Bertoni Hnos...

10. Fábrica de Jugos Concentrados Sanderson S.A.
11. Curtiembres Marcone
12. Super Gas S.A.
13. Fábrica de Aceites de Lino CIPO S.A.
14. Impregnadora de Postes IVATE S.A.
15. PINDAPOY S.A.
16. Aceitera Don Royo
17. Empaque Citrícola Tatutí
18. Empaque Citrícola SCORDIA
19. Arrocera y Talleres de Jaime y Aaron Arcusin
20. Panificación Ortelli
21. Puerto Yuquerí.
22. Puerto de Concordia

En la entrevista realizada, el representante del Centro de Industria y Comercio de la ciudad de Concordia, el Sr. Jorge Pérsico, hizo énfasis en la importancia de proceder a la integración regional transfronteriza, mediante políticas que prioricen la homogenización de la evolución del espacio en cuestión, utilizando como factor protagónico el lugar común que posee dicho territorio en función de sus características culturales homólogas.

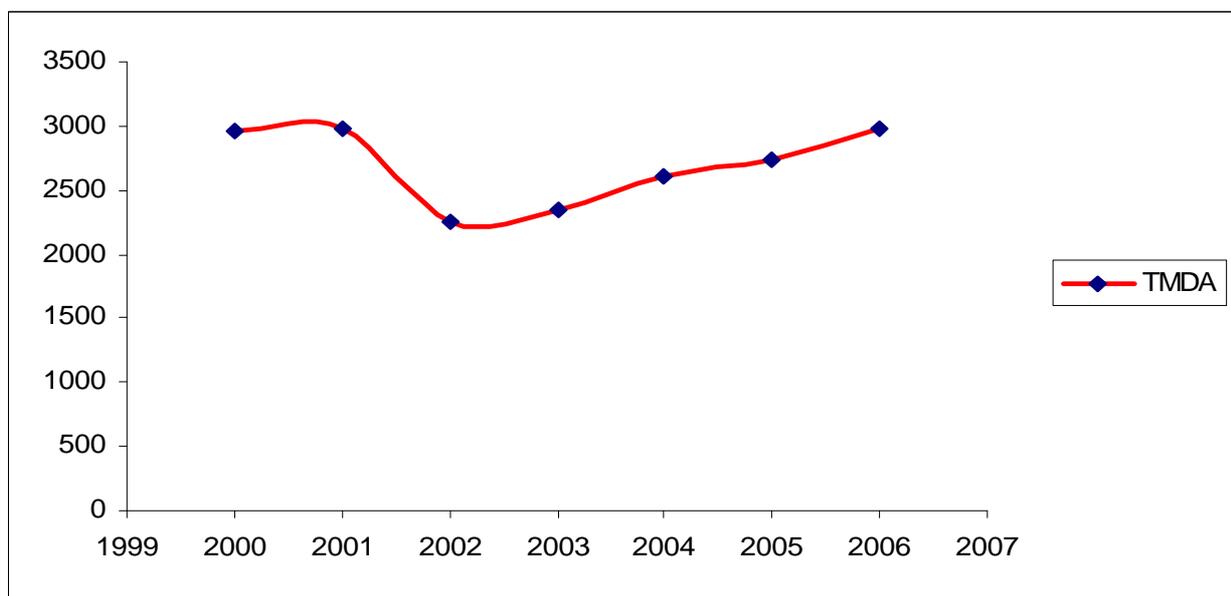
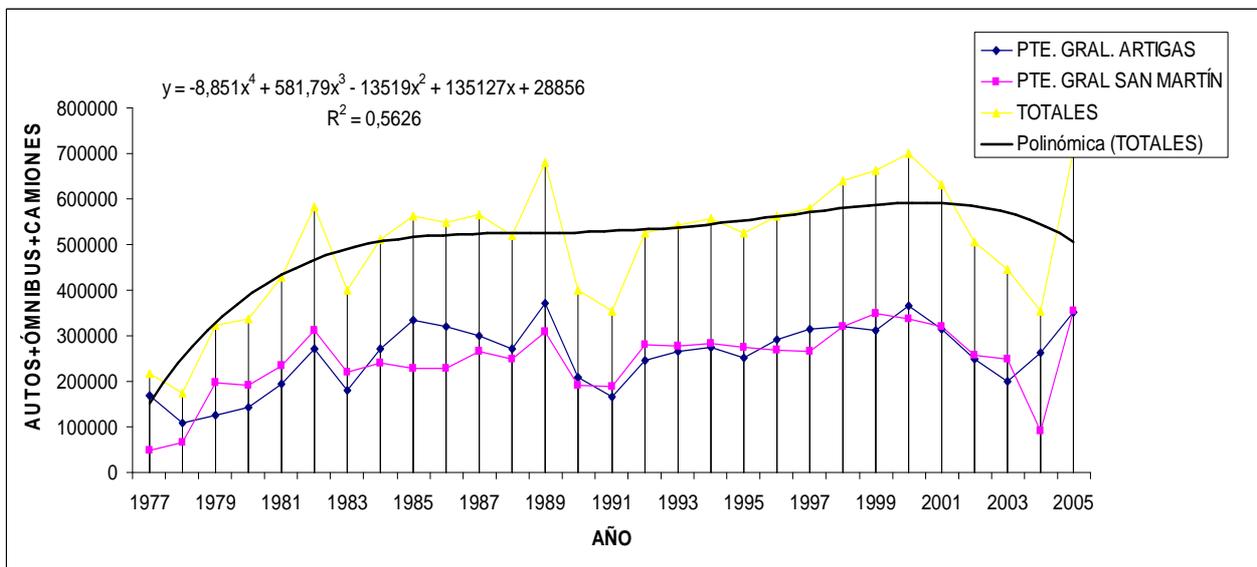
Para materializar esa transformación es necesario, afirma, la mutua cooperación de los agentes participantes, en este caso de las ciudades gemelares, mediante la ejecución de decisiones complementarias que potencien el progreso conjunto.

Con esto se lograría acentuar y efectivizar las conexiones entre los países del Mercosur involucrados este margen (Argentina, Uruguay y Brasil), teniendo en cuenta que el eje vertebral que los vincula geográfica y culturalmente, es el Río Uruguay, con lo cual, la zona de incidencia es de suma importancia en términos de extensión, ya sea territorial como poblacional.

**TMDA de la Ruta Nacional 14 a lo largo de la Prov. de Entre Ríos:** Número promedio anual de vehículos, que pasan durante 24 hs.

consecutivas, a través de un punto de la red,

durante 365 días.



Tramo Concordia - Federación

**Algunos resultados**

1°- Desde el momento de sus inauguraciones (1975 y 1976) el tránsito total anual sobre los puentes experimentaron importantes tasas de crecimientos hasta el año 1982 donde se produce la crisis económica por la Guerra de Malvinas entre Argentina y el Reino Unido.

2°- Se puede considerar que a partir del año 1982 el tránsito anual tiende a un valor promedio de 550.000 unidades.

3°- La particularidad de los picos de depresión que se corresponden con las crisis económicas del 1991-1992 (Alfonsín-Menem) y la correspondiente a 2001-2003 (De la Rúa-Duhalde).

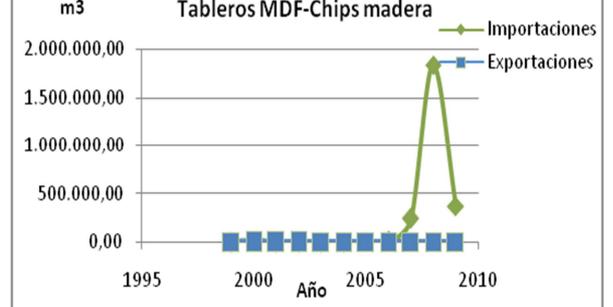
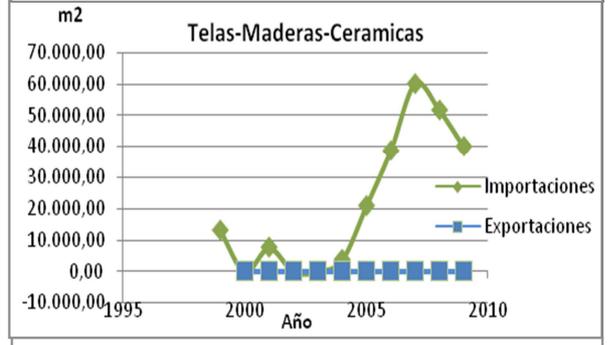
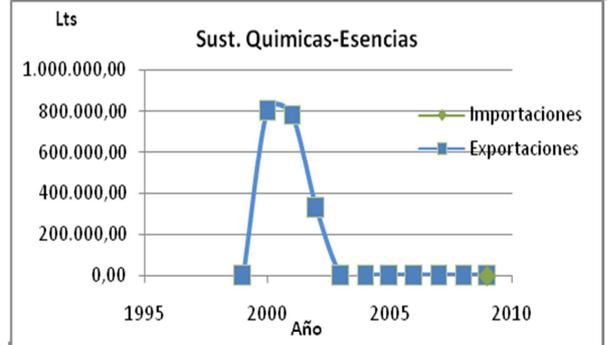
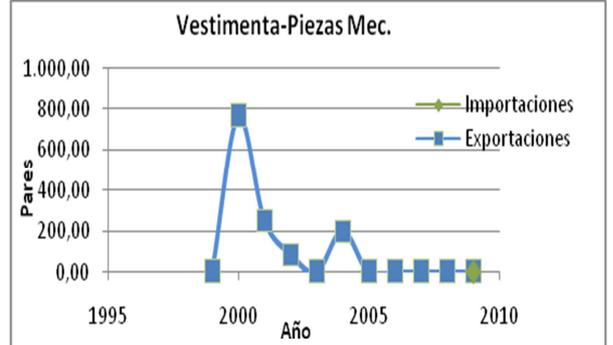
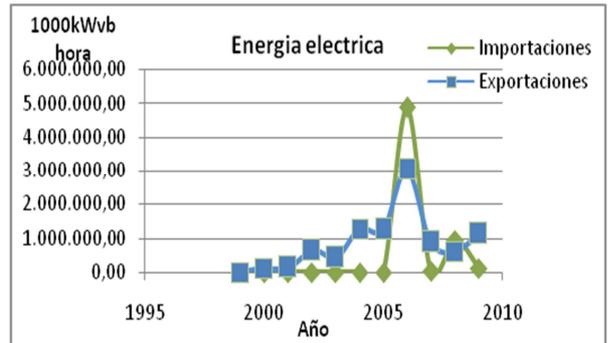
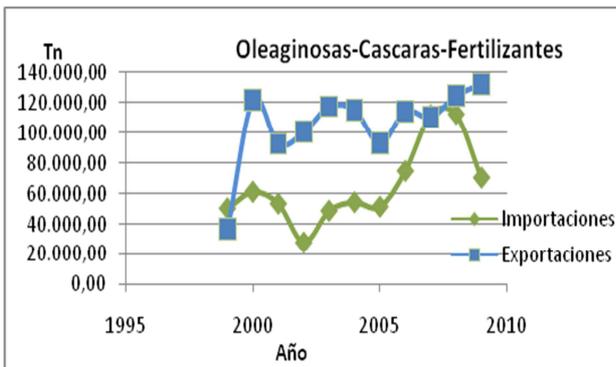
4°- El aumento del tránsito fronterizo se manifiesta en los años 1979-1981 con la aplicación de la política cambiaria del ministro de economía Martínez Hoz.

aplicación de la política cambiaria del ministro de economía Martínez Hoz.

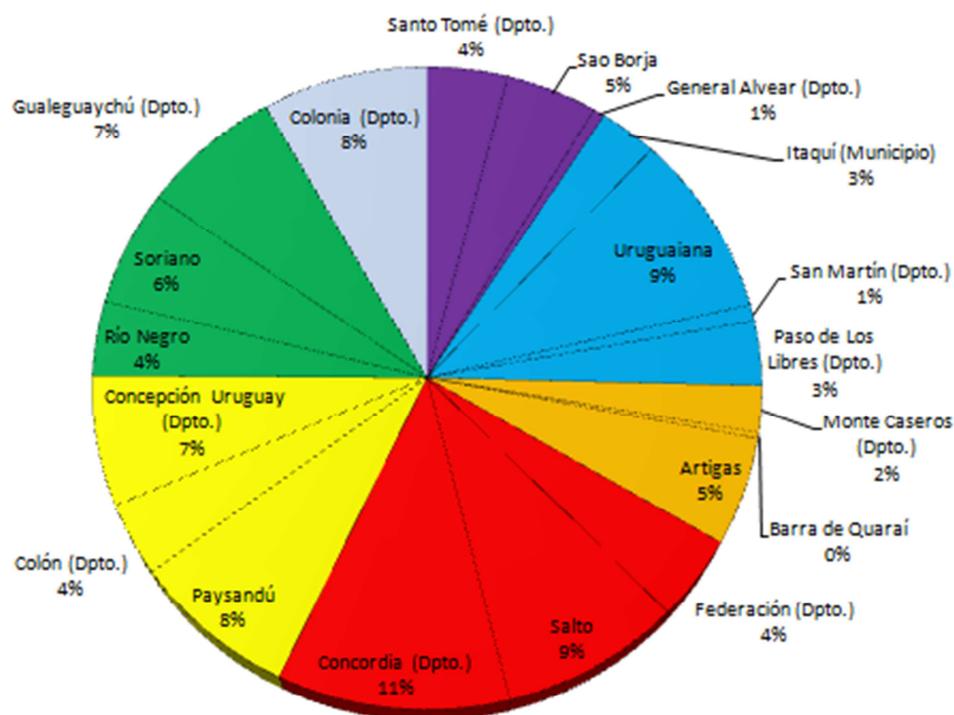
**Importaciones y exportaciones registradas en los cruces transfronterizos**

Contamos con la información de los tres pasos de frontera: Gualedguaychú- Fray Bentos, Colón- Paysandú y Concordia Salto en esta publicación y a modo de ejemplo mostramos solo la División aduanera de Concordia-Salto

**División aduanera Concordia-Salto**



## Distribución demográfica por region transfronteriza



Actualmente estamos relevando y analizando los datos comparativos de los Censos Poblacionales realizados desde 1970 hasta 2001 con los datos de la EPH para Concordia que se releva desde 1993.

Contamos con dificultades metodológicas para establecer una simetría entre nuestras

estadísticas y las correspondientes a la ROU debido al sistema centralizado impuesto por Montevideo respecto de las otras localidades, lo que no permite la individualización de los datos estadísticos por departamento, sino que restringe éstos a la ciudad capital y al interior.

### Conclusiones:

A modo de conclusión podemos decir que estamos construyendo redes de intercambio sociales, políticas y económicas y que nuestro Río Uruguay no es para los que vivimos en la microrregión transfronteriza una valla sino la unión entre los países que lo comparten "Dos países, una Ciudad" es el lema de la ciudad de Salto (ROU) y eso es lo que nos anima para seguir integrándonos. Estas redes son complementarias a las instituciones porque son intermediaciones al servicio de la comunicación y de la restauración de sus dimensiones instituyentes. Son vías o lugares óptimos para permitir a los sujetos co-gestionar la concepción y la evaluación de los proyectos que les conciernen, que son en este caso

proyectos socio-educativos y socio-productivos.

### Bibliografía:

**-Arozena Jorge. (Comp.) (2008).** Lo local y los desafíos. Revista Prisma N° 22. UCU, **Cuadernos para el desarrollo local. Diálogos para la descentralización. (2010)**

**-Devés Valdés E. (2009),** El pensamiento latinoamericano en el siglo XX. Tomo II: desde la CEPAL al neoliberalismo (1950-1990). Bs.As. Ed. Biblos.

**-Ferrer Aldo (2008).** La Economía Argentina. Desde sus orígenes hasta principios del siglo XXI. Bs.As. FCE.

**-Grimson Alejandro. (2003)** La Nación en sus límites. Contrabandistas y exiliados en la frontera Argentina – Brasil. Barcelona. Ed. Gedisa.

**-Grüner Eduardo.(2002)** El fin de las pequeñas historias. De los estudios culturales al retorno (imposible) de lo trágico. Bs. As. Ed. Paidós.

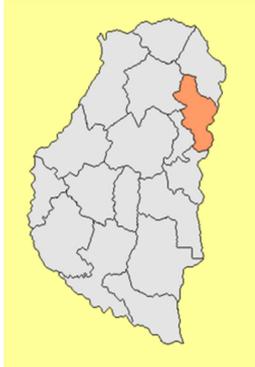
**-Laredo Iris M. (Comp.) (2003)** Vulnerabilidad de las economías regionales frente al proceso de integración del Mercosur. Universidad Nacional de Rosario.

**-Lugones, Marcela (2009).** El rol de la Universidad para la Integración. Desafíos para la construcción de un sistema de educación superior regional integrado. Simposio Desarrollo Local-Regional en el entorno del río Uruguay. Montevideo. IDEL

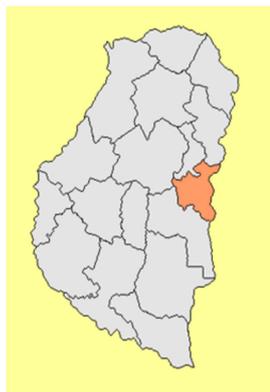
**-Tadeo Nidia (Coor.). (2006).** Agroindustria y Empleo. Complejo Agroindustrial cítrico del Noreste Entrerriano. Ed. La Colmena.

**-Vidal G. y A. Guillén (Comp) (2008).** Repensar la Teoría del Desarrollo en un contexto de Globalización. Bs.As. CLACSO libro

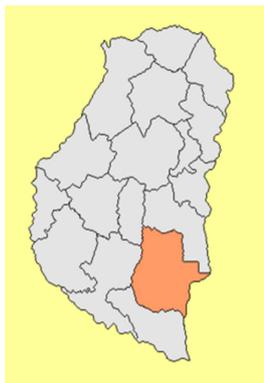
## Puentes Internacionales



Concordia - E.R.  
Argentina



Colón - E.R.  
Argentina



Gualeduaychú - E.R.  
Argentina



Salto - Rep. Oriental  
del Uruguay

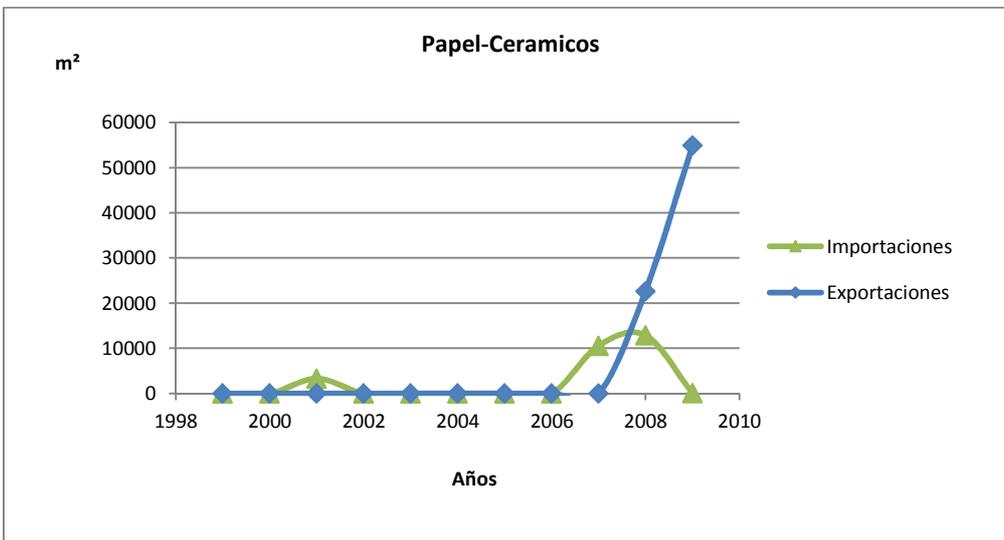
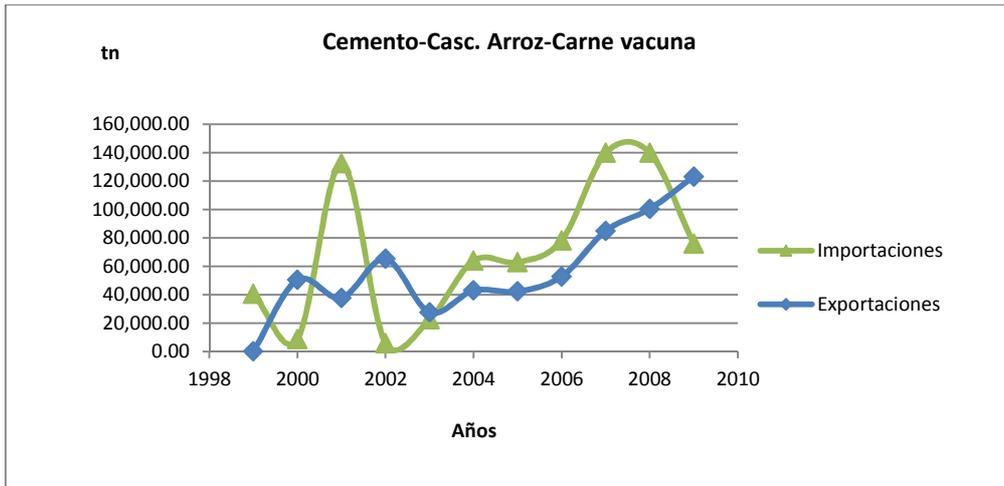


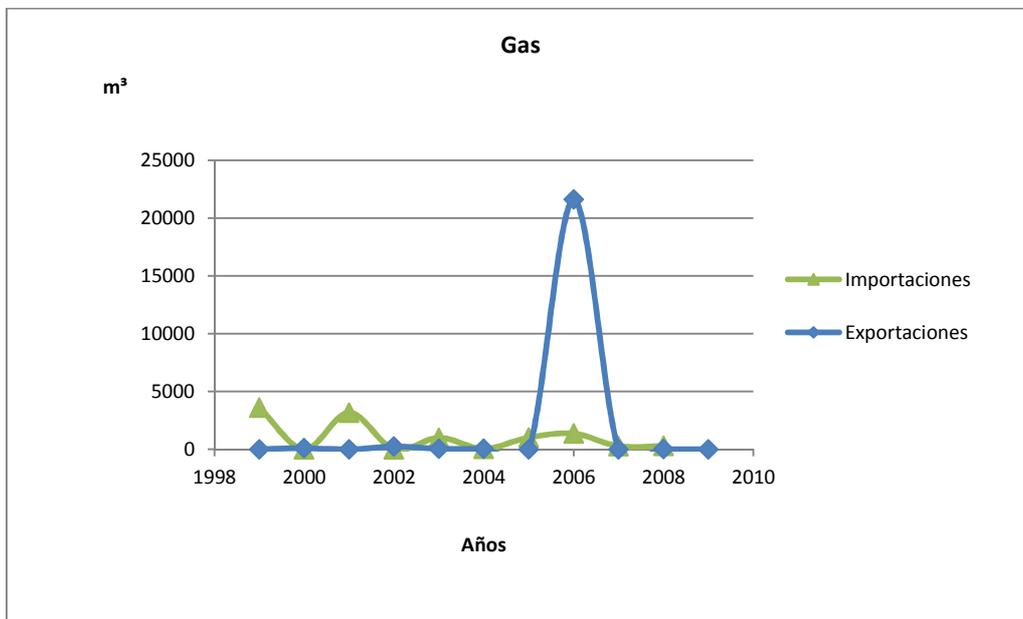
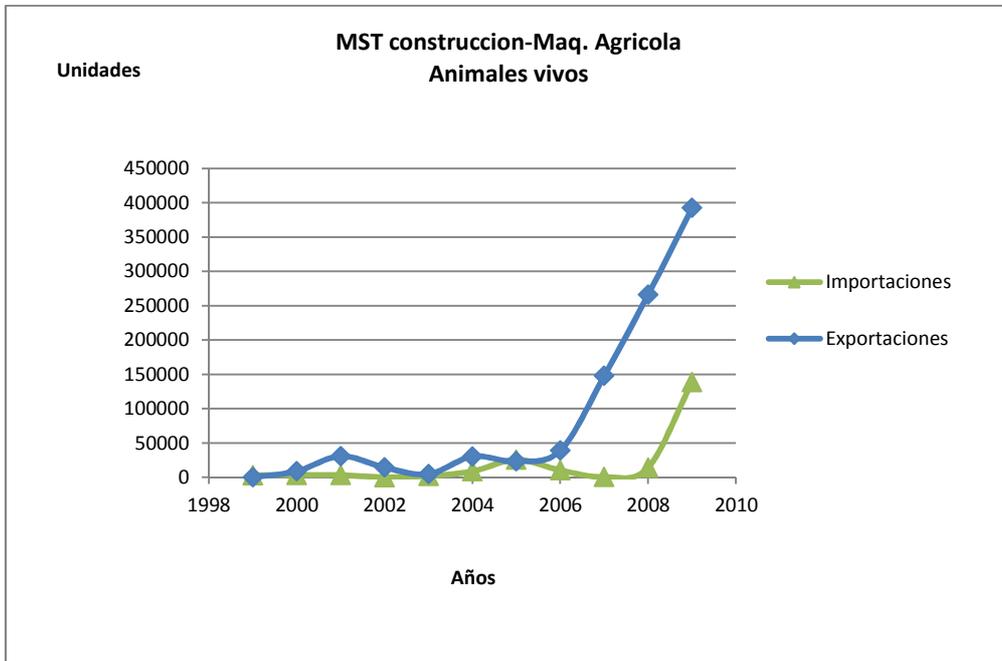
Paysandú - Rep. Oriental  
del Uruguay

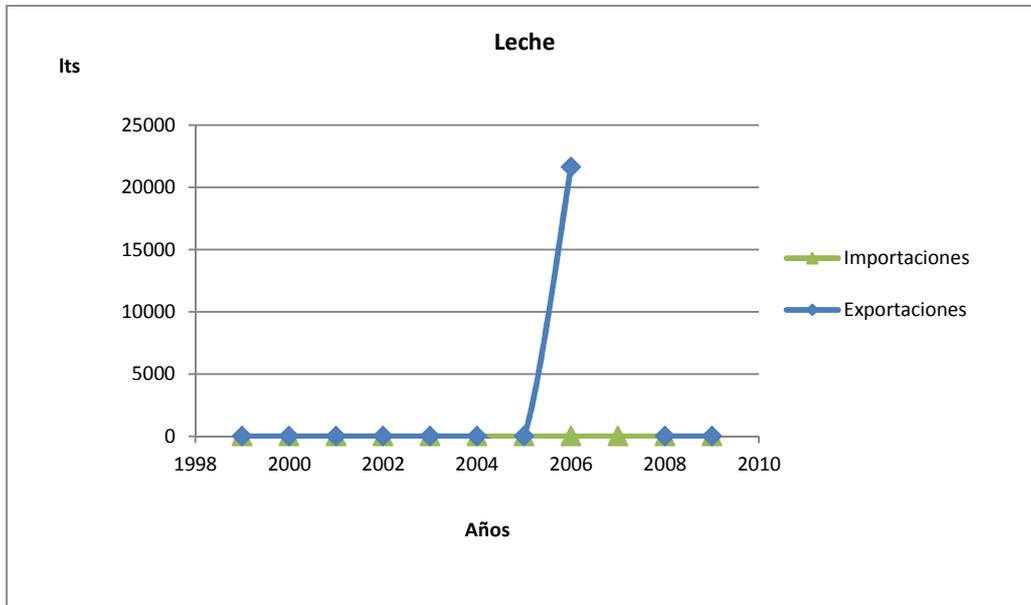


Fray Bentos – Soriano  
R.O.U.

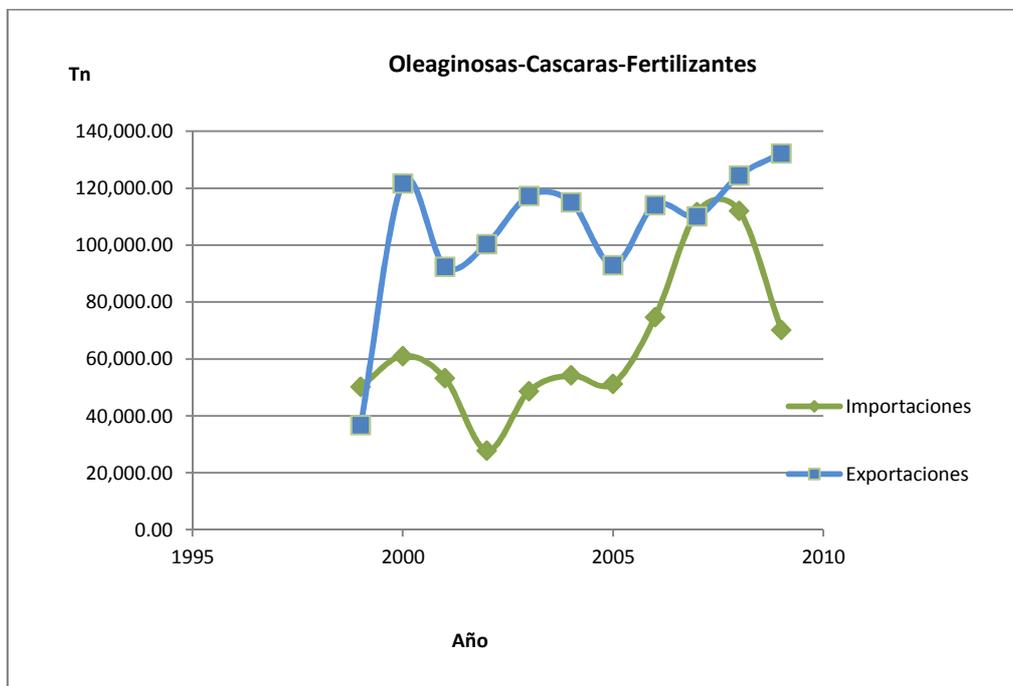
**Importaciones y exportaciones registradas en los cruces transfronterizos  
División aduanera Colon-Paysandú**

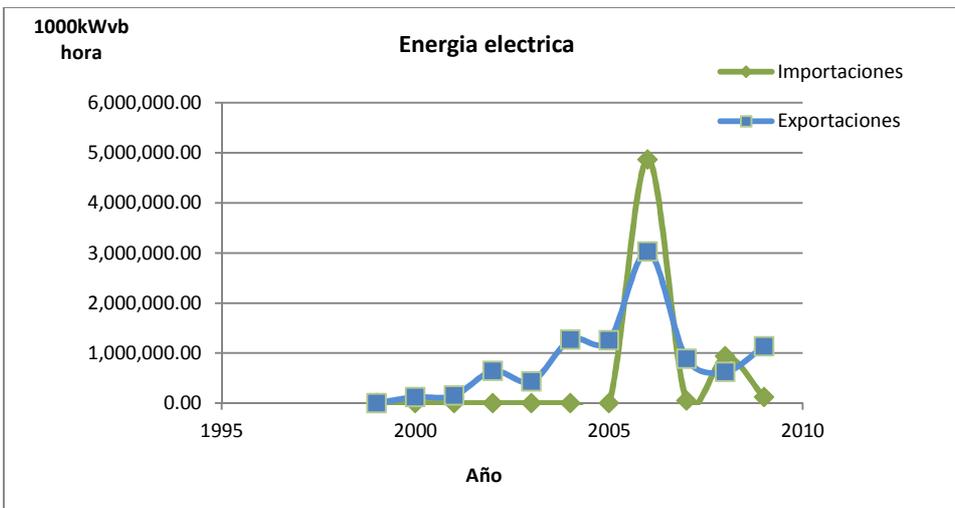
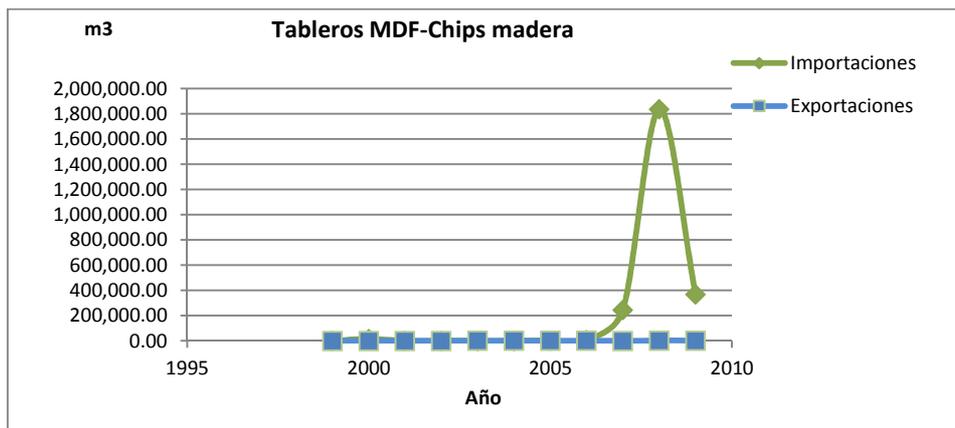
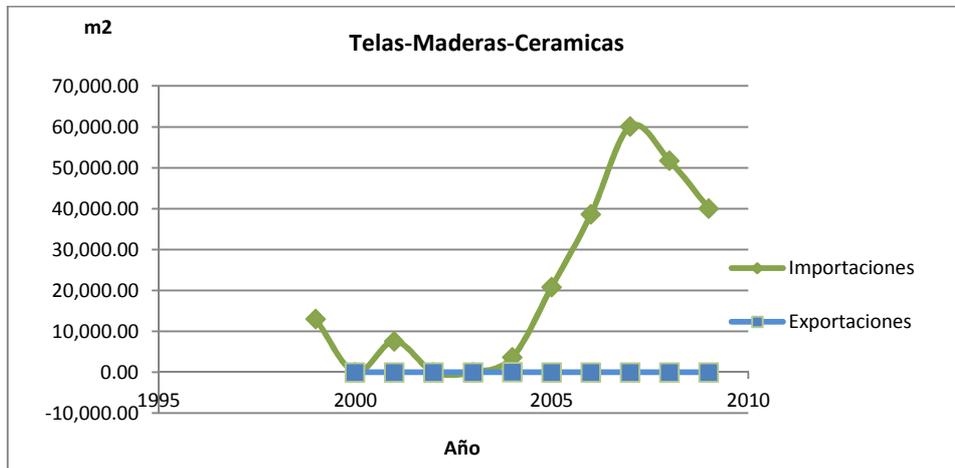






**División aduanera Concordia-Salto**





**Comisión de Economías Regionales del Plan Fénix**  
**PLAN FENIX AÑO 2020**

**1. Antecedentes**

Este texto intenta resumir los aportes de numerosos integrantes de la Red de Economías Regionales del Plan Fénix realizados a instancias de la Coordinación de la Red con el objetivo de diseñar una propuesta a incluir en las proyecciones del Plan 2013-2020 que se van a presentar el próximo mes de octubre en la Facultad de Ciencias Económicas de la UBA con motivo de cumplirse el primer centenario de su fundación.

El borrador del texto que aquí se presenta sirvió, por otra parte, como base para la discusión colectiva en ocasión del XIV Seminario Nacional de Economías Regionales del Plan Fénix realizado en la ciudad de Resistencia el día 13 de setiembre pasado

**2. Perfil económico, social y territorial de las economías regionales en la Argentina**

El objeto de nuestro aporte está constituido por el ámbito geográfico total de nuestro país aunque se va a centrar en lo que se conoce como “regiones extra pampeanas” en la medida que la configuración económica, social y territorial de las mismas difieren sustancialmente de lo que tiene lugar en el espacio de la Región pampeana

En el transcurso de las trece reuniones nacionales de la Red de Investigadores del Plan Fénix sobre Economías Regionales se han ido perfilando los principales rasgos estructurales y coyunturales de las referidas regiones extra pampeanas. No es nuestro objetivo realizar un diagnóstico exhaustivo de las características más salientes desde el punto de vista económico-social y territorial del ámbito espacial que nos ocupa. Para ello, además de todos los documentos de distinta índole que han estado circulando en los últimos años en el mundo académico, sugerimos se consulten los anales de las citadas trece reuniones compilados ya sea en libros, o en materiales electrónicos y que están disponibles para cada uno de los integrantes de la Red y el público en general en nuestra página web del Plan Fénix.

Una recorrida por tales materiales nos indica que el perfil más destacado de la organización productiva y su repercusión sobre la capacidad de los habitantes de tales regiones en apropiarse del mismo con destino a la satisfacción de sus necesidades

básicas subsistenciales es que el mismo se encuentra rezagado en especial en las regiones del noreste y nordeste con respecto al promedio nacional y a los valores que detentan los habitantes de las regiones pampeana y patagónica.

Este rezago relativo, que se expresa en un una menor generación de producto por habitante, niveles de ingreso inferiores a la media nacional, baja productividad por trabajador ocupado, mayores porcentuales de población viviendo bajo la línea de la pobreza y la indigencia, creciente presencia de empleo informal, carencias en la oferta de bienes públicos, etc. siempre en relación a los mismos indicadores a nivel nacional y pampeano, tiene su origen en factores estructurales de profunda raigambre histórica que es preciso remover con políticas públicas acordes.

Este documento obviará el análisis de tales factores y procesos (ya planteamos previamente las fuentes informativas para conocerlos en amplitud) en la medida que son por demás conocidos, y se va a centrar en la definición de estrategias concertadas público-privadas tendientes a actuar sobre los mismos a fin de alcanzar niveles cada vez más satisfactorios de comportamiento.

## 2.1...La problemática de la tierra a nivel nacional y regional

El tema de la tierra ocupa un lugar prioritario en el análisis de las política públicas destinadas a salvar las serias carencias estructurales que la afectan. Una corriente de opinión al respecto estima que la causa de las desigualdades apuntadas no estriba en el acceso a la propiedad de la tierra, sino en su intensidad de capital. De hecho, los mayores niveles de productividad, ingreso y acumulación han venido dándose mediante el acceso a tierra de terceros. Es el caso tanto de las mega unidades bajo formas jurídicas relativamente nuevas, como las diferentes escalas de empresarios agropecuarios sin o con poca tierra. Una cuestión diferente es el grado de desigualdad existente en la propiedad de la tierra, pero, no está claro que dicho grado haya cambiado notablemente en las principales regiones agropecuarias del país, o que dicho grado mismo funcione como factor determinante de las desigualdades en las dotaciones de capital o en los niveles de productividad. En Ella misma dirección de estas consideraciones, es factible analizar el fenómeno específico de los grandes Establecimientos Agropecuarios (EAP) en manos de grupos económicos. Estos, por su parte, parecerían conformar "carteras de inversiones" cuyo origen no necesariamente se vincula con la cuestión de la tierra. Es muy distinto es el caso de las regiones,

históricamente de baja productividad, en las que extensas superficies han sido ocupadas o poseídas bajo diversas formas y por diferentes tipos de agentes agropecuarios, entre los cuales predominan productores campesinos, familiares, comunidades originarias y aún de otros tipos. En estos casos el acceso a la propiedad de la tierra -decididamente amenazados o ya desplazados de ella vía puesta en valor con la extensión de la frontera agrícola- es un problema gravísimo. Ahora bien, siendo gravísimo, cree forma parte, en realidad, de una problemática mayor. Fundamentalmente, el de la ausencia de una política diferenciada para los heterogéneos sectores que integran la población objetivo del desarrollo rural. Este es un punto esencial que difiere notablemente de usuales imágenes dualistas o polarizantes del agro argentino, del tipo: campesinos/agro negocios.

Otra corriente de opinión afirma que una de las causas fundamentales de las desigualdades en la productividad, el ingreso y la capacidad de acumular de quienes explotan la actividad agropecuaria en todos los confines de la nación es el acceso de sus ocupantes a la propiedad de la misma.

Desde que la dinámica de ocupación territorial tuvo diferentes caminos de acceso al factor tierra, su distribución impuso una desigual normativa que favoreció a algunos y perjudicó a otros con la consiguiente repercusión en la posibilidad de un proceso de producción que permita un ingreso aceptable para sus ocupantes.

El fenómeno citado tiene incidencia muy seria en zonas de la Argentina donde el minifundio predomina y el campesino tiene serias dificultades para lograr estabilidad jurídica para su predio.

Por el contrario, en otros espacios predomina la gran explotación, en manos de grupos económicos o de propietarios ausentes que no son ocupantes de la tierra que explotan y que hacen uso de dispositivos especiales -como el arrendamiento- para ampliar o establecer procesos de producción agrícola altamente tecnificados. De ahí que una de las causas fundamentales de las diferencias en productividad, ingreso y posibilidades de acumular entre quienes trabajan la tierra tiene que ver con el problema de su propiedad, tenencia y tamaño.

Es necesario un marco de análisis de la política económica referida al desarrollo regional basado explícitamente en la economía política. La problemática de la tierra, por ejemplo, tiene que ver directamente con esto, por lo que no hacemos más que subrayar lo que está implícito. Parece importante añadir explícitamente que las consideraciones económicas de costo-beneficio son largamente insuficientes para tratar la temática del

desarrollo regional, sobre todo en condiciones en que la política y la economía se presentan muchas veces en conflicto.

Aún admitiendo que se trata de algo básico y elemental, lo que se sugiere es acentuar una cuestión que aparece como telón de fondo del problema de las enormes desigualdades regionales en nuestro país. Después de todo, se trata de considerar de manera particular la situación de poder de empresas y grupos tradicionales que ocupan una posición dominante y que influyen de manera decisiva en las decisiones políticas locales, lo que constituye una de las claves para analizar la política económica referida al desarrollo regional argentino.

El análisis de la temática de desarrollo regional (sobre todo pensando en las regiones más pobres) tiene que considerar, en detalle, las relaciones entre el poder económico y el poder político, a sabiendas que la historia de nuestro crónico subdesarrollo regional parece mostrar claramente que la inercia institucional, que responde al dominio político de viejos grupos de intereses estrechos, constituye uno de los mayores obstáculos para el desarrollo económico de muchas de las regiones menos favorecidas del país.

Por supuesto que se observan sensibles cambios en la formación de estos grupos: cambios de nombres, de sectores de actividad involucrados, de alianzas (locales, nacionales e internacionales), etc. Pero estos cambios dejaron invariante, en esencia, la estructura institucional que responde prioritariamente a los dictados de grupos concentrados de poder, cuyos intereses están, en buena medida, directamente en contra del interés general tendiente al desarrollo humano local. Dicho de otra forma, las instituciones jurídicas y políticas, diseñadas con el fin de defender intereses económicos concentrados, traban las posibilidades de emprender un proceso inclusivo de desarrollo económico local y regional.

La propia esencia del crecimiento concebido en el marco actual implica avanzar en procesos de aumentos de productividad y eficiencia en el uso de la tierra y esto necesariamente excluye a una gran parte de pequeños productores en los cuales esas características no pueden darse, pues no poseen ni suficiente cantidad de tierra, ni capital de trabajo, ni capacidad empresarial y conocimientos para hacerlo. Un programa verdaderamente transformador debería proponerse cambiar ese modelo por otro donde el tratamiento diferenciado para los desiguales promoviera la igualdad. Es preciso orientar el crecimiento para transformarlo en desarrollo armónico y sostenible,

cuidando del medio ambiente y de la preservación de los recursos naturales. Estos propósitos no podrían lograrse si no aseguramos ingresos suficientes a los productores que les permitan vivir bien e invertir en su medio de subsistencia.

Para delinear políticas inclusivas y efectivas, es preciso contar con información precisa sobre la cantidad de explotaciones que componen el sector de la agricultura familiar y que los censos contemplen variables que permitan reconocer y cuantificar a este sector como también sus aportes en términos económicos (productivos y de empleo). Los sistemas nacionales de información estadística deben contemplar la incorporación de variables que permitan visibilizar a este sector.

Los ejes deben encuadrarse dentro del debate académico que se conoce con el nombre de “cuestión agraria”. Esta última se refiere al estudio de la sostenibilidad de explotaciones familiares dentro de una sociedad capitalista. La literatura muestra que la experiencias de supervivencia de las mismas estuvieron asociadas a la integración vertical (con empresas de industria o comercio) o integración horizontal (cooperativas de productores) y a la producción de cultivos intensivos en el uso de la tierra.

2.2- La problemática del acceso a los mercados, a la fijación de precios remunerativos, a la adquisición y uso de tecnología apropiada y a la información sectorial

Las unidades medianas y grandes incorporan tecnología sin mayores limitaciones en cuanto a economías de escala o deseconomías externas de todo tipo. En esas condiciones, las tecnologías apropiadas a las pequeñas escalas, suelen tener un impacto moderado en su propio mejoramiento. En esto parecen funcionar tanto los aspectos intrínsecos al objeto o proceso tecnológico, como las cuestiones de información o las de mercado (calidad, por ejemplo). Por lo tanto, parecería conveniente trabajar tanto en términos de regulaciones que eviten o atenúen esos costos (los que deben soportar las escalas inferiores, como aquellos que buena parte de la sociedad o toda ella según el caso deben soportar como externalidades de todo tipo). Y, por el otro, la promoción de formas sociales de organización que les permitan a los agentes de menor escala incorporar tecnologías mejores. Es decir, habría dos aspectos simultáneamente involucrados entre dicho tipo de agentes: Por un lado, el contexto socioeconómico etc. dentro del cual cabe generar/transferir los objetos y procesos tecnológicos mismos; y,

por el otro, las formas sociales de organización intra, extra y supra predial que contribuyan a que den efectivos saltos en producción, productividad, calidad, etc.

Una política pública eje, en términos de recursos y de articulación de esfuerzos y compromiso público y privado para la vitivinicultura que puede ser apreciada como paradigma, es el Plan Estratégico Vitivinícola (2003). A partir del mismo, el sector logra por primera vez identificar y coincidir objetivos y metas para cada uno de los eslabones de la cadena y concretarlos en una sola política de manera coherente en el largo plazo. Sin embargo, las numerosas intervenciones desde su implementación han arrojado resultados insuficientes para producir cambios en los puntos más débiles y estructurales de la cadena. El procedimiento que institucionaliza a través de PROVIAR una relación de compra-venta en la que el que vende proviene de una estructura altamente atomizada y el que compra de una altamente concentrada, no implica un avance en la corrección de las asimetrías, sino más bien la legalización de la tradicional estructura oligopsónica que media entre bodegueros y viñateros. En definitiva el Plan supone mantener cautivos a los productores de los agentes con mayor poder económico y de decisión política

La falta de integración de los productores primarios tradicionales requiere de políticas de asociación horizontal e integración vertical a través de la construcción de secaderos de pasas, frigoríficos estatales para la uva de mesa, subsidios para la compra de insumos para empaque o al fraccionamiento de vino, con participación directa de los productores no integrados asociados. Por ello, un centro importante de los lineamientos de políticas públicas debe ser el fomento de mecanismos de asociatividad de agentes productores y de integración de las Pymes en los eslabones de las cadenas productivas.

Aumentar la productividad y eficiencia en el uso de la tierra es un significativo avance pero debe ir acompañado de condiciones de rentabilidad. El bajo precio de la materia prima requiere políticas de fijación de precios mínimos o regulaciones enérgicas que limiten la concentración del mercado y por lo tanto, el dominio por parte de los grandes agentes de las condiciones del mercado.

En este marco la regulación de las condiciones legítimas de la competencia comercial, en las que se configuran los precios, la promoción de asociaciones horizontales o integración, el establecimiento de cuotas de mercado, en particular para oferta nacional, serían prácticas plenamente conducentes a tal efecto.

2.3.- La dotación de inversiones en la provisión adecuada en calidad y cantidad de bienes públicos es determinante en superar niveles desiguales de calidad de vida de la población en el espacio

Este es, sin duda ninguna, un eje fundamental. Hay numerosos ejemplos de obras ejecutadas por el Estado nacional o los provinciales, por programas con financiamiento internacional, etc., que una vez instaladas, no son acompañadas por acciones complementarias destinadas a garantizar que los agentes de menor escala o menos favorecidos logren acceder a los beneficios de dichas obras. Una situación frecuente viene dada por las exigencias de volumen, calidad, continuidad de materias primas ofrecidas o de servicios demandados, tal que -de hecho- muchos agentes económicos, por incapacidad de satisfacer tales requerimientos, quedan excluidos. Esto es particularmente importante, cuando los potenciales beneficiarios presentan grados de diferenciación significativos puesto que, el resultado final podría ser el de un agravamiento de dicha diferenciación.

Hay numerosos ejemplos de obras ejecutadas por el Estado nacional o los provinciales, por programas con financiamiento internacional, etc., que una vez instaladas, no son acompañadas por acciones complementarias destinadas a garantizar que los agentes de menor escala o menos favorecidos logren acceder a los beneficios de dichas obras. Una situación frecuente viene dada por las exigencias de volumen, calidad, continuidad de materias primas ofrecidas o de servicios demandados, tal que -de hecho- quedan excluidos. La cuestión es particularmente importante, cuando los potenciales beneficiarios presentan grados de diferenciación significativos puesto que, el resultado final podría ser el de un agravamiento de dicha diferenciación.

Esta temática acumulativa en el tiempo es central para definir perfiles de capital social básico a nivel regional que provea en abundancia y a bajo costo bienes públicos a la población. Una de las causas principales de la emigración de la periferia al centro radica precisamente en la desigualdad de asignación de tales inversiones acorde a los respectivos sub-espacios del país

2.4- Los procesos de producción desintegrados o integrados regionalmente y la capacidad de que el Estado acompañe con políticas la generación de valor agregado a nivel local

Sería conveniente recalcar la diferencia entre localización y distribución. De lo contrario, siempre que la transformación de las materias primas se localizara en origen por razones técnicas habría equidad distributiva. Concretamente, valor agregado en origen, en el caso de la llamada agricultura familiar o términos semejantes, sería una cuestión de apropiación por ese mismo tipo de sujetos -a escala individual o colectiva- de procesos de transformación y no principalmente de ámbito geográfico. El "origen" no sería únicamente un lugar, sino, un sujeto social generalmente asociado a un lugar. La cuestión sería tal vez: ¿quiénes agregan? Se trataría de apuntar a la organización social de la producción que, a su vez, determinaría la distribución. Solo que no sería, aunque la incluya, solo o principalmente una cuestión territorial. En consecuencia, una cuestión importante parece ser el lugar de la agricultura familiar (o sujetos semejantes) dentro de las cadenas de valor: (a) Cabría proponer el aumento del valor agregado en origen apropiado por la agricultura familiar (y semejantes) vía transformación/industrialización y comercialización de materias primas de origen agropecuario generadas por esa agricultura familiar (o semejantes) mismos. (b) También aumentar la ocupación de la fuerza de trabajo de las unidades familiares (o semejantes) en actividades locales con valor agregado en origen, cuya forma de organización social contribuya a la apropiación de dicho valor agregado en origen por la agricultura familiar (y semejantes) mismos. (c) Y, por último, ampliar la participación de los agricultores familiares (y semejantes, etc.) en distintos eslabones de la cadena de valor a nivel local, pero, mediante formas de organización social que contribuyan a la apropiación por esos sujetos mismos, de los excedentes generados.

La transferencia de actividades que generan valor a otros centros urbanos del país a partir de las materias primas generadas a escala local constituye un factor esencial para explicar las desigualdades regionales. De ahí la necesidad de una política que fortalezca la integración de las cadenas productivas a escala local, por parte del Gobierno nacional.

En un ejemplo específico se pueden advertir las características salientes de esta propuesta. En el caso específico de la nor-patagonia conviven dos paisajes rurales: los valles irrigados y la ganadería de secano. La producción bruta de estos valles irrigados significa un valor cien veces superior a las áreas de secano de igual superficie, entre 50 y 60 veces más empleo, entretejidos sociales y de servicios enormemente superiores, mayor variedad productiva y diversidad cultural, más estabilidad ambiental y producciones de proximidad que contribuyen mucho más a la variedad, seguridad y

soberanía alimentaria de la región. Por estas razones, cualquier programa de desarrollo debe contemplar la ampliación de los servicios de riego. Pero, para hacerlo, hay que definir previamente pautas muy claras en cuanto a la administración racional y sustentable del agua. A ello contribuirían la adopción de sistemas de riego más eficientes y una adecuada tarificación del servicio.

En la ganadería de las áreas de secano se presentan dos temas prioritarios: la viabilidad de una parte de productores ovinos que tienen rasgos propios de campesinado y la preservación del eco-sistema natural que está en peligro debido al sobre pastoreo. En este sentido, cabe reflexionar acerca de la posibilidad de considerar a los productores como agentes de preservación del ambiente a través de una política de subsidios. Respecto del primer tópico, se necesaria la asistencia desde los aspectos técnicos hasta los comerciales.

Es preciso ocuparse prioritariamente de la intervención en los procesos de distribución de ingresos entre los agentes de las cadenas de valor, la preservación del ambiente y el sostenimiento de comunidades campesinas. Estos son algunos de los tópicos de la agenda de la política pública que requerirían una vigorosa presencia de los estados provinciales. En este sentido, se debe reflexionar acerca de los instrumentos que poseen dichos gobiernos para implementar una política de desarrollo que atienda a las diversidades de casos que se exponen. En este sentido, será interesante debatir la posibilidad de utilizar el mecanismo de coparticipación para asignar recursos tributarios a la financiación de programas provinciales que atiendan esta problemática, así como el diseño de instituciones para controlar y monitorear su uso.

Las políticas orientadas a la asociación de los pequeños productores, el estímulo a la comercialización directa y la reducción de la concentración económica en el desarrollo de canales comerciales en las actividades tradicionales; la diversificación productiva como alternativa, y el mejoramiento de las condiciones materiales de producción; la agricultura familiar, el comercio justo y la búsqueda de la inclusión social; y el problema del avance de la urbanización sobre las tierras productivas agrícolas, particularmente en las unidades menores, son algunas de las cuestiones centrales a considerar en una estrategia de desarrollo regional inclusivo y con igualdad distributiva. Este es el caso de la actividad bajo riego en el Valle del Rio Negro, cuyos enunciados pueden ser trasladados a otras áreas productivas con cultivos de irrigación:

a)- Necesidad de compensación por la fruta exportada de pequeños y medianos productores independientes y asociados.

Según fuentes oficiales del sector, el elemento que más influye en la pérdida de rentabilidad de la fruticultura del Valle de Río Negro y Neuquén, sin tener en cuenta los problemas de escala y el escaso poder de negociación en la comercialización de los pequeños y medianos productores independientes, es el bajo precio de la pera y manzana exportada a ultramar, en combinación con la devaluación de la moneda de cambio, inferior al aumento de los costos internos. Por caso, en 2012, la fruta exportada a ultramar, contando los embarques al 15 de mayo respecto a la misma fecha de 2011, fueron un 33% inferior. En 2013, la situación de colocaciones y precios mejoró, dados los problemas de la restricción de oferta en Europa, pero es claro que los pequeños productores son vulnerables, dadas las restricciones de escala de sus explotaciones, las dificultades derivadas del tipo de actividad intensiva en salarios, y la necesidad de contar con adelantos de capital para desarrollar las tareas culturales pues el cobro de su cosecha es en cuotas en la segunda parte del año, cuando el productor ha debido auto financiar el arranque de las tareas, fundamentalmente la poda.

b).- Frente a lo expuesto, es necesario el mantenimiento efectivo del Programa de subsidio parcial de salarios de empleados declarados en cada actividad: poda, raleo y cosecha, a productores de menos de 50 ha, que financia el Estado nacional en 2012 y 2013.

c. La necesidad de regularización de las condiciones de empleo, plantea la prioridad de impulsar la capacitación y esclarecimiento para concretar la firma de acuerdos de corresponsabilidad gremial entre las organizaciones de trabajadores y las organizaciones de productores. De este modo, los trabajadores pueden obtener más trabajo en blanco, y los productores tener una quita del 50% en sus aportes patronales el 1º año y del 5 el 2º y diferir el pago de los mismo mediante una retención de quien compra su producto al momento que lo fije el convenio (siempre dentro del año).

del requerimiento de financiar las actividades de exportación y garantizar el retorno a los productores por la fruta entregada, impone mantener al día los reintegros de IVA a los empresarios exportadores, lo que demanda mayor agilidad en la gestión oficial de reconocimiento y efectivización.

e. Otra política esencial es la de dar respuestas a la necesidad de empoderamiento de los pequeños productores en la negociación dentro de la cadena frutícola, las buenas prácticas agrícolas, la expansión del mercado interno y el desarrollo de nuevas alternativas.

En el caso de la vitivinicultura es preciso fortalecer en las estrategias de mejoramiento de las condiciones de producción y gestión de los sectores más débiles de la cadena productiva.

Tomando este ejemplo a fin de analizar el perfil de políticas públicas conducentes a los fines arriba expuestos advertimos que es básico continuar en la innovación de la organización de la producción y el trabajo para reducir los costos y los tiempos.

El caso del circuito vitivinícola ofrece políticas ya puestas en marcha que se deben profundizar en aras de una integración plena de los pequeños productores al sistema de relaciones laborales formal

Respecto a este último punto el INTA creó un plan de modernización con el objetivo de incrementar la productividad de la mano de obra y reducir en un 28% los costos, fundamentalmente en la cosecha. Las innovaciones no están centradas particularmente en aplicaciones en cultivos sino que el plan consiste en la introducción de carros cosecheros, binner (cajones) y autoelevadores. Es un plan que se puso en marcha en San Juan en enero de 2013, con una operatoria que consistió en el financiamiento para la compra de equipos por parte del Ministerio de Producción provincial a municipios y organizaciones de productores, que a su vez se los prestan a los productores. Los fondos para financiar esta política provienen de la devolución a San Juan del 50% de retenciones por exportaciones vitivinícolas.

La informalidad laboral, en particular en las tareas temporales, sigue siendo un desafío para el Estado y los propietarios de los medios de producción. El subsidio al blanqueo de trabajadores en las fracciones de productores no integrados es una alternativa. En Cuyo desde marzo del 2012 está en vigencia el Convenio de Corresponsabilidad Gremial para la vitivinicultura, en el marco de la ley 26.377 y el decreto 1370/08. Esta regulación enmarca a los trabajadores temporarios de cosecha y tiene como objetivo que el empleador pague un aporte patronal mensual que cubra las obligaciones de obra social, jubilación y seguros.

Este acuerdo se realiza teniendo en cuenta el carácter estacional y la alta rotación de mano de obra que caracteriza a este sector, que dificulta la recaudación y el cumplimiento de las obligaciones sociales, y permite a los trabajadores temporarios el acceso al sistema de seguridad social, incluyendo a su familia.

Se efectiviza mediante la firma de un acuerdo a través del cual “el empleador reemplaza el pago mensual de aportes y contribuciones destinados al sistema de la

seguridad social por un pago diferido, englobado dentro de la denominada “tarifa sustitutiva”, que se realiza en el momento más adecuado del proceso productivo”, de esta manera simplifica los distintos pagos en uno solo. El productor deberá pagar la tarifa y el INV operará como agente de retención, informándole al bodeguero si el productor está habilitado o no para vender sus vinos. En caso que el productor no cumpla con las declaraciones respectivas, el INV no autorizará los movimientos de sus vinos.

Con este acuerdo se le garantiza obra social, asignaciones familiares, acceso al Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), cobertura de riesgos del trabajo (ART) y seguro de desempleo. A su vez el productor difiere el pago de los aportes al segundo semestre del año, momento en que cuenta con mayor disponibilidad de dinero, ya que es cuando empieza a cobrar la uva. En efecto, es un beneficio para el empleador, que paga menos en contribuciones patronales pero no afecta el sueldo del trabajador. Indirectamente se promueve la contratación en blanco de los trabajadores de cosecha, permitiendo mayor trabajo registrado y el acceso de los trabajadores a los subsistemas de seguridad social

Para ello sugerimos los siguientes cursos de acción:

a.- Las dificultades tradicionales de acceso al financiamiento del ciclo para el productor independiente, plantean la necesidad de estimular la asociación y aportar prefinanciación a Cooperativas de producción mediante la entrega de fondos rotatorios a un año de plazo de modo de cubrir las erogaciones del ciclo y sostener la actividad, a fin de garantizar la realización de las tareas culturales, en particular, los controles sanitarios.

b.- La necesidad de contar con equipamiento para empaque, y con acceso a servicios de frío y transporte, en condiciones razonables, plantea la necesidad de fortalecer la organización de los grupos asociativos existentes y propiciar nuevos emprendimientos asociativos.

c.- La tradicional asimetría en la fase de comercialización, otorga prioridad a la sanción de la Ley de Comercialización de productos frutícolas para proteger a los productores independientes que venden su fruta a emparadoras exportadoras, a fin de garantizar transparencia y seguridad en el negocio. Asimismo, demanda darle funcionamiento continuo al Observatorio del Comportamiento de la Cadena frutícola. (Costos, precios y distribución).

d.- La necesidad de expansión del mercado interno plantea la conveniencia de dinamizar programas de comercialización de frutas en mercados populares y con participación directa de las asociaciones de productores. A ello deben agregarse programas de compras institucionales de fruta para comedores escolares, hospitales, hogares, etc., lo que mejoraría la dieta de los segmentos de la población de ingresos bajos, al tiempo que deriva ingresos y oxigena el ciclo financiero a los pequeños productores.

f.- El avance de innovaciones en los procesos productivos, la reconversión de variedades, y la generalización de las normas de Trazabilidad en la comercialización, en particular en materia sanitaria, así como la conveniencia de bajar el porcentaje de fruta fresca de descarte, plantean la necesidad de implementación de un plan global de extensión para grupos de productores asociados, y para productores independientes integrados a las Cámaras, con técnicos responsables de esa labor en las Cámaras de Productores. Tales funciones de extensión agregadas a las de INTA, deben cubrir aspectos fitosanitarios manejo de monte, gestión empresarial, Buenas Prácticas Agrícolas, asociativismo y comercialización.

g- Simultáneamente a estas tareas resulta estratégico impulsar la construcción de información permanente acerca de la situación económico-financiera de cada productor, de manera de estratificarlos según el nivel de competitividad, en no competitivos o en irrecuperables o en situación de exclusión, en el marco de la explotación que venían realizando, planteándose como alternativa la reconversión o diversificación, para lo cual han de implementarse programas orientativos acompañados financieramente por de la fruticultura de Río Negro plantea la creación de programas de reconversión y diversificación, según condiciones de escala, suelo y clima, con especies como alfalfa, maíz, frutos secos, vid para vinificar, forestación, olivos, y agregado de valor mediante industrialización de frutas, de modo de generar nuevas opciones para productores no competitivos dentro del complejo frutícola.

h- El fortalecimiento del mercado interno y la apertura a nuevas oportunidades de exportación, plantea la necesidad de promover la industrialización hacia nuevos productos, como forma de generación de valor, y de aprovechamiento del descarte no comercializable en fresco. Al mismo tiempo pondría en marcha procesos de innovación y demandas de empleo.

2.5. Necesidad de desarrollo de complejos científicos y tecnológicos locales y regionales. Los procesos de producción desintegrados o integrados regionalmente y la capacidad de que el Estado acompañe con políticas la generación de valor agregado a nivel local

Algunas de las recomendaciones o tecnologías cuentan ya con diversos grados de desarrollo en procesos productivos regionales relevantes, por lo que se recomienda su adopción en base a la experiencia ya ganada:

1. Estrategias que abaraten y accesibilicen los análisis de suelos; así como diferentes técnicas para la recuperación de suelos. Son importantes para: (a) Reformular el uso de maquinarias e implementos. Existen tecnologías de siembra directa u otras no convencionales -integrando paquetes adecuados- que utilizan equipamiento especial (en cuanto a tamaño y/o a tracción). Además, hay fabricantes de maquinarias e implementos a pequeña y mediana escala. (b) Junto con otros indicadores sobre plagas y enfermedades, para iniciar la adopción del manejo integrado de agroquímicos y, aún, del manejo biológico de plagas y enfermedades.

2. Tecnologías destinadas al acceso barato al agua subterránea, al control de la calidad y a la eficientización en el uso del agua. A este respecto, existen diversos desarrollos sobre todo en zonas con diferentes grados de aridez. Un terreno para avanzar es el del uso del agua en regiones con agricultura de secano, vía infraestructura predial, tipos y rotaciones de cultivos, etc.

3. Estrategias orientadas a la preservación y/o al acceso a semillas de calidad. Estas pueden referirse tanto a modalidades, preferiblemente no individuales, de selección, como a formas de abaratamiento y accesibilización a variedades mejoradas. Un capítulo especial es el de las estrategias para la reconversión de plantaciones perennes de diverso tipo; respondiendo a los problemas de su antigüedad como a exigencias de calidad por los mercados.

4. En los cultivos en los que la cosecha se ha mecanizado, hay evidencias empíricas según las cuales ha sido incorporada siempre que el tamaño de la finca y el capital disponible así lo posibilite. Junto con ello, el impulso a equipamientos de menor escala -no necesariamente individual- parece una estrategia apropiada en tanto se resuelvan problemas de asociación entre productores para obviar la falta de capital individual

5. La cuestión del almacenamiento difiere, obviamente, de la naturaleza del producto. Sin embargo, hay experiencias en algunos de ellos, que se vinculan con

organizaciones sociales asociativas como las cooperativas que reducen costos, permiten obtener financiamiento barato y garantizan la colocación de los productos en el mercado<sup>6</sup>. Una cuestión importante es la del control de los riesgos climáticos. Por un lado, hay tecnologías caras y de gran escala. Son necesarias estrategias de adecuación, semejantes a las ya mencionadas en materia de maquinarias y equipos. Por el otro, está el problema del aseguramiento que, aunque no es un problema tecnológico, requiere de una atención diferencial en base a legislación que integre a productores sobre la base de la igualdad al acceso al seguro contra daños a los sembradíos.

7. Desarrollo de infraestructuras y equipos adecuados para producciones intensivas (invernáculos familiares o comunitarios, medias sombras, etc.) con la presencia de formas cooperativas de organización financiadas a bajo costo por el Estado

8. Desarrollo de tecnologías de mejoramiento ganadero, que incluyan infraestructura y equipamiento adecuado, la producción y la conservación de forraje (nativo o cultivado), el mejoramiento genético (vía reproductores o vía inseminación artificial) y el control sanitario mediante fitofármacos o medicamentos veterinarios de baja toxicidad (familiares o comunitarios). Estrategias silvopastoriles adecuadas a pequeños productores.

9. Identificación y promoción de producciones no tradicionales enmarcadas en la política de incorporación de valor agregado o de la sustitución de importaciones. Se trata, en este caso, de las aromáticas especies agrícolas de amplia difusión en diversos puntos del país

10. Desarrollo de equipos para el acondicionamiento o transformación de la producción primaria adaptable a la pequeña producción, de uso compartido y de procedencia nacional. Ello implica el apoyo decidido a la innovación técnica correspondiente hoy a cargo del IPAF que debe expandirse y apoyarse en forma programada. Es el caso de equipos para la preparación de insumos de diversos orígenes (productos nativos, auto producidos, etc.), secado y otras formas de acondicionamiento, conservación de productos perecederos, equipamientos para el empaque, elaboración de subproductos, etc.

11. Equipamientos a pequeña escala para la generación de energías alternativas. En este aspecto los avances son muy valiosos, rompiendo con el aislamiento de asentamientos rurales distanciados de centros urbanos o alejados de redes de distribución de energía, agua, etc. Este proceso de implantación de formas ambientalmente limpias de obtención

de energía (solar o eólica) debe encuadrarse dentro de un Plan Nacional que supla sistemas de producción energética con alto daño ambiental

## 2.6. Las grandes áreas metropolitanas y su vinculación con el desarrollo local y regional

Para el caso específico de las grandes aglomeraciones urbanas contiguas a los territorios rurales productivos, su trama productiva ocupa territorios que suelen ser apetecidos por la especulación rentística de la tierra urbana con el consiguiente desplazamiento de población. Este conflicto sumado a razones de tipo ambiental (cercanía a explotaciones rurales que reciben efectos dañinos del uso de agroquímicos) impone un esfuerzo de planificación integral que es preciso encarar cuanto antes pues es una asignatura pendiente de gran significación.

Este objetivo central para el ordenamiento del uso de la tierra en las grandes aglomeraciones urbanas del país, se deberá canalizar a través de la modalidad de Agencias de Fomento Productivo (AFP) para determinar y asesorar en la solución de los problemas del sector manufacturero, sus conflictos con las tramas urbanas preexistentes y las modalidades de demanda de materias primas de origen agrícola y/o minero que provienen de las zonas rurales. Dicha Agencia Regional podría aunar y centralizar esfuerzos para obtener y canalizar recursos financieros y tecnológicos.

La creación de una AFP podría incorporar los organismos ya existentes a nivel de los municipios, pero ampliada al ámbito de una trama eslabonada y asociada a la masa de recursos humanos existentes en la zona generando puentes entre los centros de investigación y desarrollo tecnológico que se desempeñan en las Universidades ubicadas en el territorio.

La AFP debería tener como objetivos:

- Propender a la articulación de los diversos emprendimientos de las Pymes con las nuevas actividades que afloran en el sector de la economía social vinculándose con el ámbito rural
- Creación de cursos de capacitación, que eleve la calidad de la fuerza de trabajo para satisfacer las demandas provenientes de las Pymes. Para un programa de capacitación eficiente e impactante en la producción, primero hay que determinar con precisión las necesidades reales de cada empresa, de cada actividad y de cada sector.

Una segunda esfera que resulta imprescindible abordar, para generar ambientes que propicien la competitividad empresarial, comprende el análisis del entorno urbano donde operan las plantas. Nos referimos a la dotación y nivel de calidad del equipamiento, infraestructura, seguridad pública y medio ambiente.

- En ese sentido la AFP podría tener iniciativas para crear una base de datos que sirvan para conocer y, eventualmente, aplicar una política pública de inversiones de mejoramiento, ampliación y creación de un entorno urbano que permita una segura y fluida circulación de personas y productos. A la par que garantice costos de traslados bajos e intensa comunicación con los mercados de materias primas, insumos y los lugares de venta de los bienes intermedios o finales.

La tercera esfera de propuesta se refiere a las búsquedas de modalidades y estrategias de insertarse en el mercado interno, regional e internacional. El perfil predominante de la industria está dirigido al mercado interno, dicho sendero habría que reforzarlo, con medidas que incorporen estrategias de aplicación de las innovaciones en la calidad y el diseño de los procesos de producción y los productos. A la par que penetre en el mercado regional aprovechando los acuerdos del MERCOSUR y los del resto del mundo.

Las propuestas de una AFP que contemplen las tres esferas analíticas, deberían tener un cruce vertical, que contengan un enfoque sistémico y opere conjuntamente con los diferentes actores locales para impulsar el desarrollo económico de la zona, con el objetivo de elaborar una estrategia de acción estatal que impulse políticas activas y eficientes, canalizadas en una dirección unificada y que atienda las problemáticas de cada actividad. En otros términos, la AFP tendría como misión central construir una Política Industrial para cada subsector y cada actividad de la producción, y que simultáneamente eleve la capacidad del desempeño de la fuerza de trabajo de la zona.

## 2.7. Una estrategia productiva basada en las experiencias actuales en Economía social y solidaria y su expansión en el futuro

Una política fundamental referida a la expansión productiva con inclusión social y reparto equitativo de los beneficios está vinculada a la acción del crédito origen todo

hacia aquellos agentes económicos que no se encuentran posibilitados de acudir al crédito bancario formal. Este propósito se satisfizo con la sanción de la ley 26.117, la Ley Nacional de Promoción del Microcrédito para el desarrollo de la Economía Social, sancionada en el 2006, bajo la presentación conjunta del diputado Mariano West y la senadora Alicia Kirchner , en sus respectivas cámaras Dicha ley posibilitó el acceso al crédito para aquellos emprendimientos excluidos del sistema bancario, valorizando los lazos solidarios entre emprendedores y promoviendo que crezcan y mejoren su calidad de vida. Permitió la implementación de una tasa de interés baja, para que los emprendedores reinviertan sus excedentes y genero una red nacional de organizaciones de apoyo al sector. Hay un antes y un después en el microcrédito, fundamentalmente porque le dio fuerza y recursos a una política social.

Dicha política es distributiva en tanto y en cuanto:

- con el subsidio a la tasa de interés el emprendedor se apropia de una mayor rentabilidad y la invierte en el emprendimiento o en mejorar la calidad de vida de su familia.
- En tanto se trabaja con un modelo de gestión asociada público privada.
- En tanto se reconoce el potencial transformador de dichas iniciativas en la construcción de una sociedad más justa.
- En tanto se dispone de un fondo de apoyo concreto a estas iniciativas.

Para que esta valiosa iniciativa se amplíe y profundice en el futuro es menester ampliar la actual cobertura de 200.000 micro productores en todas las provincias del país favorecidos por el microcrédito y la asistencia técnica brindada por más de 2000 organizaciones sociales de apoyo para lo cual es preciso fijarse objetivos a mediano plazo ambiciosos.

Las tareas que la Comisión Nacional de Microcrédito tiene que desarrollar en la próxima década supone llegar al medio millón de beneficiarios de microcréditos así como formalizar estrategias de complementación horizontal y vertical entre los beneficiarios de esta política a fin de complementar procesos productivos, agregar valor, ingresar a mercados en todo el país y explorar iniciativas exportadoras

Otra política conexas con la anterior trata de la ampliación del Monotributo Social partiendo de los más de 500.000 monotributarista adheridos a este programa de

formalización de la actividad productiva compartiendo el pequeño productor sus costos con el Estado a no menos de un millón de participantes hacia el año 2020

Finalmente, es imperioso avanzar en forma decidida en el impulso a iniciativas coordinadas e integrales tendientes a implantar actividades productivas sugeridas por los respectivos planes de expansión de emprendimientos agrarios, industriales y de servicios basados en posprincipios de la Economía Social y Solidaria.

El objetivo de ir definiendo una estrategia de crecimiento que aliente la inclusión social y la creciente redistribución progresiva del ingreso sólo será alcanzable si se persevera en el aliento a la conformación de actividades productivas basadas en la solidaridad, la cooperación, el apoyo mutuo, la democratización de la gestión empresarial y la ausencia de todo tipo de explotación social

Las experiencias acumuladas en la última década son una guía insustituible para fijar criterios de estímulo al respecto Pero deben formar parte de tal empeño, leyes provinciales que amparen este tipo de emprendimientos solidarios, que vayan paulatinamente reemplazando la presencia de unidades productivas basadas exclusivamente en el afán de lucro, la competencia despiadada y la concentración de los beneficios en pocas manos

## 2.8. La identidad regional en las estrategias de desarrollo del espacio geográfico nacional

En relación a la temática del desarrollo regional argentino una mirada al futuro implica pensar en otro diseño de espacio nacional que respete las identidades regionales y sus características intrínsecas, naturales y de cultura adquirida históricamente por sus poblaciones

Hace falta diseñar un espacio multiterritorial que necesita de un sistema de educación pensado desde un *federalismo genuino*, como punto de inflexión o de ruptura con lo históricamente establecido, que acompañe los particularismos de cada espacio social propiciando la valoración de las diferencias como condición de posibilidad para el quehacer educativo, en el que las relaciones sociales entrecruzadas se atraviesan también con diferentes biografías más o menos sufridas en los contextos capitalistas de estos últimos tiempos,

influyéndose mutuamente. Es imprescindible, que todas sus regiones estén incluidas en un plan estratégico de economías sociales o solidarias que compartan un horizonte común de emancipación; en el que se pluralice la idea de “identidad nacional” a sabiendas de que las identidades no son constituciones estables o suturadas sino que son abiertas, dinámicas y en permanente interacción y cambio; un país que reconozca las identificaciones colectivas de diferentes culturas que co-existen a lo largo y a lo ancho de nuestras tierras y que son portadoras de saberes singulares que deben ser contemplados de algún modo en los programas educativos estatales; un país que proteja el medio ambiente y sus recursos naturales tomando como modelo distintas filosofías originarias que enseñan sobre el buen (con)vivir, en armonía y equilibrio con el medio.

Entre estas iniciativas solidarias a incluir en una estrategia a mediano plazo, aparecen como destacables formas de comercialización asociativas, desplazando la intermediación entre productor y consumidor que abaratan el costo de los consumos y estimulan la cooperación.

Es preciso al respecto identificar una pluralidad de funciones de las Ferias de la Agricultura Familiar que trasciende lo comercial: esparcimiento, fortalecimiento de la solidaridad, construcción de identidades e intercambio de conocimientos.

Finalmente, se elaboraron algunas reflexiones para el diseño de las políticas públicas hacia el sector ya que las ferias no solo instalan la problemática en los circuitos de comercialización sino que además mueven el debate sobre las políticas de desarrollo rural y el rol del Estado.

La feria es algo más que un espacio de intercambio de productos, es además un espacio donde se conjugan diversas modalidades operativas solidarias, a saber

- *Función de construcción de identidades:* la feria ayuda a construir una identidad compartida con sentido de pertenencia a un territorio y un orgullo por un estilo de vivir y producir. Asimismo, la feria expresa el reconocimiento de una historia particular y de valores que la hacen única.

- *Función de intercambio de conocimiento:* En las reflexiones que se vienen haciendo sobre el trabajo en las ferias, los participantes valoran en primer lugar la generación de nuevos vínculos y los intercambios de saberes más que las ventas. Las ferias suelen ser espacios de capacitación y aprendizaje colectivo.

- *Función política:* engloba y articula las anteriores. Tiene que ver con la visibilidad de sector y posicionamiento de sus potencialidades y demandas para un modelo de desarrollo rural

alternativo. Es un espacio abierto que permite el contacto directo con funcionarios de gobierno.

En términos prospectivos, hay que destacar las expectativas por parte de los feriantes en cuanto a la continuidad de la feria y su desarrollo

Este deseo no sólo habla de la expansión de la feria en términos del número de feriantes sino también del incremento de los productos que se llevan a dicho espacio. Este tipo de mercado puede ser visto fundamentalmente como una prolongación de las relaciones familiares para la incorporación de nuevos consumidores o *consumidores bien próximos*. Nuevamente el parentesco, la vecindad y los conocimientos personales en el marco de la confianza constituyen la base, en una primera instancia, para la consolidación y ampliación de la feria.

No obstante, el fortalecimiento de las ferias de la Agricultura Familiar dependerá también de otros factores como ser los nexos con las pequeñas industrias rurales, por ejemplo la transformación de la leche de cabra en quesos o la identificación de un producto "líder en la zona, reconocido por el mercado.

En cuanto a la implementación de medidas de inspección sanitarias y control de calidad de los emprendimientos artesanales se requieren no solo de normas y organismos específicos para la Agricultura familiar sino también el compromiso de los productores para cuidar y mejorar la calidad de los bienes ofrecido.

Todos estos desafíos requieren afianzar la presencia del Estado para la construcción de estos mercados. La revalorización y promoción de las ferias de la Agricultura Familiar por las agencias del Estado es un camino hacia el surgimiento de mercados alternativos que constituyen la respuesta de una agricultura que está siendo constantemente presionada por un régimen agroalimentario donde la ampliación de escala y la intensificación del capital constituyen los elementos claves.

La afirmación de una política tecnológica que dé cuenta de la brecha necesaria a cerrar entre potencial regional y de las características específicas de cada región

Es pertinente plantear en una estrategia nacional de desarrollo regional una cuestión relevante: abrir un espacio para pensar el desarrollo de complejos científicos y tecnológicos locales y regionales.

La emergencia de la dimensión social en la utilización y aplicación del conocimiento producido en ciencia y tecnología (CyT) conlleva a nuevas prácticas, las

cuales son apropiadas, significadas y proyectadas, en directa relación con las capacidades científicas y tecnológicas propias de cada determinado espacio social.

Así, los distintos actores que participan en el proceso de toma de decisiones y posicionamiento, como consecuencia de los nuevos esquemas emergentes, tendría por objeto, no sólo definir una posición actual, sino a la vez, la necesidad de prevenir o prever nuevos escenarios.

En consecuencia, se debe partir de un proyecto o base estratégica que reúna equilibradamente los intereses de aquellos actores que participan en la toma de decisiones y gestión del complejo CTi, identificando las principales acciones a desarrollar, a partir de un diagnóstico que reconozca cuáles son aquellas variables que influyen más significativamente en la sociedad en su conjunto.

Para alcanzar estos objetivos, tanto los actores sociales como sus instituciones, tendrán que construir un sólido sustento de conocimientos y aplicaciones tendientes a alcanzar un mayor nivel de productividad y competitividad.

Por lo tanto, es menester fijar una agenda participativa y equilibrada de prioridades en materia de procesos de Investigación y Desarrollo, que permita crear acuerdos públicos–privados pertinentes que garanticen su gestión eficiente y sostenida en el tiempo. Una vez más, la territorialidad hace eco cuando se trata de políticas dirigidas hacia sectores y regiones específicas. De esta forma, asumen carácter estratégico la identificación de las potencialidades de la región y de los sectores productivos, para la mejor adaptabilidad de las políticas públicas.

#### 2.9. Dotación creciente de bienes públicos priorizando a las regiones con mayores niveles de carencia social

En la dotación de bienes públicos para las economías regionales extra pampeanas el transporte se constituye en prioridad absoluta dado que la amplitud geográfica de los espacios productivos en relación a los de consumo se alzan como una barrera crítica el acceso de la pequeña producción al mercado consumidor

Una propuesta tendiente a lograr niveles de desarrollo sostenido e inclusivo en las regiones extra pampeanas debería tener como un punto básico la cuestión de la infraestructura del transporte y en especial la recuperación del transporte ferroviario, tanto de carga como de pasajeros. Seguramente la modalidad debería ser una combinación entre distintos modos de transporte, fomentando el transporte aéreo para las distancias más largas, el ferrocarril en las medias y el vehículo automotor en las

cortas, utilizando mecanismos de subsidios e incentivos para guiar el uso de los transportes hacia los que se consideren socialmente más beneficiosos. Para ello deben tenerse en cuenta tanto cuestiones de costo-beneficio económico como también de bienestar de la sociedad y preservación del medio ambiente.

Las serias deficiencias estructurales en la provisión de educación pública y salud pública gratuita de amplia cobertura y reconocida calidad es otro factor central a considerar en cualquier plan de desarrollo regional con alcance nacional

Otro aspecto central es el de avanzar decididamente en la formalización del empleo que hoy se encuentra fuera del marco legal correspondiente

En las regiones extra pampeanas las unidades económicas de pequeño tamaño tienen mucha importancia, tanto por su número como por ser las que, proporcionalmente, más fuentes de trabajo generan. Son también las que en mayor medida desarrollan actividades económicas de manera informal. Si bien en algunos casos puede ser comprensible el recurso a la informalidad como estrategia en pos de la supervivencia, en muchas ocasiones no se trata de una forma de asegurar la supervivencia, sino de estrategias para la acumulación. Esto genera situaciones de elevada inequidad, puesto que frente a unidades que evitan todo tipo de regulaciones e impuestos, existen otras, del mismo tamaño, que sí cumplen con estos requisitos, dando lugar a competencia desleal, que suele terminar en perjuicio, cuando no en la desaparición, de las unidades que optan por cumplir con las regulaciones, y la permanencia y crecimiento de quienes desarrollan sus actividades económicas en la informalidad. Por lo tanto, la informalidad debe ser desalentada, puesto que además de evadirse el pago de impuestos e incumplirse reglamentaciones de todo tipo (controles sanitarios, derechos de propiedad, uso del espacio público, entre otros), estas unidades informales también emplean asalariados en condiciones muy lejanas a las que las leyes establecen, sin aportes previsionales, sin estabilidad laboral, sin condiciones de seguridad en el trabajo y con ingresos por debajo de los mínimos de subsistencia.

La expansión del Monotributo Social al que ya se hizo referencia puede ser una salida apropiada para los pequeños productores pero todavía existe un segmento mayoritario de trabajadores rurales que operan en la informalidad, con el agravante de que es preciso imaginar normas legales específicas dado el alto porcentaje de tales trabajadores trabajando en forma temporaria

2.10. El necesario ordenamiento urbano a través de planes participativos e inclusivos desde el punto de vista social

La organización territorial no puede excluir en una perspectiva a mediano plazo el ordenamiento urbano, que no ha tenido hasta ahora un marco legal apropiado a nivel nacional

Existe la necesidad de una política estatal que, además de orientarse hacia la construcción de nuevas unidades residenciales, asuma principalmente, con carácter participativo e integral, el apoyo a procesos autogestionarios de creación de nuevas comunidades y de mejoramiento de lo existente. Es decir, reconocer la capacidad de producción de vivienda y hábitat de la población y brindarle acceso al suelo, asesoramiento técnico y financiamiento para la transformación integral del hábitat, incorporando infraestructura y equipamientos, así como mitigación del riesgo y mejoramiento de las viviendas construidas. Igualmente, esta transformación implica la densificación de la ciudad, aprovechando la red de servicios ya instalados, así como los terrenos y edificaciones ociosas.

La búsqueda de solución exige el reconocimiento de la participación organizada de la población en corresponsabilidad con el Estado. Requiere políticas integrales que trasciendan el alcance del bien material que proporciona dotaciones iniciales hacia el desarrollo de capacidades y derechos de la población, que contenga oferta adecuada de vivienda, equipamiento y bienes públicos para un mejoramiento integral del hábitat urbano. Debe priorizarse una estrategia de ordenamiento urbano que considere la ocupación equilibrada del territorio y el desarrollo de programas institucionales y proyectos comunitarios que mejoren las condiciones de escasez de servicios tanto a nivel urbano como rural.

### 2.11. La situación específica de los trabajadores rurales

Finalmente un serio tema pendiente para incorporar en la estrategia de desarrollo regional se refiere a las situaciones específicas de los trabajadores rurales

Los obreros permanentes y, sobre todo, los transitorios constituyen el segmento más explotado de las respectivas cadenas de valor. Para ello es preciso reforzar intensamente las normas y los mecanismos legales para mejorar en forma decidida su actual inserción. La efectiva aplicación del nuevo Estatuto del Peón Rural, la expansión del sistema que apunta a la formalización del trabajo en el campo puesto en marcha no hace mucho con la creación del RENATEA, la acción inspectora del Ministerio de

Trabajo, etc., deben operar en forma coordinada para mejorar las condiciones de trabajo, transporte, vida en campamentos y hábitat familiar de estos obreros.

El proceso de concentración que resulta de la combinación de ingreso a la actividad de nuevos agentes económicos de gran capacidad inversora e innovadora y el ininterrumpido fenómeno de la expulsión del pequeño productor primario o industrial se alimenta además de factores específicos de la reconversión tecnológica que acelera la polarización económica y social. Por todo esto el Estado no puede permanecer ausente y las políticas de desarrollo de la producción y el trabajo deben incluir proyectos tendientes a cerrar la brecha digital y garantizar igualdad de oportunidades, en este caso, expresada en una mejora sustancial de acceso a las nuevas tecnologías de la Información y la Comunicación.

Cabe destacar algunas características de la planificación estratégica del Programa que se ha puesto en marcha en el ámbito de la vitivinicultura y debe expandirse desde el sector productivo que lo desarrolla a muchas otras actividades rurales del interior del país. El Ministerio aporta el equipamiento informático y los Recursos Humanos que coordinan el trabajo en los Centros de Acceso (CA) y capacitan a productoras, productores y fuerza de trabajo asalariada, permanente o temporaria. Los Municipios, por su parte ponen a disposición el espacio físico y la colaboración de las áreas de producción locales.

El lugar donde se instalan los CA es una decisión conjunta entre el Ministerio y el Municipio en función del eje productivo al que se pretenda llegar, tratando de que se encuentre lo más cerca posible de la población objetivo. En algunos casos funcionan en Asociaciones de Productores, en otros en los Centros Integradores comunitarios (CIC), y en otros en delegaciones de los Municipios.

. Los Centros de Acceso incorporan pequeños productores y trabajadores que no logran acceder a subsidios u otros mecanismos de asistencia, de los que deberían ser protagonistas lo que estimula la universalización de su incorporación a la economía formal.

Es que la posibilidad de llegar a las “bases”, de instalar en zonas rurales un lugar de encuentro y trabajo conjunto, ha permitido el acercamiento del Ministerio de Producción a sectores de la cadena productiva que se encontraban invisibilizados y en situación de gran vulnerabilidad.

El desarrollo tecnológico es un elemento fundamental para romper la transmisión intergeneracional de la pobreza y una valiosa herramienta para la inclusión social. Si,

además aceptamos que la relación entre distribución del ingreso, especialización productiva y desarrollo tecnológico están en la base del concepto y del diagnóstico del menor desarrollo relativo, podremos advertir la relevancia de este tipo de políticas para el desarrollo regional.

#### Conclusiones finales

La propuesta de estructurar un conjunto de estrategias destinadas a reducir sustancialmente las brechas de desigualdades que separan a los habitantes del país asentados en las áreas relativamente más desarrolladas de los que exhiben indicadores de comportamiento económico-social menos satisfactorios no podría canalizarse adecuadamente sin un marco contextual que las integre, analice los efectos e interrelaciones entre las mismas y coordine formas de gestión planificadora tendientes a la concreción de los repetidamente enunciados en el texto

Este compendio de aportes e iniciativas debe conformar un programa global que abarque todo el territorio nacional a partir de un sistema de acción para la planificación del desarrollo regional que sea participativo y estimulador de múltiples acciones orientadas a impulsar un proceso expansivo de la actividad productiva, que resguarde el medio ambiente, y garantice una más justa distribución de la riqueza y el ingreso. En este sentido es preciso que el Plan nacional Estratégico de Desarrollo Regional que se propugna tenga un decidido enfoque participativo de modo tal que instituciones y habitantes de todo el espacio nacional tengan voz y voto en el diagnóstico de los problemas expuestos y en las soluciones viables que den cuenta del objetivo arriba enunciado. La organización tanto del proceso de formulación del Plan así como de los instrumentos de gestión política para implementarlo deberá, además, coordinarse con los otros Planes Estratégicos en marcha (Agrario y Agro-industrial, industrial, de Ciencia y Técnica, de ordenamiento territorial, etc. y de los numerosos planes sectoriales en plena realización). Al mismo tiempo, las proyecciones del Plan deberán estar ajustadas a las perspectivas que a mediano y largo plazo se emitan desde la Coordinación del Plan Fénix en su tarea de ir actualizando en forma permanente las estrategias y las metas del desarrollo económico-social nacional

#### Anexo

El documento que aquí se cierra fue preparado a partir de sucesivas consultas entre todos los estudiosos incorporados a la Red de Economías Regionales del Plan Fénix, que se procesaron vía electrónica, y que concluyeron en ocasión del XIV Encuentro Nacional de la Red efectuado en la ciudad de Resistencia el pasado 13 de

setiembre de 2013 Colaboraron con la confección de este texto haciendo aportes los siguientes investigadores de universidades nacionales de todo el país, integrantes de la Red de Economías Regionales del Plan Fénix

Alejandro Rofman – Universidad de Buenos Aires  
Hugo Arrillaga- Universidad Nacional del Litoral  
Gabriela Busso- Universidad Nacional del Litoral  
Delia de la Torre Universidad Nacional de San Juan  
Margarita Moscheni- Universidad Nacional de San Juan  
Vanessa Repetto-Universidad Nacional de Moreno  
Marcela Basterrechea- Universidad Nacional de Moreno

Javier Gortari-Universidad Nacional de Misiones  
Carlos Fidel- Universidad Nacional de Quilmes  
Raúl di Tomaso- Universidad Nacional de Quilmes  
Cristina Farías- Universidad Nacional de Quilmes  
Evelyn Becerra- Universidad Nacional de San Luis  
Ernesto Giuliano-INTA  
Josefina Vaca- Universidad Nacional de San Juan  
César Cabrera- Universidad Nacional de Jujuy  
Laura Golovanevsky - Universidad Nacional de Jujuy  
Marcela Lugones- U T N-Concordia  
Maria Elena Aradas-INTA  
Pablo Tagliani- Universidad Nacional de Río Negro  
Raúl Paz- Universidad Nacional de Santiago del Estero  
Ricardo Rojo- Universidad Nacional de Cuyo  
Pedro Tsakougmakos – Universidad Nacional de Luján  
Mariano Jäger – Universidad Nacional de La Matanza  
Hugo Ferullo – Universidad Nacional de Tucumán  
Raul Paz - Universidad Nacional de Santiago del Estero  
Oscar Lescano - INTA- Valle Inferior Río Negro  
Oscar Álamo-Universidad Nacional de Villa María  
Graciela Landriscini – Universidad Nacional del Comahue  
Marcela Lugones – Universidad Tecnológica Nacional Concordia

Edición y compilación: Soledad Gonzalez Alvarisqueta- Universidad de Buenos Aires



asociación de economía para  
el desarrollo de la argentina

### **III CONGRESO ANUAL**

## **"Consolidación del modelo productivo. Propuestas para la nueva década"**

29, 30 y 31 de agosto 2011

**Trabajo: Inversión Pública y Desarrollo Sustentable en una región de  
frontera, ribera entrerriana del Rio Uruguay. Período 2002-2012**

**Autores: Lic. Marcela Lugones, Ing. Marcos Blanc**

**Becario de Investigación: José María Maffeis, Esteban Waldbillig,  
Soledad Tonello, Gonzalo Caballero, Enzo Kloster, Carlos Suarez**

**Institución: Facultad Regional Concordia. Universidad Tecnológica  
Nacional**

**[marlugones@yahoo.com.ar](mailto:marlugones@yahoo.com.ar), [civil@frcon.utn.edu.ar](mailto:civil@frcon.utn.edu.ar)**



asociación de economía para  
el desarrollo de la argentina

El presente trabajo pretende explicar los cambios estructurales producidos por la inversión pública en la región bajo estudio, en el período 2002-2012 y si estas obras contemplan los fundamentos del desarrollo sustentable.

Las ciudades de Gualeguaychú, Concepción del Uruguay, Colón y Concordia se alinean a lo largo de 250 kilómetros en la ribera del río Uruguay. La Ruta Nacional 14 es la columna vertebral de la región y del MERCOSUR que sostiene un tránsito intenso, sobre todo de camiones.

Son ciudades intermedias con un equilibrio armónico que en los últimos años tiende a acentuar asimetrías, comprenden la segunda, tercera y cuarta ciudad más pobladas de la provincia. Cabeceras de sus respectivos Departamentos se constituyen en áreas político-administrativas, con perfiles diferenciados de actividades dominantes.

Con diferencias en su evolución todas las ciudades ribereñas del Uruguay han sufrido la gran crisis que deviene de las privatizaciones de los 90, la desocupación y la lenta recuperación actual en relación con actividades agroindustriales diversificadas. En estas circunstancias se apostó al turismo, en relación con el río y a las aguas termales.

Gracias a sus paisajes, lugares históricos y sus termas ha crecido notablemente el flujo turístico con ingresos que equilibran los presupuestos municipales. Este fue el proyecto esencial de las ciudades de Gualeguaychú y Colón y las que han reaccionado más vivamente frente el tema de la instalación de las plantas de celulosas. El problema ambiental es un problema transversal, que por ende requiere un abordaje inter y multidisciplinario, a partir del planteo de sociedad, ambiente, desarrollo sustentable, desarrollo local y regional. En este sentido la protesta de la sociedad civil de la comunidad de Gualeguaychú contra la instalación de las plantas de celulosa en la localidad de Fray Bentos (ROU), han conmocionado las estructuras sociales, culturales y políticas dadas la fuerza y coherencia de este movimiento socio ambiental. Dichos reclamos se deben a la expansión de la frontera agrícola, minera, energética y sobre territorios que incluyen reservas de recursos naturales, impulsada por el marco regulatorio impuesto en los años 90 (y continuado en la actualidad), favorable a la instalación de grandes empresas transnacionales (con regalías bajísimas, grandes exenciones impositivas y otros privilegios), cuyo impacto en términos ambientales, sanitarios, productivos y económicos, se revela perjudicial para la vida de la comunidad. El río Uruguay es el eje de circulación y frontera natural de la Argentina con el Uruguay y el Brasil, es en importancia el segundo eje de drenaje del sistema del Plata, con su amplia cuenca imbrífera que cubre aproximadamente 365.000 km<sup>2</sup>.

Desde 1979 las piedras que, en bajante, permitían cruzar caminando el río Uruguay quedaron bajo una enorme masa de agua, el embalse Salto Grande. Hoy día puede visitarse el complejo con su sala de máquinas, e incluso unir Concordia con su vecina Salto (ROU) por medio de la presa

También se ha aprovechado el lago para la práctica de deportes náuticos y como centro de camping agreste y relax en la zona de Ayuí.

Sin embargo no todo han sido ventajas. Como la instalación de la represa y la producción energética no lograron dinamizar la economía provincial como se esperaba y sometiendo el espejo del agua al proceso de eutrofismo en los meses de verano con la



## asociación de economía para el desarrollo de la argentina

proliferación de algas verdes se producen situaciones de contaminación y la desaparición de la fauna típica del río. La preocupación por la producción energética daría lugar a la construcción de “diques compensadores”, lo que agravaría la cuestión, a pesar que está expresamente prohibida por la ley 9092 de la Provincia de Entre Ríos.

Como en el trasfondo de lo que hablamos es de una cuestión de estructura y los mercados no pueden corregirla es necesario un salto cualitativo a través de la industrialización -que es la forma de escapar del subdesarrollo y/o de la “condición periférica”- y analizadas en un proyecto anterior, no hay que ir de lo más sencillo a lo más complejo, sino avanzar simultáneamente en varias ramas, para lograr complementariedades intersectoriales e integraciones verticales que eviten el desequilibrio externo, favoreciendo a la vez el progreso técnico.

Es aceptado que la inversión es una variable clave para el crecimiento económico. Su centralidad deviene de ser en un primer momento, durante su construcción, un componente importante de la demanda efectiva y, una vez finalizada, en un aumento de la capacidad de producción

En consecuencia, se requiere contar con un componente que nos permita la utilización total de la capacidad y que las empresas obtengan beneficio para sostener el crecimiento de la inversión. Las dos variables que nos permiten alcanzar ese punto son: la inversión pública y las exportaciones. Para el caso de los países como el nuestro, ambos se complementan y se refuerzan.

La elección de los proyectos de inversión pública que permitan modificar la estructura productiva es la cuestión a resolver. Rescatando el pensamiento estructuralista latinoamericano, pensamiento económico que se funda en nuestra propia historia, estas modificaciones requieren tiempo y dinámica.

Otra cuestión es sostener un gasto público en el que la participación de la inversión pública sea relevante y seleccionada de modo tal que apoye la modificación de la estructura productiva. El presupuesto 2010 contempló inversiones prioritarias que son mayoritariamente para la provisión de infraestructura básica para el sector productivo (energía, transporte y logística).

Por lo tanto, el gasto público en inversión no puede ser considerado como si fuera un gasto más. Su flexibilidad suele ser equivocadamente considerada desde la óptica estrecha de una teoría económica basada sólo en planillas de cálculo. El problema del financiamiento de la inversión pública no es un problema fiscal en sí mismo. La posibilidad de mantener el nivel de inversión pública, es la resultante de poder mantener las exportaciones igual a las importaciones. Ese es el verdadero talón de Aquiles de nuestra economía y el límite de la administración de la demanda interna, y con ello la inversión pública. La casi duplicación de la participación de la inversión pública en el PIB en el período 2003-2008 con superávit en la balanza comercial externa frente a la década del 90 con déficit externo comercial lo confirman.

### **Los antecedentes son las siguientes investigaciones:**

- "Políticas Económico- sociales y su impacto en los Indicadores de Bienestar de las poblaciones ribereñas del Río Uruguay (Provincia de Entre Ríos). 1975-2008". Informe Final en elaboración.
- Aportes para la gestión integrada de los recursos hídricos de la cuenca del arroyo Feliciano - Provincia de Entre Ríos. Duarte Oscar, Díaz Eduardo y Zamanillo Eduardo (editores).



## asociación de economía para el desarrollo de la argentina

FUNDAGRO - Fundación para el Desarrollo Agropecuario. En prensa. ISBN: 978-987-25076-0-2. 250 páginas Santa Fe, 2009.

-Pronóstico de Alturas hidrométricas para la navegación para los puertos de Paysandú (ROU) y Concepción del Uruguay (RA). Larenze G., San Martín de los Andes, 1996.

Pronóstico de Crecidas para las Ciudades Concepción Del Uruguay, Colon y Paysandú. Larenze G., Irigoyen M, Simonet D, Zamanillo E. XVII Congreso Nacional del Agua. 1998. Santa Fe

### **Objetivo General de la Investigación:**

- Explicar el cambio estructural generado por la inversión pública en la región de la ribera entrerriana del Río Uruguay en el marco del Desarrollo Sustentable

### **Objetivos específicos:**

- Relevar las obras públicas proyectadas y realizadas en el período bajo estudio
- . Evaluar el impacto ambiental
- . Contextualizar la lectura dinámica de los agregados macroeconómicos de gasto público e inversión pública y su impacto en la demanda efectiva regional, hallando nexos explicativos.

### **Marco Metodológico**

El carácter de la investigación será explicativa. El ámbito espacio- temporal: Costa del Río Uruguay (Concordia, Colón, Gualaguaychú, en el período 2002/2012

### **Los instrumentos:**

- análisis de documentación pertinente a las obras públicas incluidas en la inversión, legislación, Régimen de Promoción Industrial, recaudación fiscal y otros medios de financiamiento.
- Análisis de la infraestructura en vías de comunicación, sistema sanitario y educativo.
- Relevamiento de los Parques Industriales en la Región bajo estudio.
- Evolución de los emprendimientos productivos regionales
- Entrevistas a informantes claves: Autoridades, Funcionarios, Empresarios, Profesionales
- Elaboración de una matriz productiva en la región

### **Hipótesis sustantiva:**

Se produjeron cambios estructurales en la ribera entrerriana del Río Uruguay debido a la implementación de una nueva matriz disciplinar que implica un crecimiento en la Demanda Efectiva por incremento en la Inversión Pública entre los años 2002-2012

### **Resultados esperados:**

Nuestra investigación estará orientada a determinar un estado de situación regional a través de la elaboración de una matriz productiva acorde con las inversiones realizadas a fin de lograr el desarrollo sustentable deseado y proponer líneas de acción que tiendan a una sinergia del sistema.

## **Relevamiento de Obras Públicas ejecutadas o en ejecución en la Región desde el año 2008 a la fecha. Avance de la investigación**

### **Obras en la Región de Salto Grande (CAFESG)**

La comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande (CAFESG) se crea con la finalidad de planificar, proyectar y ejecutar todas las obras necesarias para mitigar y prevenir los efectos negativos y erosivos provocados por la operación del Complejo Hidroeléctrico Salto Grande. Desde sus inicios, la Comisión viene desarrollando obras públicas de distintos tipos, que involucran a ocho departamentos de la Región de Salto Grande

#### **Obras de infraestructura de viviendas**

La comisión tiene entre sus prioridades de obras la construcción de viviendas para el traslado definitivo de los pobladores de la antigua ciudad de Federación. Atento a ello, se han llevado adelante dichas obras, con las cuales se espera dar cumplimiento al compromiso de resarcimiento por el daño social y económico, a los que se vieron expuestos todos los pobladores afectados por la construcción de la presa de Salto Grande. Por otra parte en Concordia se han realizado obras de completamiento de viviendas en Barrios construidos para familias afectadas por las inundaciones, en las cuales se llevaron a cabo tareas de mejoramiento de sus hogares para un mejor nivel de vida.

#### **Obras de desagües y tratamiento de líquidos cloacales**

La región de Salto Grande presenta un gran déficit en lo relacionado a desagües cloacales y su posterior tratamiento; en ese sentido, son pocas las ciudades que poseen plantas para tales fines.

#### **Obras de agua potable**

El incremento constante de la población y el desarrollo sostenido que se produjo durante las últimas décadas, trajo como consecuencia un importante aumento de la demanda de agua potable. La Comisión observando esta realidad, ha destinado fondos para la construcción de obras que lleven este vital líquido a las poblaciones, tales como: captación de agua, perforaciones, cañerías de distribución, tanques, estaciones de bombeo y plantas de tratamiento.

#### **Obras de infraestructura vial urbana y vecinal**

Las vías de comunicación terrestres entre localidades, son necesarias para el traslado de las personas y el intercambio de bienes y servicios. En consecuencia toda obra de estas características influye positivamente en el Desarrollo de la Región.

Por otra parte, la calidad de vida de las personas de una comunidad se ve sensiblemente favorecida con el mejoramiento de la trama vial urbana. La CAFESG, consciente de la importancia de este tipo de obras, destina fondos para enripiado, pavimentos, alcantarillas, puentes y obras complementarias.

#### **Obras de protección de costas**

Los sectores ribereños costeros al lago de Salto Grande, expuestos a la dirección de los vientos predominantes, presentan una fuerte erosión, producto del oleaje, al que se suma el efecto del embalsado y desembalsado debido a la operación de la Presa de Salto Grande. La acción hídrica va socavando el pie de los taludes naturales de las costas perdiendo estabilidad, produciendo desmoronamientos y arrastres de los materiales no solo de la costa del lago propiamente dicho sino también sobre las costas del Río Uruguay aguas debajo de la Presa.

Teniendo en cuenta lo mencionado, la Comisión efectúa obras tendientes a revertir el impacto negativo de la erosión y las inundaciones, potenciar las actividades de la franja

riberaña y resolver desde una visión global los temas de borde, recalificando funcional y paisajísticamente la costa.

### **Obras de drenaje urbano**

En la Región de Salto Grande ocurren frecuentes precipitaciones de magnitudes importantes en cortos períodos. Este fenómeno, sumado al crecimiento de la trama urbana, que altera las condiciones de permeabilidad de las cuencas, genera excesos pluviales que crean inconvenientes en el tránsito y producen eventuales inundaciones. La Comisión con el objeto de mitigar las consecuencias generadas por estos derrames, lleva adelante obras de cordones cunetas, captaciones, conductos pluviales y obras complementarias.

### **Obras eléctricas**

Las ciudades de la Región han tenido un incremento sostenido de su población, como consecuencia se generó una mayor demanda de bienes y servicios, entre los cuales las obras eléctricas tienen relevancia. Las obras eléctricas favorecen tanto el desarrollo productivo como también brindan seguridad a las personas y propiedades. Se ejecutan obras de tendido de líneas de baja y media tensión, estaciones transformadoras y de iluminación en barrios y acceso a localidades.

### **Obras en organismos públicos**

Importantes organismos públicos e instituciones de la región, necesitan realizar obras de mantenimiento y adecuación de las instalaciones, con el objeto de prestar mejor servicio a la comunidad.

Con el objeto de asistir a estos organismos, la Comisión ha destinado fondos para concretar obras de infraestructura edilicia en: hospitales, edificios educacionales, organismos municipales y provinciales, y obras de recuperación de patrimonio arquitectónico urbano.

### **Obras de desarrollo turístico**

La región de Salto Grande se destaca por sus atractivos naturales. Conscientes de estas potencialidades y debido a que el Gobierno ha puesto gran interés en el Desarrollo turístico de la Región, la Comisión ha apoyado e invertido fondos para impulsar emprendimientos de este tipo. Se han realizado obras en distintos complejos termales, así también como en balnearios, campings y lugares de interés turístico.

### **Obras en el Departamento Colón**

En el Departamento se invirtió durante los años 2008/09 un monto de \$9.464.795,57 ejecutándose obras viales, de agua potable, de desagües y tratamiento de líquidos cloacales, de drenaje urbano y de desarrollo turístico. Se destacan, por su influencia positiva en la calidad de vida de las personas, las obras de saneamiento y de agua potable en las ciudades de Colón, San José, Arroyo Barú y Ubajay.

En Arroyo Barú se construyó el 100% de las redes cloacales de la ciudad y su posterior tratamiento. En la localidad de Ubajay, se ejecutó una planta convencional de tratamientos cloacales, la cual captará y tratará los efluentes previamente a su vertido, evitando de esta manera la posibilidad de contaminación del cuerpo receptor.

En lo relativo a obras viales se destacan las obras de pavimentación en Colón, San José y Villa Elisa; en caminos vecinales del Departamento se ejecutaron obras de enripiado

En el Parque Nacional del Palmar se realizó un emprendimiento de construcción y funcionamiento de un Observatorio de aves. La importancia de este emprendimiento se centra en el desarrollo de un nuevo segmento de turismo internacional, teniendo en cuenta que los ecosistemas entrerrianos cuentan con una diversidad de aves muy alta, lo que representa un atractivo que todavía no ha sido instalado ni desarrollado como oferta turística.

### Obras en el Departamento Concordia

Se invirtió durante los años 2008/09 un monto de \$45.441.645,52. Se destacan por su magnitud las obras en la Av. Presidente Illia y las de recuperación del edificio de Mitre y Pellegrini, que forman parte del Patrimonio arquitectónico de la ciudad. La construcción del edificio de Mitre y Pellegrini data de 1904, con un estilo arquitectónico italiano de principios del siglo XX. Si bien su destino original fue para Casino Comercial, también fue sede del Centro de Empleados de Comercio y Edificio de Tribunales. Con el paso del tiempo tuvo diferentes usos y durante la última década debido a su deterioro queda inutilizable con riesgo de derrumbe. Para llevar a cabo la refundación y puesta en valor de la edificación existente (subsuelo, planta baja y primer piso) se planteó un proyecto que respetara las características arquitectónicas del edificio, así como los materiales usados originalmente en la construcción de las fachadas, por lo que se utilizó mano de obra altamente especializada en tareas de esta índole. Las plantas nuevas (segundo, tercer y cuarto piso, planta de techos) se ejecutaron con técnicas y tecnología modernas pero compatibilizando su inserción con la edificación existente de manera tal que la incorporación de las nuevas estructuras implique la menor destrucción posible de las estructuras básicas existentes.

La Comisión consideró la obra en el acceso sur de Concordia de vital importancia debido a su gran afluencia de tránsito y se realizó luminarias adecuadas al tránsito en ruta.

La educación es una herramienta esencial para el crecimiento de la sociedad, por ello se ha invertido en infraestructura en las Universidades de Entre Ríos, Tecnológica Nacional y Autónoma de Entre Ríos. Así como también en arreglos y mantenimiento en distintos edificios educativos de la Localidad.

Se hicieron obras de instalación de gas, así también como la provisión de los artefactos necesarios en el Hogar de Ancianos Juana S. Isthilart, conexión de gas natural para calefaccionar las instalaciones y lograr una mejor calidad de vida en el Hospital Materno Infantil Ramón Carrillo y un complejo integral que incluye centro de salud con laboratorios, aulas, salón de usos múltiples, cocina y espacio para deporte.

También se hicieron remodelaciones en la Alcaldía de Concordia con el objetivo de mejorar las instalaciones para garantizar el cuidado de la dignidad humana de las personas que se encuentran en etapa de proceso judicial, brindándoles una mejor inserción social en el futuro; como así también manejar el control de las instalaciones por el personal a cargo con el objeto de mantener las mismas en buen estado de funcionamiento con bajo costo y evitando roturas o destrozos en situaciones especiales, y principalmente, evitar accidentes ocasionados por los detenidos.

Obras de agua potable y cloacas en distintos barrios, que incluyen, además del tendido de nuevas redes, la instalación de estaciones de bombeo, perforaciones y obras complementarias.

Obras de alumbrado público, provisión de Energía Eléctrica y pavimento en barrios y accesos. Obras en Paso de Frontera entre Argentina y Uruguay.

Otras obras: Polo de desarrollo Turístico de Salto Grande, Complejo Termal Perilago de Salto Grande, Balneario Camping La Tortuga Alegre.

Otras localidades del Departamento Concordia donde se han realizado obras: Estación Yuquerí, la Criolla, Los Charrúas, Puerto Yeruá, Calabacilla, Benito Legerén, El Redomón, Colonia Ayuí, Estación Grande, Nueva Escocia, Colonia Roca, Pederal.

### Obras en el Departamento Federación

En el Departamento se invirtió durante los años 2008 a 2009 un monto de \$39.571.846,26.- ejecutándose obras de infraestructura en viviendas, viales, agua potable, cloaca, de drenaje urbano y desarrollo turístico.

El proyecto de traslado de todos los pobladores de la Ciudad de Federación, debido a la implantación de la Presa de Salto Grande, contemplaba la construcción de 1440 viviendas, que abarcaban a todas las familias de la vieja Federación. El Estado Nacional deja inconcluso dicho traslado al construir solo 998 viviendas, las 442 faltantes y sus correspondiente infraestructura y equipamiento nunca se construyeron.

Desde el momento que la Comisión inició sus actividades se realizó un censo para determinar la cantidad de personas que debían ser trasladadas, llegándose a la conclusión que se deberían construir un total de 602 viviendas para albergar a las familias de la “Vieja” Federación e incorporarlas a la vida de la “Nueva”.

Las obras incluían infraestructuras de servicios, vial y equipamiento, consistente en una escuela primaria, un centro de salud, una comisaría, una zona de recreo y esparcimiento, y toda otra obra que surja de las necesidades del proyecto.

La obra se realizó en diferentes etapas, llevándose a cabo en la actualidad la construcción de las últimas 42 viviendas; con la cual se da cumplimiento al primer objetivo de la creación de este Organismo.

Actualmente en la ciudad de Federación se encuentra en construcción un importante emprendimiento como es el Parque Acuático Termal, complementario del actual complejo de piletas, lo cual posibilitará la diversificación de la oferta turística.

En la Ciudad de Chajarí se destaca la obra de construcción de un nuevo Centro Cívico, donde se construyó el primer bloque, estando el segundo en ejecución. Este edificio se originó por la necesidad de agrupar distintas instituciones y Organismos del Gobierno Provincial para facilitar la prestación de servicios a pobladores de Chajarí y su zona de influencia.

Chajarí es una ciudad que ha tenido un gran crecimiento urbano en los últimos tiempos, esto trae aparejado la necesidad de servicios básicos de agua potable, cloacas y obras viales.

La ciudad de Santa Ana fue otra de las poblaciones afectadas por la construcción de la Presa, por lo que actualmente cuenta con una extensa ribera sobre el embalse. CAFESG, viene ejecutando en diferentes etapas obras sobre la costa, la cual consiste en la protección de la misma y explotación de la costanera como atractivo turístico.

El Departamento de Federación es una zona de producción citrícola por excelencia. La población está localizada en numerosas colonias conectadas por caminos vecinales, las cuales necesitan un constante mantenimiento y mejora de las mismas. Por ello, se han ejecutado obras que garanticen el desarrollo de la producción. Enripiado de caminos y alcantarillas

#### Obras en el Departamento Federal

Se invirtió durante los años 2008 y 2009 un monto de \$ 5.398.715,78.- ejecutándose obras viales, alumbrado público y drenaje urbano. En la ciudad de Federal se destaca la obra de desagües pluviales de Cañada Los Tigres. Se trata de una obra de gran importancia debido a que dicha zona se veía expuesta a inundaciones periódicas.

Se contempló también la provisión, extracción, acopio y transporte de ripio natural arcilloso para el enripiado de caminos vecinales que serán ejecutados por Vialidad.

#### Obras en el Departamento Feliciano

Se invirtió un monto de \$4.857.412,62.-. En la ciudad de Feliciano se ha realizado cordones cuneta y pavimentación para el mejoramiento de las calles de la ciudad y

lograr así, un saneamiento ambiental, lo que implica mejor calidad de vida para sus pobladores. También se realizaron obras de drenaje urbano.

#### Obras en el Departamento San Salvador

Se invirtió un monto de \$7611.333, 32-. obras de pavimentación y alumbrado en Avenidas cuya traza coincide con la Ruta Provincial N°38. Son el ingreso a San Salvador desde Ubajay.

Las obras de iluminación en esas Avenidas, tiene como objetivo evitar accidentes durante las horas de poca luz, brindando mayor seguridad a las personas que residen o trabajan en lugares que están a la vera de dichos accesos, además de mejorar la imagen de la ciudad.

En General Campos se está llevando a cabo una obra integral en la Av. Tratado del Pilar, la pavimentación, red peatonal y el alumbrado público complementado esta obra, además en conjunto con Vialidad se hace el enripiado de caminos vecinales.

#### Obras en el Departamento Uruguay

Se invirtió un monto de \$ 20.225.052, 77-. Se destaca la obra en la Escuela Normal de Lenguas Vivas “Mariano Moreno”; uno de los centros educativos más importantes de la región. Su arquitectura fue declarada de interés patrimonial lo cual representa un gran valor histórico.

La Planta de Tratamientos Líquidos Cloacales de la Zona oeste de la ciudad representa una importante obra de saneamiento, ya que la misma abarca 6 barrios de dicha ciudad, sector que presenta las mejores condiciones presentes y futuras de desarrollo de la urbanización.

Las localidades de Herrera, Pronunciamento, San Justo, Santa Anita, Villa mantero, Caseros y San Cipriano forman parte del Departamento Uruguay, las mismas se encuentran en constante crecimiento poblacional, cultural y económico. Actualmente las mismas cuentan con servicios de agua potable, cloaca, alumbrado público, recolección de residuos, como de salud, centro de salud, escuela primaria y secundaria. Sin embargo presentan una problemática común a todas las plantas urbanas. Las cuales poseen calles de ripio y/o tierra, que en los días de lluvia se crean serios inconvenientes tanto para la circulación de automóviles como para el tránsito pesado. Por ello CAFESG ha realizado en lugares estratégicos de las distintas localidades, obras de cordón cuneta y badenes, así como también pavimentos y enripiados.

#### Obras en el Departamento Villaguay

En el Departamento se invirtió un monto \$6.294.063,96-. La ciudad de Villaguay es deficitaria en accesibilidad vehicular. El nexo entre Ruta Nacional N°18 (Norte) y Ruta Provincial N° 130 (Sur) se prolongan dentro del casco urbano en la arteria principal (calle San Martín), comercial, que provoca complicaciones y accidentes para peatones y vehículos que circulan con mucha frecuencia, por ello, y con el objeto de favorecer el descongestionamiento vehicular se construyó el Acceso Norte. También se realizó una importante obra de Desagüe Pluvial en el Canal Norte, conducto principal de la ciudad, con lo cual se evitarán los desbordes del mismo al producirse grandes precipitaciones que provocan serias inundaciones a los vecinos.

Se proyectó un edificio nuevo para que funcione la carrera de “Técnico en Producción Agropecuaria” de la Facultad de Ciencia y Tecnología de UADER, opción para alumnos egresados de la escuela Agrotécnica para continuar su especialización como así también, para otras personas de la zona que quieran ingresar a la carrera. El edificio será construido en dos etapas.

A continuación detallamos los parques industriales que si bien están en funcionamiento desde la etapa de desarrollo industrial inconclusa, actualmente muestran un crecimiento sostenido desde el 2004 a la fecha. Solo detallamos los parques industriales de Concordia y Gualeguaychú por ser los de mayor tamaño pero también funcionan los de Concepción del Uruguay y Colón.

### **Parque industrial de Concordia**

Ubicación: Sobre acceso Sur a Concordia, a 1 Km. Ruta Nac. 14, a 10 Km. del centro de Concordia.-

Propiedad: MUNICIPALIDAD DE CONCORDIA.

Administración Y Gestión: ASOCIACIÓN PARA EL DESARROLLO DE CONCORDIA (ASODECO) San Juan y Cadario – 3200 – Concordia (E.R)

Tel. /Fax (0345) 4251488

E-mail: [asodeco@concordia.com.ar](mailto:asodeco@concordia.com.ar)

Infraestructura y servicios comunes:

Superficie del Parque Industrial: 100 Has. parceladas y con cerco perimetral de seguridad.-

Valor del Terreno: Las industrias que se instalen en el Parque Industrial podrán solicitar la transferencia a título gratuito del predio en que construyan su planta industrial.-

Energía Eléctrica: A cargo de la Cooperativa Eléctrica de Concordia; cuenta con una estación transformadora 33/13,2 KV. y líneas de suministro de energía eléctrica en media y baja tensión; red interna de distribución e instalación de iluminación.-

Agua: Captación de agua subterránea, mediante 3 perforaciones, con equipos de bombeo, un tanque de HºAº de 500 m3. de capacidad y red de distribución interna.-

Gas Natural: Estación reguladora de presión y cañerías de distribución interior.

Acceso y Red Vial Interna: cuenta con portal de ingreso, cabina de control, camino de acceso y red vial interna de hormigón y de ripio.-

El Parque Industrial de Concordia, dispone además, de las siguientes obras de infraestructura y servicios comunes:

-Comunicaciones: líneas de teléfono y fax.-

- Cabina y báscula para pesaje de camiones de hasta 80 Ton. Con dispositivo electrónico de control.-

- Servicio de control y seguridad.-

- Instalación contra incendios.-

- Red colectora de efluentes cloacales e industriales.-

- Planta de depuración de efluentes industriales y cloacales.-
- Transporte de pasajeros hasta el Parque Industrial.-
- Desagües pluviales.-

Beneficios Tributarios:

I - Municipales: Exención de las tasas y tributos municipales por un período de 10 años a partir del inicio de las actividades del proyecto promovido y de acuerdo a la siguiente escala.

Años	Tasa de Desgravación
De 1 A 4 Años	100%
5 Años	85%
6 Años	70%
7 Años	55%
8 Años	40%
9 Años	25%
10 Años	10%

II - Provinciales: Ver Régimen de Promoción Industrial.- Industrias Instaladas en el Parque Industrial

EMPRESA	ACTIVIDAD
MASISA ARGENTINA S.A.	Paneles aglomerados y laminados.
RESINAS CONCORDIA S.A.	Fab. resinas ureicas, melamínicas, otros
VITASOL S.R.L.	Elab. bebidas a base de jugos cítricos.
LITORAL CITRUS S.A.	Bebidas a base de jugos cítricos.
LA MANEA S.R.L.	Prod. Lácteos: quesos y leche fluida.
IMPREGANDORA CONCORDIA S.R.L.	Creosotado de postes de eucaliptus.
SOC. IMPREG. ENTERRIANOS S.R.L.	Impregnación de postes de madera.
BRAVO, ANDRÉS	Aserradero, madera p/construcción.
CRASI de FINONDO ,CARLOS R.	Aserradero, madera p/construcción.
BRAND FORESTAL S.R.L.	Aserradero, cajones y palletes p/citrus.
ASERRADERO	Aserradero, cajones y

GRANTON	palletes p/citrus.
ALBORNOS, JUAN	Aserradero, cajones y palletes p/citrus.
VECCHIO S.R.L.	Elab. de hormigón, cementos, etc.
PRECON S.R.L.	Fab. de caños, paneles p/construcción.
FRIGORÍFICO A Y B S.R.L.	Fab. de carnes rojas y chacinados.
METALURGICA PIZZINI Y OTROS	Servicios metalúrgicos para Masisa.
HORIZONTES GASES	Fab. De gases, oxígeno, CO2 y otros.
JUVIAL MADERAS S.R.L.	

### **Parque industrial de Gualeguaychú**

Ubicación: sobre Ruta Nacional 14, a 7 Km. del centro de Gualeguaychú.-  
Propiedad: CORPORACIÓN DEL DESARROLLO DE GUALEGUAYCHÚ (CODEGU).-

Administración y Gestión: Sede Social de CODEGU

España N° 130 – 2820 - Gualeguaychú (E.R.)

Tel./Fax: 03446-426116 / 427008 y 43321

Web Site: <http://www.pigchu.com.ar/>

E-mail: [codegu@entrerios.net](mailto:codegu@entrerios.net)

Puesto de Control de Ingreso al P.I.G.: Tel.: 03446-493020

Organismo Responsable: COMISION ADMINISTRADORA DEL P.I.G

Infraestructura y servicios comunes

Superficie del Parque Industrial: 214 Has. Totalmente parceladas, con cerco perimetral de seguridad de 7.500 mts.-

Valor Del Terreno: 48.000 pesos/ha., incluye las mejoras realizadas.-

Energía Eléctrica: Suministrada por la Cooperativa de Consumo de Electricidad y Afines de Gualeguaychú Ltda. Línea de 33 KVA y estación transformadora de 15 MW, instalada dentro de un parcela del P.I.G., con suministro de energía eléctrica en media tensión de 13,2 KV y red interna de distribución e iluminación interna y perimetral.-

Agua: Instalación de captación de agua subterránea en 5 pozos profundos con bombas sumergibles, con equipos de bombeo de 120 m3/hora; tanque de almacenamiento de HºAº a 30 mts. de altura con 350 m3. de capacidad y una red de distribución interna con una longitud de 9 Km. a través de caños de 60 a 350 mm.-

Tratamiento De Efluentes: Red colectora de efluentes cloacales e industriales y planta de depuración compacta de dichos efluentes líquidos, por agitación aeróbica y con

capacidad de hasta 250 m<sup>3</sup>/hora, de funcionamiento automático. Los efluentes sólidos son de responsabilidad directa de cada una de las empresas.

Gas Natural: Estación reguladora de presión instalada en una parcela interna del P.I.G., con capacidad de 7500 m<sup>3</sup>/h, reducción de presión de 70 Bar a 15 Bar y red de distribución interna.-

El Parque Industrial de GUALEGUAYCHÚ posee además las siguientes obras de infraestructura y servicios comunes:

- Red vial interna: 10 Km. de calles interiores, gran parte tiene pavimento de hormigón.-
- Servicio telefónico: Centro de Comunicaciones de la Empresa Telecom. S.A.-
- Estación y cabina de pesaje: balanza 80 Ton., apta para camiones de hasta 20 mts., con cabezal electrónico y sistema antifraude.-
- Servicio de control y seguridad industrial. Estación policial (Comisaría 7ma.) dentro del Parque.-
- Servicio contra incendios: instalación hidrante para auto bombas frente a cada parcela.-
- Sala de Primeros Auxilios: dentro del Parque con Profesional Médico y Enfermero y una ambulancia las 24 hs.-
- Transporte de pasajeros hasta el Parque Industrial.-
- Forestación de calles interiores y cortina rompevientos sobre el lado Sur.-

#### Beneficios Tributarios

I - Municipales: Exención por 10 años de impuestos y tasas Municipales con el 100 %.-

II - Provinciales: Ver Anexo Régimen de Promoción Industrial.-

EMPRESA	ACTIVIDAD	TELEFONO
RPB S.A.	Jugos cítricos – Leche fluida	420200
DOMCA S.A.	Colorantes y conserv. p/ind. alimenticia.	493009
UNIONBAT S.A.	Fundición plomo p/fca. de acumuladores.	Línea rot 29
S.A. LITO GONELLA E HIJOS	Equipos de calderería. Met. Pesada.	4930143
FUTURA HNOS S.R.L.	Bridas p/gas y petróleo. Hierro forjado	493002
CARGUAL S.A.	Cámaras y cubiertas p/bicicletas y moto.	493051

UNILEVER ARGENTINA S.A.	Detergente líquidos y en polvo.	420300
LABORATORIOS IMVI S.A.	Prod. veterinarios y para uso humano.	493056
BIC ARGENTINA S.A.	Bolígrafos y encendedores descartables	493040
RONTALTEX S.A.	Tintorería industrial.	493020
LABORATORIOS DICOPACK S.A.	Frac. detergentes y otros prod. Químicos	493012
WOOD PRODUCTOS S.A.	Secado de maderas	423027
HEBOS S.A.	Secado de cereales.	493016
LABORATORIOS PYAM S.A.	Productos para potabilización de agua.	493056
SILICATOS S.A.	Fabricación de Silicato de sodio.	01148562555
METALURGICA HERMANN S.R.L.	Fca. acoplados y carrocería p/camiones	493014
JOSE MARIA PEREZ S.A.	Fca. muebles de algarrobo y roble.	01142949035
RODADOS S.A.	Fca. autoelevadores, máq. Agrícolas.	0341-482565
VERNENGO Y VERNENGO S.A.	Fraccionamiento y servicio p/Unilever.	493098
GILBERTO Y GUSTAVO LADNER	Reciclado de papel, cartón y plásticos.	425724
GALBOP S.A.	Software para computación.	493220
COMP. INDUSTRIAL PROGRESO S.A.	Fabricación de silicato de sodio.	493032
FIL COLOR S.A.	Industria textil	493022
GREEN LAKE S.A.	Fabricación de aceites de soja	432195
LABORATORIOS TOLBIAC	Química fina y extractiva	01146359265

Personal Total Ocupado: Aproximadamente 1.050 personas

## Ruta Nacional 14

Es la obra más importante en ejecución en la región bajo estudio, si bien su traza excede el territorio entrerriano, consideramos que es una obra estratégica para el desarrollo del Mercosur y va costeando la ribera del Río Uruguay que es nuestro referente.

<b>Tipo</b>	<u>Ruta nacional</u>
<b>Longitud</b>	1127 <u>km</u>
<b>Orientación:</b>	sudoeste a noreste
• <b>sudoeste</b>	<u>Ceibas</u> ( <a href="#"> <u>33°29'59.8"S 58°48'2.3"O / -33.499944, -58.800639</u></a> )
• <b>noreste</b>	<u>Bernardo de Irigoyen</u> ( <a href="#"> <u>26°15'17.1"S 53°38'39.2"O / -5475, -53.644222</u></a> )
<b>Concesionaria</b>	Caminos del Río Uruguay (km 0 al 496)
<b>Provincias</b>	<u>Entre Ríos</u> , <u>Corrientes</u> y <u>Misiones</u>
<b>Intersecciones</b>	RN 12 en Ceibas, RN 136 en Gualeguaychú, RP 39 en Concepción del Uruguay, RN 135 en Colón, RN 130 en San José, RN 18 y RN A015 cerca de Concordia, RN 119 y RN 127 en el paraje Cuatro Bocas, RN 117 cerca de Paso de los Libres, RN 122 cerca de Yapeyú, RN 121 en Santo Tomé, RN 120 cerca de Gobernador Virasoro, RN 105 en San José y RN 101 en Bernardo de Irigoyen

La **Ruta Nacional 14 General Agustín P. Justo** (Decreto n.º 2.527/1976) es una carretera de la República Argentina. Nace en la localidad de Ceibas, provincia de Entre Ríos, en confluencia con la Ruta Nacional 12, y en su camino bordea al río Uruguay culminando en la ciudad de Bernardo de Irigoyen, Misiones. Es una de las más transitadas del país, al ser el punto de entrada para el tráfico comercial desde el Brasil.

Se encuentra en construcción una autovía que unirá el tramo Gualaguaychú - Paso de los Libres,<sup>[1]</sup> y en sus últimos kilómetros (desde San Pedro hasta su culminación) es de ripio y se encuentra en un estado descuidado. Su extensión es de 1.127 km.

En los últimos años se ganó la denominación de *Ruta de la Muerte* debido al gran número de accidentes que se producen en la misma.

Esta carretera pasa junto al Parque Nacional El Palmar, que se caracteriza por sus palmeras yatay, cuya entrada se encuentra a 6 km al sur de Ubajay, en la provincia de Entre Ríos. También pasa por el Parque Provincial Cruce Caballero al noreste de la ciudad de San Pedro, provincia de Misiones.



## Gestión

En 1990 se concesionaron con cobro de peaje las rutas más transitadas del país, dividiéndose éstas en Corredores Viales.

De esta manera el tramo entre el enlace con la Ruta Nacional 12 en Ceibas (km 0) al enlace con la Ruta Nacional 117 en Paso de los Libres (km 496) es parte del Corredor Vial 18 siendo la empresa ganadora de la licitación Caminos del Río Uruguay (Crusa) instalando cabinas de peaje en Colonia Elía (km 100), Yeruá (km 242) y en Piedritas (km 363).<sup>[4]</sup>

En 1996 se amplió la concesión a 28 años con la condición que la empresa concesionaria construya una autovía entre el Complejo Unión Nacional y Gualaguaychú. El tramo entre el Puente General Justo José de Urquiza y Ceibas (que corresponde a la Ruta Nacional 12) se completó el 12 de octubre de 1999. Debido a la devaluación en 2002, no se pudieron ejecutar las obras en el tramo Ceibas - Gualaguaychú en los plazos fijados originalmente.

El tramo de 139 km desde la Ruta Nacional 117 hasta la Ruta Provincial 155 en la provincia de Corrientes, se encuentra bajo la modalidad de Contratos de recuperación y mantenimiento desde el año 1996.

## Construcción de la autovía en las cercanías de Concepción del Uruguay.

El 22 de febrero de 2007 el Secretario de Obras Públicas de la Nación firmó una resolución por la que la empresa concesionaria comenzara las obras de duplicación de calzada entre Ceibas y Gualeguaychú.<sup>[6]</sup> El tramo completo fue abierto al público el 30 de noviembre de 2009.<sup>[7]</sup>

Debido a la importancia como corredor internacional, el Estado Nacional llamó a licitación para la construcción de la autovía entre el acceso norte a Gualeguaychú (Ruta Provincial 20) y el Puente Internacional Agustín P. Justo - Getúlio Vargas, ubicado sobre el Río Uruguay, que une Argentina con Brasil. Esta obra incluye también la Ruta Nacional 117, que une la Ruta Nacional 14 con el mencionado puente.

La obra se dividió en ocho secciones en la Provincia de Entre Ríos (270 km) y en cinco secciones en la Provincia de Corrientes (153 km), construyéndose en paralelo. Los trabajos comenzaron entre junio y octubre de 2007, excepto la sección más meridional, de 27,7 km, que comenzó el 26 de noviembre de 2006. Las estimaciones oficiales indican que la Ruta 14 va a ser autovía en el año 2011.<sup>[8]</sup>

El 5 de mayo de 2011 las autoridades nacionales inauguraron el tramo de 29 km entre la intersección con la Ruta Provincial 20 y el acceso a Colonia Elía.<sup>[9]</sup>

### **La ruta de las termas entrerrianas**

Las localidades con aguas termales figuran entre las más elegidas por el turismo que llega a la provincia. Pero también son disfrutadas por los habitantes de Entre Ríos, que encuentran calma y relajación en sus complejos.

Desde hace algunos años, Entre Ríos es sinónimo de termalismo en materia turística. Sus paisajes, balnearios, carnavales, casinos y demás atractivos fueron complementados por la aparición de numerosos complejos termales, que comenzaron en 1994. Actualmente son nueve los disponibles para un heterogéneo público, de diversas edades, condiciones físicas y posibilidades económicas. En general, estos lugares cuentan con servicios similares —gastronómicos, de seguridad, de alquiler de batas, toallas, sillas y reposeras— y cada uno tiene su particularidad, ya sea por la naturaleza que los rodea como por la infraestructura que poseen

**FEDERACIÓN.** En Federación se realizó la primera perforación termal de la Mesopotamia, en el año 1994. El complejo se encuentra ubicado dentro de la ciudad, a pocas cuadras del centro comercial. Consta de 2,5 hectáreas parquizadas y 12 piletas: una cubierta con hidrojeteo y temperatura de 41° C, una piscina semi olímpica a 37° C, una pileta cubierta con espejo de agua, entre otras, además de sectores para niños y para gente con capacidades especiales (poca profundidad, rampa de acceso y baranda). Posee también un patio de duchas con 12 chorros. Vestuarios, enfermería, parrillas, mesas y bancos completan el complejo, que tiene en su interior un spa y un comedor

**LA PAZ.** En un terreno de doce hectáreas se despliega el complejo Termas de La Paz, un sitio ubicado en plena ciudad que cuenta con privilegiadas vistas del Paraná. Ofrece

once piletas de distintas medidas, profundidades y temperaturas (dos con hidrojeto, una cubierta y tres con paravientos); un edificio principal con confitería, un spa con diversos servicios y un hotel estilo cabaña. Además tiene vestuarios, local de enfermería, quioscos, estacionamiento, venta de artesanías y playa privada sobre el río.

**CONCORDIA.** Por ser extraídas a 1.200 metros de profundidad y tener una temperatura de 48° C en boca de pozo, las Termas de Concordia se clasifican como hipertermales. El complejo se encuentra en medio de un bosque de pinos y eucaliptos, a 8 kilómetros de la ciudad de Concordia. Cuenta con seis piscinas de variadas temperaturas que oscilan entre los 35° y 44° C, un sector para niños, una pileta cubierta y un lago termal. Además, ofrece duchas y chorros de agua, vestuarios y gabinetes de masajes. En cuanto a alojamiento, hay bungalows y cabañas; además, playa de estacionamiento, restaurante y buffet, cancha de beach-voley, fútbol playero y tejo, circuito hídrico, puestos de artesanía y quincho con parrillas

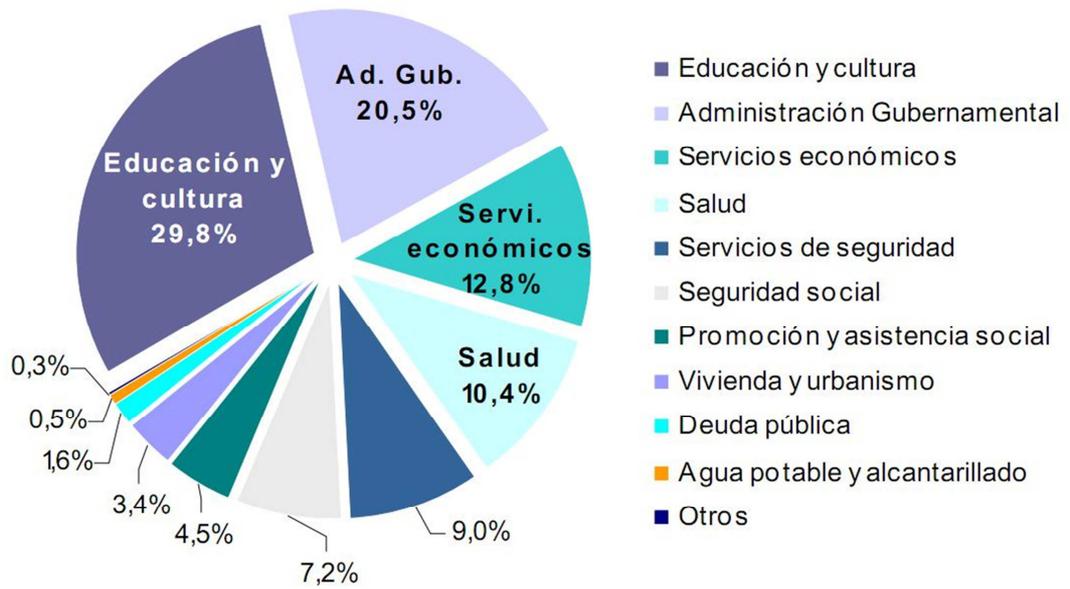
**CHAJARÍ.** Las Termas de Chajarí se encuentran dentro de un parque de 32 hectáreas sobre la Ruta Nacional N° 14. Sus aguas son dulces, con temperatura de 40,3° C en boca de pozo. El complejo cuenta con seis piletas con diferentes temperaturas: una semi-olímpica, dos techadas, cuatro con hidrojeto e iluminación subacuática y algunas con cascadas. Hay piletas para chicos, dos sectores de duchas y una variada infraestructura de servicios: bungalows y camping, locales comerciales y artesanales, restaurant y venta de comidas rápidas. Están en construcción un hotel y un spa dentro del complejo.

**MARÍA GRANDE.** En un predio de 47 hectáreas de montes nativos, sobre la Ruta Provincial N° 10, en la entrada de María Grande, se encuentra el complejo termal más cercano de Paraná. Cuenta con once piletas —tres cubiertas y con hidromasajes— de formas circulares, triangulares y trapezoides, con distintas temperaturas que varían entre los 39° y 46° C. Ofrece servicios de duchas, enfermería, comedor, proveeduría, parrillas, un pequeño spa y un quincho con artículos regionales a la venta. El predio está dividido en cuatro sectores: balneario, cabañas, zona para acampar y barrio privado

**GUALEGUAYCHÚ.** A 3 mil metros de la plaza principal de la ciudad y sobre la ruta N° 42, se encuentra el complejo Termas de Gualeguaychú. Cuenta con dos piletas cubiertas; una de 38° C, con 12 hidromasajes; y otra dividida al medio: en un costado tiene 42° C y cinco hidromasajes, y en el otro tiene 40° C y cortina de agua. Al aire libre hay una pileta con 38° C y cinco hidromasajes, entre otras estructuras. Para alojarse, hay bungalows, hotel, cabañas de madera y un lugar para acampar que está en proceso de refacción.

El siguiente gráfico es una muestra de cómo se distribuye el presupuesto en la Provincia de Entre Ríos.

## Ejecución presupuestaria por finalidad y función Año 2009



Los cuadros siguientes detallan las inversiones públicas proyectadas y en ejecución en la Provincia.

SAF-Nombre	Denominación	Finalidad-Función	2011	2012-2013	Total Trienio
CONSEJO DE LA MAGISTRATURA	Readecuación Edificio Calle 9 de Julio N° 810 Juzgado Federal	1.02 - Judicial	3000000	0	3000000
INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGÍA AGROPECUARIA	Construcción edificio Agencia de Extensión Rural Victoria-Peña de Entre Ríos-	3.05 - Ciencia y Técnica	300000	260000	560000
INSTITUTO NACIONAL DE TECNOLOGÍA AGROPECUARIA	Construcción Depósito Plaguicidas en la Estación Experimental Agropecuaria Concordia-Peña de Entre Ríos-	3.05 - Ciencia y Técnica	400000	0	400000
SERVICIO NAC. DE SANIDAD Y CALIDAD AGROALIMENTARIA	Adquisición de Equipamientos Varios - Entre Ríos - 2011	4.05 - Agricultura	417132	0	417132
ADMINISTRACIÓN NAC. DE PARQUES NACIONALES	ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO - PARQUE NACIONAL EL PALMAR - ENTRE RÍOS - 2011	4.04 - Ecología y Medio Ambiente			
ADMINISTRACIÓN NAC. DE PARQUES NACIONALES	ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO - PARQUE NACIONAL PRE-DELTA - ENTRE RÍOS - 2011	4.04 - Ecología y Medio Ambiente			
ADMINISTRACIÓN NAC. DE PARQUES NACIONALES	ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO - PARQUE NACIONAL EL PALMAR - ENTRE RÍOS	4.04 - Ecología y Medio Ambiente			
ADMINISTRACIÓN NAC. DE PARQUES NACIONALES	ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO - PARQUE NACIONAL PRE-DELTA - ENTRE RÍOS	4.04 - Ecología y Medio Ambiente			
ADMINISTRACIÓN NAC. DE PARQUES NACIONALES	ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO - PARQUE NACIONAL EL PALMAR - ENTRE RÍOS	4.04 - Ecología y Medio Ambiente			
ADMINISTRACIÓN NAC. DE PARQUES NACIONALES	ADQUISICIÓN DE EQUIPAMIENTO - PARQUE NACIONAL PRE-DELTA - ENTRE RÍOS	4.04 - Ecología y Medio Ambiente			
MINISTERIO DE TURISMO	Construcción de relleno sanitario y mejoramiento basural a cielo abierto - 1ra. Etapa (GIRSU) PN El Palmar - Colón - Entre Ríos.	4.04 - Ecología y Medio Ambiente	700000	6300000	7000000
MIN. DE PLANIFICACIÓN, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERV.	REPOSICIÓN DE AMARRES Y ACCESO PUERTO CONCEPCION DEL URUGUAY - ENTRE RÍOS	4.03 - Transporte	5104850	5481601	10586451
MIN. DE PLANIFICACIÓN, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERV.	READECUACION ESTRUCTURA MUELLE PCIAL. 7 PTO. DIAMANTE- ENTRE RÍOS	4.03 - Transporte	10000	200	10200
MIN. DE PLANIFICACIÓN, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERV.	REPARACION DE MUELLE EN DELEGACION RIO URUGUAY DE LA DIRECCION NACIONAL DE VIAS NAVEGABLES - ENTRE RIOS	4.03 - Transporte	10000	27184	37184
MIN. DE PLANIFICACIÓN, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERV.	TERMINACION MUELLE DEL PUERTO DE LA ISLA DE IBICUY - ENTRE RIOS	4.03 - Transporte	10000	20000	30000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 506 en la RNN° 127: Emp. RNN° 12 - Emp. RNN° 14 y RNN° 119. Entre Ríos	4.03 - Transporte	100000	0	100000

DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 533 en la RNN° 12: Emp. RNN° 131 - Acceso a San Benito/Las Tunas - Emp. RNN° 127 y RNN° 18: Emp. RNN° 12 - Emp. RPN° 32. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	3308000	2375000	5683000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 513 B en la RNN° 12. Tramo: Emp. RPN° 12 - Emp. RPN° 32; RNN° 131. Tramo: Emp. RPN° 11 - Emp. RPN° 12. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 513A en RNN° 18. Tramo: Emp. RPN° 32 - Emp. RPN° 20. Entre Ríos	4.03 - Transporte	50000	0	50000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 509 en la RNN° 12 y RNN° 136. Emp. RNN° 14 - Galarza - Emp. RPN° 20 - Lte. C/Rep. Uruguay. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	50000	0	50000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 502 en la RNN° 2 - 18 - 32; Emp. RNN° 127 - Lte. C/Corrientes - Emp. RNN° 12 - Emp. RNN° 12. Hansenkamp. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 12. Tramo: Cerrito - Empalme RNN° 127. Sección: KM 489.25 - KM 500.59. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RPN° 11: Vte. Victoria - Conexión Rosario - Victoria - Pcias. Entre Ríos y Santa Fe.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 12. Tramo: Cerrito - La Paz (Pte. s/A° Feliciano). Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 506 - II en la RNN° 127. Entre Ríos	4.03 - Transporte	1417000	9019000	10436000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 502 - II en la RNN° 12. Tramo: Emp. RNN° 127 - Emp. RPN° 7, Emp. RPN° 7 - Brazo A° Feliciano, Brazo A° Feliciano - Acceso a La Paz, Acceso a La Paz - Lte.c/Corrientes. Entre Ríos	4.03 - Transporte	6992000	5936000	12928000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 510 en la RNN° 130. Tramo: Emp. RNN° 14 - Emp. RPN° 20. Secc.: Emp. RNN° 14 - Emp. RPN° 20. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	5381000	21626000	27007000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 127 - Obra de Seguridad Vial - Int. RPN° 2 y RPN° 6 - Acc. a Bovril. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000

DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 127 - Obra de Seguridad Vial - Cruce Urbano en San Jaime de la Frontera. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	1500000	500000	2000000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 513C en la RPN° 39 - 6. Tramo: Nogoyá - Emp. RPN° 6 / A° Altamirano - Galarza. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	1560000	1250000	2810000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14 en el KM 252,60. Concordia. Entre Ríos	4.03 - Transporte	154407	0	154407
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción del Puente Binacional Salto - Concordia. Entre Ríos	4.03 - Transporte	2167000	7826000	9993000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° A 015 y calle Rösch. Conexión entre acceso a Salto Grande y RNN° 14. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	637000	212000	849000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres - Sección: Emp. RPN° 16 - Emp. RPN° 20. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres - Sección: Emp. RPN° 20 - Emp. RP"J" (Colonia Elía). Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	33102000	0	33102000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres. Sección: Emp. RP"J" (Cnia.Elía) - A° Colman. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	149574780	0	149574780
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres. Sección: A° Colman - Emp. RPN° 29. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	39745258	0	39745258
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres. Sección: Emp. RPN° 29 - Ubajay. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	53220050	0	53220050
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres. Sección: II Ubajay - Emp. RNN° 18. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	144766444	2165797	146932241
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres. Sección: Emp. RNN° 18-A° Ayuí Grande. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	108295708	0	108295708

DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres. Sección: A° Ayuí Grande - A° Mandisoví Grande. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 14. Tramo: Gualeguaychú - Paso de los Libres. Sección: A° Mandisoví Grande - Río Mocoretá. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	100000	0	100000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RPN° 12. Tramo: Acc. A San Benito - Av. Almafuerde (Paraná). Sección: Acc. Sur a Paraná. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	7802000	5750000	13552000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de Acceso a Parque Nacional Pre Delta en Ruta S/N. Tramo: Diamante - Parque Nacional Pre Delta. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	61000	0	61000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 127. Secc.: Federal - Conscripto Bernardi. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	10852000	0	10852000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción del Acceso a Puerto Yerúa desde la RNN° 14. Tramo: Puerto Yerúa - RNN° 14 en el Km 242,36. Puerto Yerúa. Provincia de Entre Ríos	4.03 - Transporte	892406	0	892406
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción del Acceso Sur a Gualeguaychú en la RNN° 14. Gualeguaychú. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	2112416	0	2112416
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 12 - Obra de Seguridad Vial - Empalme con RPN° 7 - Entre Ríos.	4.03 - Transporte	2500000	0	2500000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 12. Tramo: Gral. Galarza - Nogoyá. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	2344000	22002000	24346000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la R s/n. Tramo: Nogoyá - Villaguay. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	4574000	23998000	28572000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 509 en la RNN° 12 - 136. Tramo: Malla 509. Secc.: Emp. RNN° 14 (Ceibas) - Galarza / Emp. RPN° 20 - Comzo. Viaducto. Pte. Intern. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	2277000	14495000	16772000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Rehabilitación y Mantenimiento de la Malla 513B en la RNN° 12 - 131. Tramo: Malla 513 B. Secc.: Km 333,49 - Emp. RPN° 32 / Emp. RPN° 11 - Emp RNN° 12. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	1499000	9543000	11042000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Obra ORI C4.1.10 - RN N° 18 - Tramo: Villaguay - San Salvador. Secc; Km 150,39 - Km 204,5. Prov. Entre Ríos	4.03 - Transporte	2772000	85823085	88595085

DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Repavimentación de calzada existente, ensanche, señalización horizontal y vertical y O. Compl. ORI C4.1.11 - RN N° 18. Tramo: San Salvador - Emp. RNN° 14. Secc.: Km 209,0 - Km 240,65. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	4113000	109623134	113736134
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de Puente en la RNN° 18. Tramo: Emp. RNN° 12 - Emp. RPN° 32. Secc.: Pte. s/ A° Quebracho y Acc. (Km. 46,16). Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	3470000	4712000	8182000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de Puente en la RNN° 131. Tramo: Emp. RPN° 11 - Emp. RNN° 12. Secc.: Pte. s/ A° La Ensenada y Acc. (Km. 19,10). Provincia de Entre Ríos	4.03 - Transporte	3470000	4712000	8182000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Repavimentación de la RNN° 127. Tramo: Federal - Emp. RNN° 14. Secc.: km 203,3 - km 324,2. Entre Ríos.	4.03 - Transporte	20820000	14776000	35596000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 18. Tramo: Intersección RNN° 12 - Intersección RPN° 32. Secc. I. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	8188000	26592000	34780000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 18. Tramo II: Intersección RPN° 32 - Intersección RPN° 6. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	13664000	22034000	35698000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 18. Tramo III: Intersección RPN° 6 - Intersección RPN° 20 - Acceso a Villaguay. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	4124000	20745000	24869000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 18. Tramo IV: Intersección RPN° 20 - Prog. 180+606. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	4047000	26393000	30440000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Construcción de la RNN° 18. Tramo V: Pro. 180+606 - Intersección RNN° 14. Provincia de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	4253000	27270000	31523000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Mejora de acceso a localidades y cruce a distinto nivel sobre vías del ferrocarril RN N° 18 - Prov. de Entre Ríos.	4.03 - Transporte	641000	0	641000
DIRECCIÓN NACIONAL DE VIALIDAD	Mejora Travesía urbana SAN SALVADOR RN N° 18 - KM 204.5-KM209- PROV. DE ENTRE RIOS	4.03 - Transporte	800000	0	800000
ENTE NACIONAL DE OBRAS HÍDRICAS DE SANEAMIENTO	Construcción de Sistema de Provisión de Agua Potable - Concepción del Uruguay - Provincia de Entre RIOS	3.08 - Agua Potable y Alcantarillado	23660000	25330063	48990063
ENTE NACIONAL DE OBRAS HÍDRICAS DE SANEAMIENTO	Construcción de Sistema de Provisión de Agua Potable - Gualeguaychú - Provincia de Entre RIOS	3.08 - Agua Potable y Alcantarillado	4620000	10000000	14620000

ENTE NACIONAL DE OBRAS HÍDRICAS DE SANEAMIENTO	Construcción de Sistema de Desagües Cloacales - Concordia - Entre Ríos.	3.08 - Agua Potable y Alcantarillado	500000	2000000	2500000
ENTE NACIONAL DE OBRAS HÍDRICAS DE SANEAMIENTO	Construcción de Planta Potabilizadora de Agua y Red Cloacal - La Paz Entre Ríos.	3.08 - Agua Potable y Alcantarillado	5000000	10000000	15000000

Fuente: Mecon

### **A modo de Conclusión:**

Todas las obras detalladas anteriormente serán nuestros referentes para poder demostrar que se produjeron cambios estructurales en la ribera entrerriana del Rio Uruguay debido a la implementación de una nueva matriz disciplinar que implica un crecimiento en la Demanda Efectiva por incremento en la Inversión Pública entre los años 2002-2012. Y que nuestra investigación está orientada a determinar un estado de situación regional a través de la elaboración de una matriz productiva acorde con las inversiones realizadas a fin de lograr el desarrollo sustentable deseado y proponer líneas de acción que tiendan a una sinergia del sistema, como habíamos previsto en nuestra hipótesis y resultados esperados.

### **Bibliografía consultada**

- Rofman A. y otros. Territorios en tiempos de crisis. Ed. Biblos.2010  
Arredondo F. y otros. Competitividad y Desempeño Macroeconómico de Entre Ríos. Dictan Ediciones.2010  
Quinzal Diego. Historia Económica Argentina (1880-2009). Ediciones del CCC.2010  
Azpiazu y Schorr. Hecho en Argentina. Industria y Economía 1976-2007. Siglo XXI. 2010  
Guidarde Gonzalez C. Tratamiento de Datos. Ed. Díaz De Santos 2007  
Martin Vide Juan. Ingenieria de rios. Ed. Alfaomega. 2007

## **Políticas Económico-Sociales y su impacto en las Condiciones de Vida de la Población en la Región de Salto Grande**

**Marcela Lugones**

Docente Investigadora de la Facultad Regional Concordia UTN. Profesora de Economía y Economía General en las carreras de Ingeniería Civil, Eléctrica y Licenciatura en Administración Rural de la misma Facultad y Delegada por UTN en la Comisión de Economías Regionales del Grupo Fénix

**José María Maffeis**

Becario de Investigación y alumna de 5to Ingeniería Civil de la Facultad Regional Concordia, UTN

**Soledad Tonello**

Becaria de Investigación y alumna de 5to Ingeniería Civil de la Facultad Regional Concordia, UTN.

**Juan Esteban Waldbillig**

Becario de Investigación y alumno de 5to Ingeniería Civil de la Facultad Regional Concordia, UTN.

### **Bajada:**

*La Región de Salto Grande fue cambiando su fisonomía a lo largo de la historia según los vaivenes de la economía argentina, dejando en consecuencia una sociedad fragmentada en diversos sectores. Cabe entonces preguntarse si las mejoras de la última década alcanzan para lograr el desarrollo para el conjunto de la población, o si se seguirán enriqueciendo los mismos de siempre.*

La zona ribereña de la Región de Salto Grande fue cambiando su fisonomía a partir de la segunda mitad de la década del 70, en parte por la construcción de la represa y los puentes que la unieron con el resto del territorio pero también por el cambio estructural producido en la economía nacional a partir de 1975 con el modelo neoliberal que convirtió la matriz productiva en especulativa dando comienzo a la etapa financiera del capitalismo, lo que generó una clara desigualdad social que impactó de manera significativa en las condiciones de vida de la población.

### **Breve Reseña Histórica**

Como resultado del proceso inmigratorio, la provincia de Entre Ríos, que a mediados del siglo XIX tenía una población que no alcanzaba los 50.000 habitantes, hacia fines del mismo siglo ya había superado los 300.000 y se mantenía el flujo de inmigrantes, en su mayoría europeos. Al comenzar el siglo XX este crecimiento se fue moderando hasta transformarse en estancamiento y emigración a partir de los años 50.

La combinación de latifundios -con baja demanda de mano de obra- y minifundios – resultante de la subdivisión de la tierra en las colonias– con el estancamiento económico provocó el éxodo rural hacia Rosario y Buenos Aires. En 1970 casi medio millón de entrerrianos vivían fuera de la Provincia. Este estancamiento se explica, en parte, por el relativo aislamiento de la Provincia con respecto al resto del territorio nacional. Mientras éste –incluyendo las áreas de incorporación más reciente como la Patagonia– se integraba gracias a la construcción de infraestructura de comunicaciones y transporte, la Mesopotamia se mantuvo en una situación de relativo aislamiento como consecuencia de la vigencia de la hipótesis de conflicto militar con Brasil que mantuvieron los sucesivos gobiernos nacionales.

En las últimas dos décadas del siglo XX se produjeron algunos cambios que modificaron la tendencia. Por un lado, constituido el Mercosur, las relaciones con los países vecinos se canalizaron sobre hipótesis de cooperación y no de conflicto. Esto determinó que la ubicación geográfica de Entre Ríos –antes factor de retraso– se

transformara en una ventaja relativa. Paralelamente, afinidades históricas y productivas favorecieron los acuerdos y la creciente integración de Entre Ríos con provincias pampeanas, especialmente con Santa Fe. Ambas situaciones determinaron la construcción de infraestructuras de comunicaciones como el túnel subfluvial Hernandarias que vincula Paraná con Santa Fe, el puente Rosario-Victoria, el puente internacional José Gervasio Artigas que vincula a la Provincia con el Uruguay a la altura de la localidad de Colón, el puente Internacional Libertador San Martín, que une Puerto Unzué con Fray Bentos (Uruguay), el puente internacional Represa Salto Grande y el Complejo ferroviario Zárate- Brazo Largo que comunica al territorio provincial hacia el sur, con Buenos Aires.

Esta infraestructura integró el territorio provincial con el resto del país y con los países vecinos constituyendo un nudo de comunicaciones vital desde la perspectiva de la integración regional en el Mercosur. Paralelamente, se acentuó en el interior de la Provincia el protagonismo de los centros urbanos más cercanos a las costas, fortaleciéndose la concentración de actividades económicas y de población en sus alrededores. En el ámbito productivo, la tradicional explotación ganadera fue cediendo territorio a la agricultura, más demandante de mano de obra, junto con la mejora en las técnicas de manejo y producción. También algunas actividades productivas que surgieron como consecuencia de los procesos inmigratorios –como la producción de frutas, la avicultura, la lechería y la explotación forestal entre otras– fueron afianzándose.

La Provincia comenzó a recuperar gradualmente su capacidad de retener a la población y logró superar el millón de habitantes según el Censo de 1991. El crecimiento poblacional posterior (1991-2001) superó la media nacional, 13,5% frente a un 11,2%; debido a la tasa de natalidad y la capacidad de retención poblacional.

Superada la crisis de 2001, la recuperación de la actividad económica y especialmente el renovado impulso que –gracias a la modificación en el tipo de cambio– recibieron las actividades dirigidas a los mercados externos, impactaron favorablemente en el nivel de actividad y en la riqueza generada en el territorio provincial.

En la actualidad pueden reconocerse en la Provincia cinco zonas diferenciadas desde la perspectiva de su especialización económico-productiva. Estas son las zonas Sudoeste y Noroeste recostadas sobre el curso del río Paraná, las zonas Noreste y Sudeste recostadas sobre el río Uruguay y la zona Sur o del Delta.

### **Características productivas de la Zona Este en la Región de Salto Grande**

La denominada Zona Este, parte integrante de la Región de Salto Grande, comprende los departamentos de Concordia, Federación, San Salvador, Colón y Concepción del Uruguay. En ésta reside el 33% de la población provincial.

Los complejos productivos más significativos de la zona son el cítrico, forestal, turístico termal y en menor medida los Complejos avícola y arrocero. Es una zona rica y

en dinámico crecimiento. La actividad cítrica se concentra en los departamentos del norte, fundamentalmente en Feliciano y Concordia.

La producción cítrica de mayor importancia son las naranjas –que ocupan el 48% de la superficie cítrica implantada– y en segundo lugar, las mandarinas. En menor proporción también se producen pomelos y limones. La industria de procesamiento de cítricos se encuentra fuertemente concentrada en el departamento Concordia.

Las especies forestales más difundidas son los eucaliptos y los pinos. Los departamentos que concentran la mayor superficie implantada de estas especies son Colón y Concordia. También concentran estos departamentos la infraestructura industrial y provincial, al ubicarse allí los aserraderos y las industrias de tableros.

La producción avícola se localiza principalmente en los departamentos del sur de la Provincia, siendo el complejo de carne aviar de mayor importancia que el de huevos.

Los departamentos de Uruguay y Colón concentran casi el 73% de la faena provincial y cerca del 100% de las existencias de la Región de Salto Grande.

Otras actividades agropecuarias de relevancia, que se encuentran altamente concentradas en la zona, son las vinculadas a la apicultura y a la producción de frutas finas. Esta reúne el 28% de las colmenas de la Provincia y el 90% de la superficie cultivada de arándano (Concordia).

Con respecto al complejo arrocero, su producción primaria se encuentra expandida en todos los departamentos de la zona, mientras que las plantas de procesamiento se concentran en el departamento San Salvador. Este departamento es reconocido como la capital nacional del arroz.

El eslabón industrial de la actividad ganadera –la faena bovina– se concentra en la zona de los departamentos de Colón, Concordia y Uruguay, cuyas cabeceras constituyen centros poblacionales regionales de importancia.

El turismo está altamente asociado al aprovechamiento de los recursos termales y a las actividades de esparcimiento y pesca en el río Uruguay, mayormente desarrolladas en verano. Los departamentos Colón y Federación concentran la oferta de plazas de la zona.

Es decir, que desde una perspectiva territorial se observa que los complejos analizados se presentan en la mayoría de los departamentos de la región, pero la importancia económica (especialización) entre los mismos y las actividades que los componen difieren significativamente entre ellos en cuanto a su significación e importancia departamental, pero como se puede observar, las actividades se han re-primarizado en los últimos 50 años.

*Federación:* naranjas, mandarinas y aserrado.

*Concordia:* arándanos, naranjas, mandarinas, elaboración de jugos, miel, forestal y tableros.

*San Salvador:* arroz (molienda y elaboración).

*Colón:* apícola, forestal, faena bovina y turismo.

*Concepción del Uruguay:* apícola, soja y tableros.

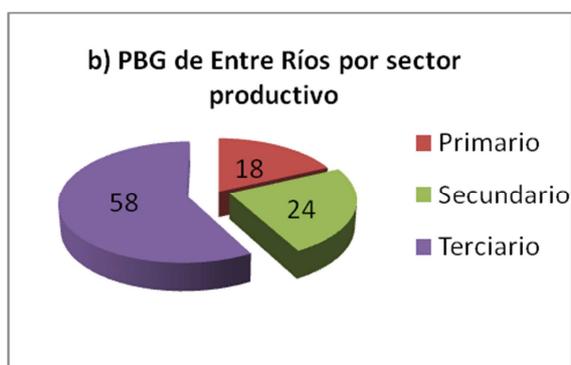
Desde hace unos años esta tendencia a la re-primarización de nuestra economía se está revirtiendo debido a la inversión pública, provocando un aumento en empleo de mano de obra intensiva y en la aplicación de las políticas públicas por parte de los gobiernos provinciales y municipales de nuestra región. También desde el año 2005 la CAFESG (Comisión Administradora de los Fondos Especiales de Salto Grande) comenzó a utilizar los fondos provenientes del excedente generado por la Represa Binacional de Salto Grande en distintas obras públicas que están cambiando la fisonomía regional.

### Algunos Indicadores significativos del cambio de modelo económico a partir del año 2003

**Gráfico 1**



**Gráfico 2**





## CAFESG

La comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande (CAFESG) se crea con la finalidad de planificar, proyectar y ejecutar todas las obras necesarias para mitigar y prevenir los efectos negativos y erosivos provocados por la operación del Complejo Hidroeléctrico Salto Grande. Desde sus inicios, la Comisión viene desarrollando obras públicas de distintos tipos, que involucran a ocho departamentos de la Región de Salto Grande.

**Tabla 1: Inversión realizada en la provincia desagregada por departamento**

Departamento	Habitantes	Periodo	\$/habitante	Monto	Incidencia
Colón	61.488	2008/9	153,9291499	\$ 9.464.795,57	0,07
Concordia	169.459	2008/9	268,1571679	\$ 45.441.645,52	0,33
Federación	68.706	2008/9	575,9591049	\$ 39.571.846,26	0,28
Federal	25.928	2008/9	208,2195225	\$ 5.398.715,78	0,04
Feliciano	15.150	2008/9	320,621295	\$ 4.857.412,62	0,03
San Salvador	17.309	2008/9	439,7327009	\$ 7.611.333,32	0,05
C. del Uruguay	100.854	2008/9	200,5379337	\$ 20.225.052,77	0,15
Villaguay	49.445	2008/9	127,2942453	\$ 6.294.063,96	0,05
<b>Total Invertido en la Provincia</b>				<b>\$ 138.864.865,80</b>	

Fuente: CAFESG

## Evolución social y estructural de la Ciudad de Concordia

Concordia fue cambiando su fisonomía a partir de la segunda mitad de la década del 70, en parte por la construcción de la represa y los puentes que la unieron con el resto del territorio pero también por el cambio estructural producido en la economía nacional a partir de 1975 con el modelo neoliberal que convirtió la matriz productiva en especulativa dando comienzo a esta última etapa del capitalismo financiero.

La ciudad recibió las distintas migraciones que llegaron: primero, para la construcción (trabajadores de la construcción que habían participado en la represa de El Chocón-Cerros Colorados), personal técnico e ingenieros; segundo, profesionales de distintas disciplinas que migraron a la Región por las expectativas de progreso que ofrecía el nuevo emprendimiento.

Esto generó una clara división de clases sociales que en los primeros años se vio reflejada en la ciudad satélite La Blanca, que fue construida para albergar a los trabajadores de la represa; las construcciones adquirieron distinta fisonomía de acuerdo a quien las habitaría (albañiles, técnicos). Así, el barrio Artigas quedó para los ingenieros, y un edificio en la Peatonal de Concordia para los Directivos de la Represa. También provocó un aumento en el valor de las propiedades y los alquileres generando consecuentemente un aumento generalizado en todos los precios de los bienes de consumo (canasta básica).

Esta distinción se fue modificando en los últimos 40 años, pero generó una desigualdad social que es visible en toda la ciudad. Hoy la ciudad de Concordia cuenta

con una población cercana a los 160.000 habitantes y 119 barrios, de los cuales menos de 10 podríamos clasificar como clase media, media alta, ubicados hacia el Noreste, y el resto son barrios humildes, algunos asentamientos y villas que se ubican en el sudoeste, sudeste de la ciudad (Las Tablitas, El Silencio, la Carretera de la Cruz, la Defensa Sur). No existe una planificación de la planta urbana, son compartimentos estancos que se van adosando alrededor del centro de la Ciudad. Esta desigualdad se naturaliza en la vida cotidiana: salud, seguridad y educación, indicadores de bienestar que estratifican la población. Las actividades productivas también son un reflejo de lo antedicho. Al tener una economía prácticamente agrícola, la deserción escolar se manifiesta cuando comienzan las cosechas. Entre los meses de diciembre y marzo se produce la migración de los cosecheros a las otras provincias, como Rio Negro, donde comienza la cosecha de frutas en el Alto Valle; pero esto genera un aumento de la desocupación en nuestra región.

Es decir que en la actualidad la ciudad de Concordia, como consecuencia de lo detallado anteriormente, presenta una sociedad fragmentada en diversos sectores que constituyen un orden social con características económicas específicas, definidas por cada uno de éstos y contextualizada por las circunstancias históricas y políticas que la han atravesado durante el último tiempo.

Para tratar de definir el ritmo de la actividad económica que rige a cada uno de estos sectores se ha realizado un relevamiento que utiliza como indicador el consumo de energía eléctrica asociado a cada uno de ellos, a través del cual se han obtenido los siguientes resultados:

**Tabla 2. Demanda de energía eléctrica según grupo social**

Demanda	Grupo (N° de consumidores)	Consumo (kWh/mes)
<i>Pequeña</i>	Residenciales (40000)	<150
		500-700
		700-1400
		>1400
	T1G (4000)	<2000
		>2000
<i>Media</i>	T2 (200)	1000-5000
<i>Grande</i>	T3 (95)	5000-30000
<i>Muy Grande</i>	T3 (8)	>30000

Fuente: Cooperativa Eléctrica de Concordia

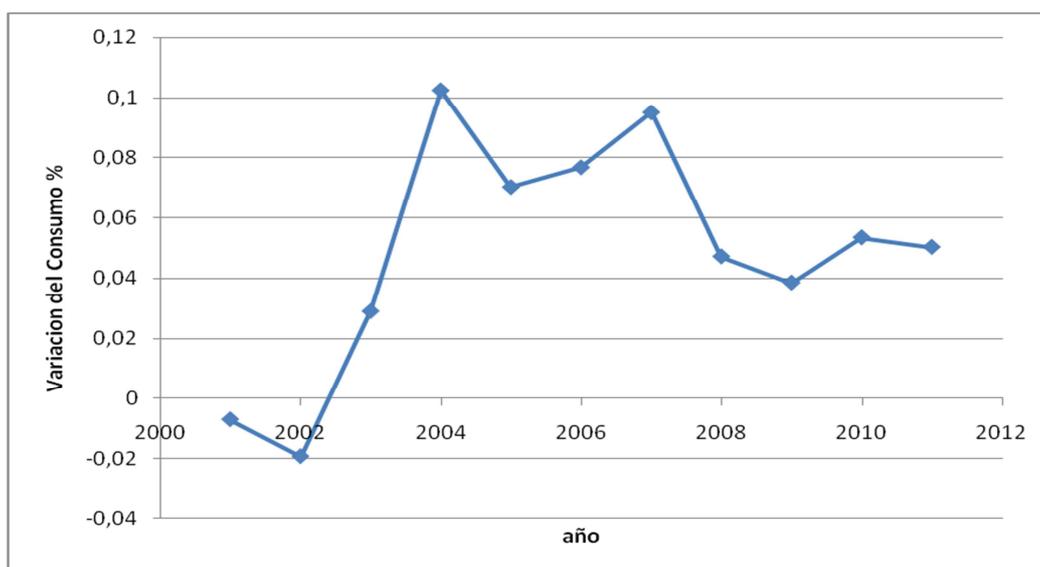
#### Datos destacables:

- *Dentro del primer grupo (Residenciales) se encuentran un total de 54 casas que poseen un consumo superior a 1400 kWh/mes.*
- *El grupo T1G compuesto por 4000 negocios y boliches bailables, constituye el motor activo económico de la ciudad y es un claro indicador que a través de su demanda señala el nivel comercial-económico de la zona.*
- *El grupo que constituye la mayor demanda se encuentra compuesto por ocho instituciones, entre las cuales se encuentran: Carrefour, Ayui, Baggio,*

*Blueberrys, entre otros, que forman parte del grupo de las empresas más importantes de la zona.*

- *Los sectores subsidiados comprenden el primer grupo de los residenciales con una demanda hasta 150 kWh/mes, que tienen un subsidio total, hasta el grupo de mayor demanda que no posee subsidio. Los sectores intermedios se encuentra subsidiados, en proporciones variables, según el caso.*

**Gráfico 4. Compra total de energía eléctrica de la ciudad de Concordia en el período 2001-2011 (Expresado en MWH)**



**Fuente: Cooperativa Eléctrica de Concordia**

En el gráfico 4 se muestra a la variación del consumo como una variable directa y sensible a los cambios económicos de la región.

La información obtenida mediante los datos relevados, así también como la evidencia plasmada por los indicadores considerados nos permite exponer aquella porción de la realidad social, política y económica asociada a la región, que surge como consecuencia de las decisiones, maniobras y acciones desarrolladas en las últimas décadas y que tienen incidencia directa a corto, mediano y largo plazo en las condiciones de vida de las personas.

Esta realidad expuesta no es estática, sino que se forma y transforma de manera permanente, lo que implica que a medida que se desarrolla este proceso se desprendan otros interrogantes que abren paso al establecimiento de nuevos horizontes que terminen por engendrar nuevos escenarios que le den forma a una nueva realidad, y con esto a nuevas respuestas.

Algunos de estos interrogantes son:

¿Los cambios estructurales que se han dado en esta última década en la Región alcanzan para lograr la sinergia necesaria para lograr el desarrollo?

¿Las inversiones favorecen a toda la población o solo a la porción de la población que siempre recibió los beneficios?

**Destacados:**

1.- Superada la crisis de 2001, la recuperación de la actividad económica y especialmente el renovado impulso que –gracias a la modificación en el tipo de cambio– recibieron las actividades dirigidas a los mercados externos, impactaron favorablemente en el nivel de actividad y en la riqueza generada en el territorio provincial.

2.- En la actualidad pueden reconocerse en la Provincia cinco zonas diferenciadas desde la perspectiva de su especialización económico-productiva. Estas son las zonas Sudoeste y Noroeste recostadas sobre el curso del río Paraná, las zonas Noreste y Sudeste recostadas sobre el río Uruguay y la zona Sur o del Delta.

3.- Desde hace unos años esta tendencia a la re-primarización de nuestra economía se está revirtiendo debido a la inversión pública, provocando un aumento en empleo de mano de obra intensiva y en la aplicación de las políticas públicas por parte de los gobiernos provinciales y municipales de nuestra región.

4.- La comisión Administradora para el Fondo Especial de Salto Grande (CAFESG) se crea con la finalidad de planificar, proyectar y ejecutar todas las obras necesarias para mitigar y prevenir los efectos negativos y erosivos provocados por la operación del Complejo Hidroeléctrico Salto Grande.

**XV Encuentro Economías Regionales del Plan Fénix**  
**Competitividad de los productos de las regiones extra pampeanas**  
**Congreso Nacional de Economía anual “Econ2014”**  
**Facultad de Ciencias Económicas - UBA**  
**28 y 29 de Octubre 2014**  
**“Informe de situación productiva Región de Salto Grande 2014”**  
**Autores: Lic. Marcela Lugones y Lic. Giuliano Rossi**  
**Facultad Regional Concordia UTN**

En el presente trabajo se busca presentar la última información disponible sobre estructura productiva de la Región de Salto Grande. Se estima la producción del sector agropecuario, situación del sector ganadero con respecto al avance de la forestación, localización del área citrícola, localización de la producción avícola, industrialización y exportación de la misma así como la producción e industrialización del sector arrocero.

La **citricultura** ha sido históricamente la actividad tradicional y central de la región denominada región citrícola del Río Uruguay (abarca: Departamentos de Concordia, Federación, norte de Colón’. Esta zona agroecológica continúa hacia el norte en el Departamento de Monte Caseros, Corrientes) al punto de ser la ciudad de Concordia, la Capital Nacional del Citrus, denominación que se le otorgó en la década del 90. Con el paso de los años, y los múltiples inconvenientes que han ido surgiendo, la actividad ha dejado de ser rentable fundamentalmente para los pequeños y medianos productores y ha ido perdiendo relevancia. Hoy día se ven un gran número de quintas abandonadas, que están sin producir, otras que han sido remplazadas por plantaciones de eucaliptus y otras donde solo se ven algunos animales pastando. Muchas veces se da que el productor decide dejar la fruta en la planta pues el elevado costo de mano de obra hace que el valor de la producción no llegue a cubrir el valor de cosecha.

La pérdida de competitividad del sector es notoria y visiblemente reflejada en esta merma en la superficie dedicada a la actividad. Los motivos son múltiples, entre ellos a citar: precios bajos, imposibilidad del productor de retener el producto hasta que los precios mejoren, insumos costosos, constante suba del costo de mano de obra, pormenores climáticos (las heladas de junio de 2012 fueron un golpe duro para muchos), falta de políticas estatales acordes a la situación y que incentiven al pequeño/mediano productor a seguir con la actividad.

Un reciente informe (2014) de la Federación Argentina de Citrus, comienza a preocupar a especialistas del tema en esta zona. El informe de referencia, da cuenta que, a pesar de ser la Argentina el 8vo país más importante del mundo como productor citrícola, ha caído en un 41 % en relación a los otros grandes productores que, o se han mantenido o, en algunos casos han crecido. Al respecto, el Ingeniero Agrónomo Roque Dallacamina, de reconocida trayectoria y

hasta el año pasado principal referente de INTA-Chajarí, hace un análisis de la situación a la que califica de “preocupante”. En este informe se cuenta que hay un 10 % de pérdida de fruta, a su vez, en un informe se decía que el menor nivel de consumo interno tiene que ver con la baja calidad de la fruta que, a su vez, obedece a una falta de inversión.

La Argentina se encuentra entre los 10 principales países productores de cítricos. Ocupa el octavo lugar, pero es el único que ha caído, en sus estimaciones en un 41 %, todos los otros se han mantenido y/o aumentados sus estimaciones.

Todos estos países tienen en mayor o menor grado nuestros mismos problemas sanitarios y nuestros mismos países compradores.

En los distintos medios se leen o se escuchan que los problemas son de mercados y de las medidas sanitarias. La actividad citrícola en la Argentina da a vivir, alrededor de 100.000 personas. O sea, debemos pensar en alternativas, es demasiado importante la actividad.

El citrus se divide en tres mercados principales, mercado interno, mercado externo y la industria.

## **Naranjas**

### **Mercado externo**

En el año 2007 el total de cítricos exportados fue de 685.303 Tn. y de naranja de 198.351 Tn.

En el año 2013, se ha exportado 79.773 Tn de naranjas, de un total de cítricos exportados de 425.680 tn.

Vemos que en el año 2007 se exportó el 28,9 % del total de mercado externo cítrico. En el año 2013 solo llegó al 18,7 %.

El total exportado de cítricos bajo un 62% y el de la naranja un 40,2 %.

### **Mercado Interno**

En la Argentina se tiene 40.134.494 consumidores de naranjas frescas, que hacen una estadística de consumo de 13,6 kg/persona. Un total de 549.136 Tn, en el año 2013.

En el año 1998 se consumieron 18 kg /persona, se tiene un consumo de 724.590 Tn, resulta un 25 % más que necesitamos para llegar a esas cifras, ya alcanzadas en el consumo.

Existen países con 28 kg de consumo por persona y otros como EEUU que se encuentran en el orden de los 60 kg. Saquemos la cuenta cuanto necesitamos producir para cubrir estas necesidades.

## **Mandarinas**

### **Mercado Externo**

En la última década el año de mayor exportación de mandarinas ha sido año 2010 con un total de 119.867 Tn, total exportado de cítrico ese año fue de 552.481 tn.

En 2013 se exporto 88.652 Tn, sobre un total de 452.680 Tn. Se disminuyo un 26,1 %

### **Mercado Interno**

El consumo actual de mandarinas es de 4,2 kg persona /año, en el año 2000 se consumió 10,8 Kg/ persona año.

En el último registro el mercado interno necesito 172.012 Tn,pero en igual periodo del año 2000, se necesitaron producir 434.853 Tn .

Si el consumo fuera de 20 kg persona/ año, necesitaríamos producir 725.425 tn de mandarinas.

### **Industria**

El parque industrial de jugo, en la Argentina es de 20 fábricas. En los últimos 10 años, la mayor cantidad se industrializó en 2007.

	2007	2013
<b>Mandarinas</b>	<b>7.800 Tn</b>	<b>3.387 Tn de jugos</b>
<b>Naranjas</b>	<b>15.300 Tn</b>	<b>7.242 Tn de jugos</b>

En mandarinas se disminuyó un 40,4%, en naranjas un 47,3 %

Se observa que existe una capacidad instalada ociosa.

Lo que se lee y escucha de las Asociaciones de citricultores es la constante solicitud de aumentar las cantidades de jugos naturales en los jugos existentes, esto el tiempo ha dado como respuesta que es muy difícil de conseguir.

Parece como más razonable, el incremento de fábricas con nuevas marcas de jugos, que tengan elevados porcentajes del mismo. Esto emprendimiento empresarial.

En el interior del país e incluso en nuestra provincia, resulta dificultoso conseguir un jugo elaborado en la región, por falta de lugares de venta. La paradoja es increíble pues si se lo consigue en NOA.

### **Pérdidas**

Perder el 10 % de lo ya producido, con el costo que esto supone se debe considerar muy alto, en el costo total.

### **La enfermedad HLB**

Esto se debe principalmente a la mosca de la fruta y las pudriciones, ambas variables manejables, con suficiente conocimientos por nuestros técnicos, sobre de cómo hacerlo.

Los daños que producen son en los brotes, coloraciones variadas en los frutos y otros. La enfermedad reduce la producción y en casos avanzados puede llegar a matar a los árboles.

Hay tres tipos de enfermedad, africana, asiática y americana. En ellas están implicados tres tipos de bacterias y otros dos insectos. La enfermedad la producen bacterias que aún no se han podido cultivar y se cree que son del Género *Liberibacter* y por ello han sido clasificadas provisionalmente como "*Candidatus* *Liberibacter asiaticus*",

A su vez, en esta enfermedad tienen mucha importancia los dos insectos que realizan principalmente su propagación. Son dos psilas, en concreto *Diaphorina citri* que transmite las variantes asiática y americana de la enfermedad y *Trioza erytreae* que transmite la africana. Además de la transmisión de la enfermedad por los insectos citados, también puede propagarse por injerto.

El control de esta enfermedad es complicado. Los métodos más efectivos es la detección temprana de los árboles afectados y su destrucción así como el control de las psilas que sirven de vector de la enfermedad.

Los daños que producen son en los brotes, coloraciones variadas en los frutos y otros. La enfermedad reduce la producción y en casos avanzados puede llegar a matar a los árboles.

La forestación, es una actividad propia de la región por las características de suelo y clima que lo hacen apto para la actividad. Ha cobrado especial relevancia en los últimos años incrementándose en gran medida las superficies implantadas y por ende la producción de madera. El auge de la construcción, los precios alentadores y la instalación y crecimiento de industrias madereras, han aportado también a este crecimiento. Las especies más implantadas en zona son *Eucalyptus Grandis*, *Dunni* y *Saligna*, *Pinus Ellioti* y *Taeda*.

A esto hay que sumarle los bajos rendimientos y los reveses que vienen sufriendo las actividades cítrica y ganadera. Los suelos arenosos, del orden entisol (mas específicamente la serie Yuquerí grande), propios de la actividad cítrica, son los mejores también para la actividad forestal, que con el tiempo ha ido desplazando a la cítricultura. Haciendo una observación empírica y recorriendo la zona de objeto de análisis, se puede observar un sinnúmero de quintas cítricas suplantadas por montes forestales o abandonados y con futuro ciertamente definido.

Hoy la realidad nos marca que aunque los suelos arenosos sean los que mejor respuesta dan a la actividad, se está forestando en diferentes tipos de suelos, con mayor o menor respuesta de la plantación.

El rédito que genera por hectárea surge como tentador, en el último informe de precios elaborado por INTA EEAA Concordia, el valor de la tonelada aserrable de Eucalipto (+18 cm

con punta fina) da de promedio \$275. El inversionista lo ve como una caja de ahorro que se podría decir segura, pues si bien durante todo el proceso de crecimiento hay que tomar recaudos y hacer manejo, los mayores cuidados que requiere el monte son hasta los dos años de edad. Al momento de corte se encuentra con un beneficio importante, sin tener que lidiar en el día a día con todo el trajín que suponen otras actividades del agro.

En este momento muchos propietarios de montes que ya pueden cortar están reteniendo la madera, no están dispuestos a vender pues se especula con que los precios en unos meses van a subir aun más y su rédito va a ser aun superior. Esta es otra de las posibilidades que la actividad permite, abstenerse de vender durante un tiempo aunque la forestación ya este para cortar sin que esto suponga problema alguno para el producto.

La provincia de Entre Ríos y la región de la costa del Rio Uruguay en particular presentaron desde siempre gran aptitud para el despliegue de la actividad forestal, fundamentalmente especies de gran productividad como ser eucaliptus o pinos.

Las características de suelo y clima de la zona generan que dichas especies crezcan y se desarrollen a buen ritmo. Los mejores suelos para implantar eucaliptus son los del orden inceptisol, serie puerto yeruá, responden de gran manera cuando son implantados en este tipo de suelos. Las principales especies implantadas son eucaliptus grandis, saligna y dunni en ese orden. En cuanto a pinos, básicamente el pinus elliotii y taeda.

Las de superficies implantadas con especies forestales varía año a año debido a la tala, o las actividades de forestación y reforestación.

Podemos afirmar que se viene experimentando un aumento importante en la superficie forestada por motivos puntuales, a citar:

\_ El gran abandono de la citricultura en la región, ha generado que esas tierras sean ocupadas con fines forestales, pues las condiciones ideales de suelo para el citrus lo son también para la forestación.

\_ La demanda de madera ha crecido y sigue creciendo entre otras cosas a causa del auge de la construcción y del aumento poblacional.

\_ Los precios de la madera son alentadores y en aumento constante.

\_ Es una actividad, que a diferencia de otras actividades agropecuarias no supone grandes riesgos ni requiere demasiados cuidados. Los cuidados más importantes se realizan hasta los dos años de implantado el monte.

Podemos afirmar que esta es una actividad signada por la variable tiempo. Se implanta el monte y pasan varios años hasta que los resultados se ven plasmados en réditos económicos. Esta muy sujeto a la especulación, que pasara unos años más adelante. A quienes plantaron hace 12, 13, 14 años y hoy están cortando montes vírgenes y de buenos diámetros, les ha resultado un buen negocio pues los precios hoy día son muy beneficiosos y van en aumento.

En la actualidad la madera vale, los precios son alentadores y ha generado que muchas personas totalmente ajenas a la actividad agropecuaria, se decidan a comprar parcelas pequeñas (20, 30, 40, 50 hectáreas) y forestarlas a modo de inversión a futuro. En febrero y septiembre de este año INTA actualizó los precios de la madera. Incluso se da que muchos productores están reteniendo la madera, pues suponen que va a aumentar aún más. Esta es una de las posibilidades que la actividad brinda, de poder esperar un tiempo en caso de no creer conveniente la venta al momento.

Haciendo un análisis empírico de la zona objetivo y transitando diversos lugares se puede ver como cada vez hay más campos forestados (no solo con suelos del orden inceptisol, hoy día un espectro amplio de suelos se puede forestar con mayor o menor respuesta de las especies), muchas quintas cítricas que están siendo reemplazadas por forestaciones, o quintas abandonadas con futuro a la vista.

La actividad forestal, por los motivos antes expresados, se ha expandido y se sigue expandiendo en la región.

### **Ganadería, una ida y una vuelta**

Desde comienzos de su historia, la Argentina, el litoral y la provincia de Entre Ríos en particular han sido regiones ganaderas por excelencia. La colonización, la inclusión de ganado bovino, ovino y equino por parte de los españoles, que se diseminó por el territorio dio origen a lo que se denominó ganado “cimarrón” que deambulaba libremente por las pampas argentinas. Esto dio inicio a las vaquerías, que eran verdaderas excursiones de caza, autorizadas por la ley para capturar esos animales. Se podría decir que la Carne Argentina ha sido y es considerada de las mejores del mundo, apreciándose su calidad en los mejores y más refinados lugares y puntos del planeta. Más aun hoy en día con los grandes avances que hay en cuanto a genética animal que ha ayudado a las diferentes razas que se utilizan en el país a desarrollarse de la mejor manera

Por motivos diversos los últimos 10 años en particular han sido tormentosos para la actividad por diferentes motivos a citar:

\_ El proceso de agriculturización de la región pampeana. Millones de ha destinadas a ganadería, se comenzaron a sembrar para diferentes cultivos, principalmente el de soja por los réditos económicos que genera. En la provincia de Entre Ríos de 538000 hectáreas sembradas en la campaña 2001/2002, se pasó a casi 2.000.000 de hectáreas para la campaña 2013/2014 y la región de la costa del Río Uruguay no ha sido la excepción. La ganadería fue redestinada a

campos marginales, con menor receptividad y capacidad. Se comenzó a sobrecargar más los campos, por ende a dar resultados y eficiencia cada vez menores. Empezaron a picar en punta los feed lot, producir de manera intensiva y con espacios cada vez más limitados.

\_ La gran sequía que asoló gran parte de la provincia en el verano 2008/2009 dejó como saldo una gran cantidad de animales muertos. Ese verano el animal no valía prácticamente nada, no había agua ni pasto para mantenerlos vivos y quien disponía de ellos, tenía un tesoro por esos tiempos. Muchos pequeños y medianos productores sin espalda se fundieron o debieron abandonar la actividad.

\_ Las inundaciones que ese mismo año tuvieron como foco la zona de islas, lugar donde habitualmente se hace cría y engorde. Se registró una gran mortandad animal, lo que acentuó aun más la baja en el stock. Ante la falta de animales gordos para faena propios de las islas, se empezó a faenar madres cosa totalmente perjudicial.

\_ Al haber cada vez menos campo disponible para ganadería, los precios de los arrendamientos se elevaron y las utilidades de hacer ganadería de cría en campo arrendado eran y son cada vez más finas.

\_ Los precios de mercado no eran alentadores. El productor se llevaba un precio bajo por su producción y los cortes llegaba a la góndola a precios elevados.

\_ El aumento general de costos de producción que hasta hace poco no tiempo no iba en consonancia con el precio de la hacienda.

Stock de ganado bovino en Entre Ríos.								
Año	Vacas	Vaquillonas	Novillos	Novillitos	Terneras	Terneros	Toros	Total
2.003	1818447	740700	613677	419696	514836	516104	103135	4.726.595
2004	1.841.738	677946	691.231	399143	533303	509.958	106703	4.760.022
2005	1.906.051	673836	696458	418.321 547.	547001	516932	107293	4.447.571
2.006	1.949.149	730372	701490	480456	584087	555221	110561	5.111.336
2007	1.873.859	689330	623581	448287	550914	523554	104480	4.814.005
2008	1.772.732	668180	698629	502545	499643	482056	97127	4.720.912
2.009	1.726.032	653588	759524	489992	444304	420847	92564	4.586.851
2010	1.641.825	547415	570403	359057	473952	461605	87848	4.142.105
2011	1.684.827	645396	537328	411822	476735	450210	91405	4.297.723
2.012	1.771.081	661167	487551	450762	554646	517766	94553	4.537.526
2013	1.800.245	655918	432905	449692	537912	514790	83639	4.475.101

Fuente: elaboración propia en base a datos de SENASA

Podemos afirmar que a causa de todos estos motivos se ha dado una reducción en el stock de animales de tener 5111336 de animales en la provincia, pasamos a tener 4475101, es decir casi medio millón de animales menos, y si miramos los vientres, pasamos de 2679521 en 2006 a 2456163 en 2013, todo esto en el marco de un contexto externo que demanda mas carne argentina y en un país y en una provincia que ha crecido y crece en número de habitantes que necesitan carne como base para su alimentación

En 2010 a causa de los resabios de inundaciones, sequias se observo el numero de madres más bajo en la provincia en los últimos 20 años, 2189240. El stock ya venía en baja a causa de los fenómenos climáticos citados. Sumado a los costos en aumento, precios bajos y falta de crédito acorde para el sector, muchos productores en su mayoría pequeños y medianos abandonaron la actividad, arrendando el campo para la colonia.

La cría en campo arrendado configura un problema para quien la emprende pues la rentabilidad esta sensiblemente atada a la escala, y muchas veces la posibilidad de agrandarse con madres para que el negocio crezca y sea más rentable y sostenible en el tiempo resulta difícil por la falta de oferta de campos. En la provincia encontrar un campo mediano para hacer cría es realmente un desafío y probablemente lo mismo suceda en lugares como Santa Fe, Córdoba o Buenos Aires. En cuanto al engorde intensivo a corral, hoy día es redituable, pero es necesaria infraestructura y posibilidades económicas importantes como para comenzar a hacerlo. En los campos chicos los productores están implementando sistemas alternativos, semi intensivos, con pasturas y alimento en momentos determinados del día.

En el último año se ha experimentado un cambio en los valores principalmente del ternero que es el fruto de la ganadería tradicional de cría. De \$10/kg valor de mercado, paso a valer \$20/kg precio de Liniers, subió prácticamente un 100%. . En algunos lugares inclusive se está llegando a pagar \$24/kg con plazo. Muchos productores están especulando con la venta de sus terneros pues estiman que a causa de la presión de la oferta y del no disponible al momento de hacienda el precio se elevara aun más.

La demanda de carne regional, entrerriana y argentina esta, va a estar y siempre irá en aumento en consonancia con el crecimiento poblacional, sumado a la excelente calidad que se sabe ostenta. Hoy nos situamos ante un panorama diverso, y con una actividad que viene vapuleada por los avatares climáticos y económicos de los últimos años. Son necesarias políticas económicas acordes, que incentiven la producción y atiendan las necesidades de pequeños y medianos productores en situaciones críticas. El crédito blando y accesible al productor es una cuenta pendiente. La actividad necesita dar un giro, medidas y acciones que la enaltezcan y hagan que vuelva a “ser”, que comience a ir de la mano con el crecimiento y el dinamismo de

cambio del mundo en el que vivimos. El pequeño productor debe volver a creer que podrá vivir del fruto de su trabajo y crecer en el tiempo.

Darle la importancia y el valor que la actividad amerita, aparecen en los últimos años en el debe de esta sociedad que debería comprometerse con mantener el motus de país ganadero, detalle que históricamente le dio grandes réditos al país.

Con el avance de la agricultura ha ido perdiendo terreno, los mejores campos ganaderos se han hecho agrícolas. El proceso de agriculturización de la región pampeana ha tocado todos los rincones del país, y la zona de la costa del Río Uruguay no es la excepción. Con el cultivo de soja como estrella, la agricultura ha desplazado a la ganadería hacia los campos más marginales. La diferencia de réditos entre la agricultura y la ganadería ha generado que muchos tradicionales productores ganaderos hayan optado por vender sus animales y arrendar el campo para la colonia.

La ganadería viene sufriendo vaivenes hace ya tiempo. Con las grandes inundaciones y la sequía que se dieron en los años 2008/2009 el stock de cabezas mermó muchísimo, y recién se está comenzando a recomponer. Muchos productores desesperados debieron liquidar sus vientres en ese entonces. Se está utilizando mucho la modalidad de engorde “feed lot” que antes no existía, un sistema intensivo de engorde que se utiliza al no haber campos y con el objeto de sacar los animales gordos con la mayor rapidez posible.

Se puede afirmar que la actividad ha perdido terreno y competitividad, son más los que salen que los que entran al sector. Precios bajos, costos elevados y superficies muy limitadas son condimentos que han hecho a esta situación. El precio que se le paga al productor por kg del animal es bajo, a la góndola llega con un 300% aprox. de recargo fruto del agregado de valor que le introducen quienes lo preceden en la cadena.

A menos que se instalen políticas acordes, que ayuden al sector a repuntar, el panorama no pareciera tender a mejorar. La actividad tambora también sufre un claro deterioro.

Se tiene el stock más bajo en la provincia en los últimos 20 años, 2189240. Este ya venía en baja a causa de los fenómenos climáticos citados. Sumado a los costos en aumento, precios bajos y falta de crédito acorde para el sector, muchos productores en su mayoría pequeños y medianos abandonaron la actividad, arrendando el campo para la colonia.

Con respecto al **sector avícola** se observa un franco crecimiento no solo en producción sino en diversificación industrial y un crecimiento significativo de exportación de productos con valor agregado (productos congelados).

En el **sector arrocero** se observa, al igual que en el avícola, una puesta en valor del producto logrando colocar en el mercado interno productos derivados del arroz (galletitas, alfajores) que a

su vez incrementan la oferta de productos aptos para celíacos. En la ciudad de Concordia funciona la planta industrial de la empresa “Dos Hermanos” que existe desde la década del 50 como empresa familiar pero en estos últimos años ha crecido convirtiéndose en una mediana empresa ofreciendo distintas variedades de arroz y productos derivados. Esto a su vez permite incrementar el empleo en la región y la puesta en valor de uno de los cultivos más representativos de la región.

### **Relevamiento de plantaciones de Arándanos**

El relevamiento se lleva a cabo todos los años en el mes de mayo, correspondiente a todas las plantaciones ubicadas en las provincias de Entre Ríos y Corrientes, la mayor concentración está en la región de Salto Grande en el departamento Concordia, y en menor medida, en el resto de la provincia. En cuanto a la Provincia de Corrientes se encuentran las plantaciones en la zona noroeste en la Ciudad de Bella Vista y sus alrededores y en menor medida hay algunas plantaciones en el resto de la provincia.

Se han relevado un total de 69 Productores. En Concordia, se cultivan aproximadamente 1000 ha, octubre y noviembre son los meses de cosecha, con 17.000 cosecheros que cobran \$12 la caja. El jornal es de \$250 a \$300. Son trabajadores informales (según los contratistas no aceptan ser registrados porque “perderían” la AUH). Trabajan menores desde los 15 años con autorización del padre. Más del 90 % se exporta a EEUU. El remanente queda en la región para hacer dulces y mermeladas artesanales

### **Campo y producción**

Una vez más, las entidades del campo entrerriano vuelven a “advertir” a la población e insisten con un término muy escuchado desde la Resolución 125 hasta acá. Hablan de “Crisis profunda en el campo”. Como otras veces, ponen el acento en los pequeños productores que, representan, dicen, en Entre Ríos, al 60 %. En un comunicado enviado a DIARIOJUNIO, hablan de una “comprometida situación económica y financiera”. Un dato que contrasta con estos dichos, al menos en parte, es que a pesar del tiempo transcurrido desde la cosecha, la producción permanece en los silos y silos bolsas. Se ha vendido solo el 37 % de la cosecha. O sea, no venden y especulan. Ese dato, además de interpretarse como una acción egoísta que no contribuye a un país que necesita divisas, da cuenta también de que tanto problema económico o financiero no debe existir, de lo contrario venderían.

## **Lo que dicen las entidades del campo**

“Ante una difícil y comprometida situación económica y financiera de nuestros productores y de su cadena comercial más próxima, queremos advertir a los entrerrianos el escenario actual”.

“Las magras cosechas de los últimos años, la fuerte presión tributaria, el incremento de los costos internos, las trabas en el orden comercial que ocasionaron enormes pérdidas económicas, fueron provocando años tras años mayores deudas sin saldar”.

“Recordemos que en nuestra provincia el 60% de los productores siembran menos de 500 has. Más del 70% lo hace bajo la modalidad de arrendamiento.- Se trata fundamentalmente de productores pequeños y medianos que trabajan en campos alquilados donde las pérdidas fueron mayores”.

“En Entre Ríos el 70% de la agricultura se financia fundamentalmente de tan sólo 60 empresas de nuestro territorio, compuestas por acopios y cooperativas”.

“Situaciones similares ocurren en la producción lechera, importante generador de puestos de trabajo, que hoy afronta un preocupante fenómeno de cierre de tambos. Con algunas excepciones en la producción de carne ocurre otro tanto”.

“El sector agropecuario en nuestra provincia genera más del 40% del empleo directo. Pero esta situación va a generar en nuestros pueblos y aldeas del interior, una importante caída del mismo, además de afectar la actividad económica de todos los comercios y servicios relacionados al movimiento del campo”.

“Si este panorama no cambia el impacto social negativo será muy importante. Para colmo, las perspectivas de la presente campaña no se visualizan diferentes”.

“Debemos destacar que el desánimo y frustración que se nota en nuestro ambiente, hace mucho tiempo no lo teníamos”.

“Solicitamos a las autoridades pertinentes, las medidas necesarias para revertir las causas que provocan este escenario actual”.

“La calidad de vida de muchas familias entrerrianas depende de ello, rematan y firman...”

**ASOCIACIÓN DE COOPERATIVAS ARGENTINAS COOP. LTDA.**

**BOLSA DE CEREALES DE ENTRE RÍOS**

**CÁMARA DE PRODUCTORES DE LECHE DE LA PROVINCIA**

**CÁMARA DE PRODUCTORES DE PORCINOS DE ENTRE RÍOS**

**CENTRO DE ACOPIADORES DE GRANOS DE ENTRE RÍOS**

**CENTRO DE CORREDORES DE LA BOLSA DE CEREALES DE ENTRE RÍOS**

**COOPERATIVAS AGROPECUARIAS FEDERADAS DE ENTRE RÍOS**

**FEDERACIÓN AGRARIA ARGENTINA**

## **FEDERACIÓN DE ASOCIACIONES RURALES DE ENTRE RÍOS SOCIEDAD RURAL ARGENTINA**

### **Otros datos de la realidad**

Aunque no es información oficial, se sabe que las cerealeras que controlan la producción y exportación de granos y oleaginosas de este país sólo han procedido a vender poco más de la tercera parte de la última cosecha: un 37 %

Vale destacar que el politólogo Atilio Borroni acaba de dar cuenta de esta situación y además agrega...

“En otras épocas a esta altura del año ya habían liquidado las dos terceras partes, pero esta vez tal cosa no ocurrió. Al actuar de esta manera las multinacionales dominantes en el sector han disminuido significativamente el aporte de dólares a la economía argentina que, como es bien sabido, ha sufrido en las últimas décadas un acentuado proceso de internacionalización y de concentración en manos de grandes oligopolios extranjeros, todo lo cual intensifica la demanda de la divisa estadounidense en las más diversas ramas de la actividad económica”.

Las entidades firmantes tampoco aclaran que dentro del 70 % de arrendatarios y a diferencia de lo que ocurría en décadas anteriores, existe una proporción cada vez mayor de pools de siembra. No está de más recordar que, en la última década, se multiplicaron por cientos los ex pequeños chacareros con unidades productivas mínimas, que, ante el boom de la soja, decidieron arrendar sus pequeñas parcelas (de 50, 70 o 100 has) a poderosos pools de siembra.

Así, el arrendatario es un rico empresario y el arrendador un ex chacarero rentista.

Estos datos son imprescindibles para comprender la verdadera dimensión de los planteos lo que tampoco invalida reclamos ni mucho menos.



### **Datos aportados por la Bolsa de Cereales de Entre Ríos**

En la reciente campaña 2013/14, la producción agrícola provincial registró un crecimiento del 11,5% respecto del ciclo 2012/13, según datos de la Bolsa de Cereales de Entre Ríos (Siber). El organismo registra los números finales de los siete principales cultivos: soja, maíz, trigo, arroz, sorgo, lino y girasol.

La Bolsa entrerriana precisó que se recolectaron, entre esos siete cultivos, 6.248.129 toneladas, 646.047 más que las 5.602.082 toneladas del ciclo anterior; es decir, la cosecha repuntó 11,5 puntos porcentuales.

Esta cosecha de 6.248.129 toneladas, sin embargo, aún está lejos de la zafra 2009/10 cuando en Entre Ríos se recolectaron 6.744.286 toneladas, la mejor de la historia.

El dato saliente, como sucede desde hace mucho tiempo, es que más de la mitad de la producción de la agricultura entrerriana –el 53,69% para ser precisos– corresponde a soja, cuya producción alcanzó las 3.355.000 toneladas (10,2% más que en el ciclo precedente).

El dato preocupante es que cayeron las producciones de maíz y sorgo. En el ciclo agrícola que acaba de finalizar en Entre Ríos se recolectaron 1.240.190 toneladas de maíz (-7,4%) y 388.540 toneladas de sorgo (-12,9%).

Maíz y sorgo, además, fueron los únicos dos cultivos que registraron mermas en sus producciones dado que los cinco restantes crecieron. El dato no es menor si se tiene en cuenta que, desde el punto de vista agronómico, uno y otro son fundamentales para la sustentabilidad del sistema agrícola, y, desde el punto de vista económico y social, porque permiten agregar valor en la provincia y generar fuentes de trabajo genuinas. En especial el maíz que se transforma en carne de pollo, vaca y cerdo, mientras la soja en su enorme mayoría se va como poroto –es decir sin valor agregado– hacia los puertos del Gran Rosario.

El caso del trigo, en la campaña 2013/14 el cereal tuvo un crecimiento de producción del 147,7%. La cifra, por ciento, parece espectacular, pero hay que recordar que la comparación se realiza con relación a la campaña inmediata anterior (2012/13), la peor de la historia.

En 2013/14 se cosecharon 740.360 toneladas de trigo contra las magras 298.950 de 2012/13.

Mientras, el arroz –el cuarto cultivo en orden de importancia en Entre Ríos y economía regional clave– registró un aumento de producción del 9,5%. En 2013/14 la zafra dejó 506.010 toneladas contra las 461.900 de 2012/13.

Vale remarcar, en este caso, que la mayor producción se produjo en casi las mismas hectáreas – en rigor fueron 400 hectáreas menos– gracias a los mejores rendimientos alcanzados.

El lino y el girasol, por su parte, cierran la “tabla de posiciones” de los cultivos entrerrianos, detrás de la soja, el maíz, el trigo, el arroz y el sorgo.

En el ciclo 2013/14 el lino quedó en sexto lugar con una producción de 14.906 toneladas, 117,9% más que en la campaña 2012/13 cuando se habían recolectado 6.840 toneladas.

El girasol, finalmente, quedó último, a pesar de que su producción en este ciclo registró un aumento del 13,7%. La trilla dejó 3.123 toneladas, 376 más que las 2.747 toneladas de 2012/13.

El leve aumento obedeció al mejor rendimiento promedio (1.152 kg/ha contra 988 kg/ha), dado que se implantó una superficie menor. La caída del hectareaje (-1,8%) demuestra que el girasol está prácticamente en vías de extinción en Entre Ríos.

Podemos Concluir que en la Provincia de Entre Ríos y particularmente en la Región de Salto Grande (valga la aclaración que representa la mitad de la Provincia, porque abarca 7 de los 14 Departamentos que la componen) el panorama es desalentador. Como en otras regiones, la producción se ha reprimarizado, se han corrido la frontera de producción del citrus, lino, girasol., maíz, sorgo y fundamentalmente la ganadería, en beneficio de la soja y los arándanos, dos productos que se exportan en más del 90%, generando mayor desigualdad social porque no generan ni un empleo estable, ni aumento de puestos de trabajos, por el contrario. En el caso de la soja, siembra directa, no necesita mano de obra y en el caso de los arándanos, los cosecheros son golondrina y en su gran mayoría mujeres, vienen de otras provincias durante los meses de Octubre y Noviembre, hay una cosecha temprana en Setiembre pero se les paga menos y las condiciones sanitarias no cubren las necesidades básicas de salubridad. Además está el agravante del trabajo infantil, hoy debido a las inspecciones del Ministerio de Trabajo se logró subir el mínimo de edad en 15 años con autorización de los padres.

Por otro lado los dos sectores que están logrando industrializarse son el arroz y el sector avícola generando productos con mayor valor agregado y con calidad para la exportación.

## **Fuentes consultadas**

- 1 **Centro de Incremento Regional “Campo el Alambrado”**. Información sobre yemas vendidas. Concordia. Diciembre 2013.
- 2 **FECIER**, Censo Provincial Citrícola 2003/2004. Concordia, 2004.
- 3 **SENASA**, “Estadísticas de comercio exterior: frutas, diciembre de 2012”. Oficina de Estadísticas de Comercio Exterior
- 4 **INTA**, Precios forestales, Febrero 2014
- 5 **FECIER**, La citricultura a la deriva. 2014
- 6 Informe de **INTA** 1997. Aptitudes de los suelos para la forestación
- 7 **APAMA**. Asociación Productores de Arándanos de la Mesopotamia Argentina.
- 8 Consulta sobre producción y precios a productores y asesores. Departamentos Concordia y Federación, noviembre y diciembre de 2013
- 3 Encuesta a industrias de la provincia. Concordia, diciembre de 2013.

## **Ciclos Económicos, Tasa de Ganancia e Inversión Pública en el pensamiento de Michal Kalecki.**

Lic. Marcela Lugones

*“El objetivo de una economía no es el beneficio sino el bienestar de la población. El crecimiento económico no es un fin, sino un medio para dar vida a las sociedades buenas, humanas y justas. No importa como llamamos a los regímenes que buscan esa finalidad. Importa únicamente como y con qué prioridades podremos combinar las potencialidades del sector público y del sector privado en nuestras economías mixtas. Esa es la prioridad más importante del siglo XXI. La diferencia crucial no reside en su estructura sino más bien en sus prioridades sociales y morales y estas deberían ilustrar dos de sus aspectos de fundamental importancia a ese propósito”. Eric Hobsbawm*

### **Abstract**

Esta investigación se enmarca en inquietudes referidas a los fundamentos teóricos a través de los cuales se suele abordar la cuestión de los ciclos económicos y los efectos que provocan en el bienestar de las poblaciones desde el enfoque del economista Michal Kalecki. En este trabajo se busca aportar un conjunto sistematizado de reflexiones conceptuales que, a partir de la crítica al pensamiento dominante y a los intentos por reincidir en caminos ya conocidos –y padecidos–, permita desarrollar un marco teórico-interpretativo relativo a las nociones de poder y espacio en la construcción social de dichas poblaciones. Considerando la mencionada finalidad, específicamente el objetivo de esta contribución consiste en delinear un marco teórico interpretativo que aborde el accionar de los sujetos sociales considerando el régimen de acumulación dominante en un sistema nacional determinado.

### **Introducción**

La oposición de la ortodoxia económica a las políticas expansivas y en especial a la expansión del gasto público se relaciona con la teoría del ciclo económico de origen político de Kalecki. ¿Por qué? Porque admitir el “activismo” del gobierno sería una admisión implícita de que la intervención estatal debe ser una constante y debilitaría la hipótesis de “eficiencia del mercado”, Kalecki admitía que bajo un régimen de alto nivel de empleo, la masa de ganancias es más alta en promedio que bajo un régimen con más desempleo y bajo crecimiento. Pero los empresarios, en algún punto, aprecian más la “disciplina” y la “estabilidad” que las ganancias mismas. Por eso, consideran a las políticas expansivas como un remedio “artificial” y pernicioso, y a cierto nivel de desempleo como una magnitud “natural” (recuerden la “tasa natural” de desempleo) que acompaña a cualquier sociedad capitalista “normal”.

En este pasaje se menciona una idea que es central, a saber, que el ciclo económico tendría un origen político. Esto es, la caída económica no obedecería a un factor económico objetivo, que se impondría sobre los capitalistas, sino en última instancia a una decisión de los capitalistas. Es la visión de Kalecki, muy distinta de la de Marx, para el cual el ciclo económico era un hecho social *objetivo*, que no puede ser controlado por los capitalistas. Kalecki, en cambio, sostiene que son las decisiones de los capitalistas “sobre inversión y consumo las que determinan las ganancias, y no a la inversa” (Kalecki, 1984, p. 47).

Es que en Marx el giro desde la prosperidad a la depresión está determinado por el estancamiento y descenso de las ganancias, y de la tasa de ganancia, a lo que le sigue la caída de la inversión, y con ella de la actividad económica, y del empleo.

Se trata de un hecho objetivo porque la caída de las ganancias, y de las tasas de ganancias, no es provocada adrede por los capitalistas, sino se les impone. Según el enfoque de Marx, los capitalistas deciden sus inversiones en base a las ganancias, y la tasa de ganancia, y cuando éstas se estancan, o bajan, disminuyen las inversiones. Por eso las ganancias determinan la inversión (y el consumo de los capitalistas). Kalecki, en cambio, sostiene que son las decisiones de los capitalistas “sobre inversión y consumo las que determinan las ganancias, y no a la inversa” (Kalecki, 1984, p. 47).

Por lo tanto, en la medida en que los capitalistas decidan invertir, no habría disminución de las ganancias (en principio, tampoco de la tasa de ganancia, aunque veremos que la cuestión es un poco más compleja), y no habría razón para que dejaran de invertir. Se trata de una de las proposiciones más

fundamentales de los keynesianos de Cambridge (Kaldor, Robinson, y en esencia, también Keynes), a saber, que la tasa de acumulación es la variable independiente, y que la tasa de ganancia depende de la tasa de acumulación. Volviendo entonces a Kalecki, la pregunta es ¿por qué podría sobrevenir entonces una recesión o depresión? Una de las respuestas de Kalecki (no es la única) es que el motivo sería puramente político. Los capitalistas no querían que hubiera una situación de pleno empleo, no porque esto pudiera afectar a sus ganancias (que dependen de la inversión), sino porque temen el clima político que conlleva tal situación. En este enfoque, entonces, el ciclo no tiene naturaleza económica. A fin de profundizar en el examen de esta posición, se presenta en el siguiente punto, de manera sintética, las principales ideas de Kalecki, sus diferencias con Marx, y su visión más general del ciclo, para examinar luego si ésta puede explicar satisfactoriamente las crisis capitalistas actuales.

### ***El enfoque general de Kalecki***

Kalecki no hace uso alguno de la teoría del valor trabajo, ni de la teoría de la explotación de Marx. A igual que el resto de los keynesianos de Cambridge, Kalecki pensaba que la idea de valor era metafísica, y no valía la pena discutirla siquiera. Kalecki mantenía sin embargo la noción de explotación en el capitalismo, pero la misma se explicaba por el poder de los capitalistas para determinar los precios. Por eso el conflicto entre el capital y el trabajo se ubica, en Kalecki, a nivel de la distribución y el mercado, y no en el seno de las relaciones de producción, como sucede en Marx. Esto es, en tanto Marx pone el énfasis en cómo se distribuye el tiempo de trabajo (el valor agregado) entre el tiempo de trabajo necesario para reproducir el valor de la fuerza de trabajo, y el tiempo de trabajo excedente, Kalecki parte de los precios de mercado, y desarrolla toda su teoría en este plano. En este respecto, su explicación de los precios juega un rol central. Según Kalecki, las empresas establecen un recargo (*mark-up*) sobre los costos, que depende del grado de monopolio que tengan sobre el mercado. Para eso toman en cuenta los precios del resto de la industria, ya que un precio demasiado alto les haría perder mercado, y uno demasiado bajo disminuiría su margen de utilidades. En base a esto la fuente de beneficios es el control de los capitalistas sobre sus mercados, *no sobre los medios de producción*, como ocurre en Marx. Lo cual supone, en el esquema de Kalecki, que los capitalistas tienen un considerable grado de control sobre los precios. De la misma manera, el salario no se determina en el mercado laboral, sino en el mercado de productos, a través de los precios relativos. La influencia de los sindicatos se hace sentir en la medida en que disminuye el poder de monopolio. Según Kalecki, si aumenta el grado de monopolio, y por lo tanto el recargo, o *mark-up*, aumenta la participación de los beneficios en el ingreso.

Con estos elementos se puede entender la macroeconomía básica de Kalecki. Por un lado, el empleo no depende esencialmente de los salarios, sino del nivel de la demanda, y del output correspondiente; y la demanda a su vez depende de los salarios y de los gastos de los capitalistas. Al aumentar la inversión se expanden el ingreso y el empleo, y por lo tanto los ingresos salariales; pero esto no tiene por qué afectar a las ganancias, porque los capitalistas pueden aumentar los precios (dado el grado de monopolio), de manera que a medida que aumenta la inversión, aumentan también las ganancias. A igual que el resto de los keynesianos de Cambridge (y Keynes) el factor dinámico aquí es la inversión, que determina el nivel de las ganancias, y también el ahorro que financia la inversión. En tanto haya poder de mercado, los capitalistas tienen ganancias; y en tanto aumente la demanda (y la inversión es un componente central de la demanda), aumentan las ganancias.

### ***La ganancia y el ciclo en Kalecki y Marx***

Puede verse entonces que en Kalecki el desarrollo capitalista depende de la decisión de invertir de los empresarios. Las decisiones de invertir se relacionan a su vez con la disponibilidad de flujos de dinero propio de las empresas, del aumento de las ganancias por unidad de tiempo y de las ganancias esperadas, *y también del incremento neto del equipo de capital* (medios de producción) por unidad de

tiempo. Kalecki es consciente de que “el incremento neto de equipo de capital por unidad de tiempo afecta adversamente la tasa de decisiones de invertir”, ya que “significa una reducción de la tasa de ganancia” (Kalecki, 1984, p. 99). Por lo tanto, podemos establecer que la tasa de ganancia es:

$$B/K = (B/Y) (Y/Q) (Q/K)$$

donde B es beneficio; K es el stock de capital (medios de producción); Q es la capacidad del output. Según Kalecki, B/Y está determinado por el grado de monopolio, que se supone que aumenta a medida que el capital se concentra. La segunda variable no tiene una tendencia particular, aunque podía tener variaciones a lo largo del ciclo con consecuencias importantes para la tasa de rentabilidad; y Q/K tendería a aumentar, en la medida en que el cambio tecnológico es ahorrador de trabajo. Dos cuestiones pueden observarse aquí. Por un lado, se necesita un creciente grado de monopolio para compensar la caída en la utilización de capacidad, y también para compensar la tendencia al aumento relativo del stock de capital. Por otra parte, puede verse que los beneficios no tienen que ver con trabajo impago, de manera que las complejidades que surgen de la teoría de Marx, a saber, que a medida que aumenta la productividad del trabajo puede aumentar la plusvalía relativa (si los salarios no suben en la medida en que aumenta la productividad), pero puede bajar la proporción de trabajo excedente sobre capital invertido, desaparecen. En la visión de Kalecki, si los capitalistas tienen suficiente poder de mercado para elevar el *mark-up*, la tasa de ganancia no cae. Aunque admite que si no todo el ahorro (que está en manos de los capitalistas) se reinvierte, y si aumenta la tasa de acumulación del capital con un nivel de actividad económica estable, habrá una tasa de ganancia descendente, “con un efecto adverso tangible sobre la inversión”, y “en consecuencia la inversión disminuye y se inicia un movimiento cíclico” (Kalecki, 1984, pp. 127-8). Aquí Kalecki parece admitir que el ciclo puede tener causas más objetivas de lo que supone la tesis “el ciclo es meramente político”. De todas maneras es importante subrayar que *la masa de ganancia* no tiene por qué caer, en el esquema de Kalecki, en tanto se mantenga alta la inversión, y no habría razón para que se interrumpa la acumulación. Es que si bien la rentabilidad puede estar cayendo (aunque se vio que no necesariamente), *la masa de ganancia siempre puede estar en ascenso*. ¿Por qué los capitalistas deberían dejar de invertir? De ahí que pusiera el acento en el carácter bifacético de la ley de Marx sobre la tendencia decreciente de la tasa de ganancia. La inversión se detiene no solo cuando baja la tasa de ganancia, sino también cuando se estanca o desciende la masa de ganancia. En lo que respecta a Kalecki, al plantear que la masa de ganancia siempre aumenta con el crecimiento del output, no se encuentra una razón por la cual pueda debilitarse la inversión, aun cuando pudiera bajar la tasa de ganancia (por el aumento del stock de capital). En este sentido, toma fuerza la idea de que en última instancia, el ciclo en Kalecki es de carácter político.

En Marx, en cambio, en determinado momento del auge comienzan a estancarse, o debilitarse, la masa y la tasa de ganancia, y esto lleva a la caída de la inversión. Si bien Marx no dejó elaborada una teoría del ciclo, es posible esbozar algunos rasgos que parecen característicos. Para avanzar en este análisis, es necesario precisar que existe una diferencia muy grande entre los enfoques de Marx y Kalecki en lo que respecta al cambio tecnológico. En Marx, el cambio tecnológico está impulsado por un lado, por la necesidad del capital de dominar al trabajo, reemplazando la mano de obra por la maquinaria, una cuestión que en Kalecki no parece tener poca relevancia, como hemos visto. Pero más importante aún para la explicación del ciclo, es que el otro impulso al cambio tecnológico en Marx *deriva de la lucha competitiva entre los capitales*; “... la competencia impone a cada capitalista individual, como leyes coercitivas externas, las leyes inmanentes del modo de producción capitalista. Lo constriñe a expandir continuamente su capital para conservarlo, y no es posible expandirlo sino por medio de la acumulación progresiva” (Marx, 1999, pp. 731-2, t. 1).

En Kalecki toda esta dinámica no aparece. Kalecki a menudo subrayó la importancia del progreso tecnológico para mantener positiva la inversión neta (y el pleno empleo), *pero la lucha competitiva no juega un rol en ese progreso*. Por esta razón la inversión, y el cambio tecnológico que la acompaña, no son analizados a nivel de la empresa. En Kalecki hay una separación entre las decisiones que atañen a la relación entre precios y costos, y las decisiones de inversión, ya que las primeras se toman a nivel de las

empresas, en tanto que las inversiones se analiza a nivel agregado. Por este motivo las decisiones sobre precios y costos influyen el nivel de los beneficios, y de allí a las inversiones, *en tanto no se analiza el impacto en reversa que tienen las inversiones sobre las decisiones de costos y precios*. Pero en Marx esta última cuestión es clave, porque las inversiones tecnológicas, a la vez que llevan al aumento de la relación capital/trabajo, abaratan los productos. El abaratamiento de los productos (que entran directa o indirectamente en la formación de la canasta salarial) tiene como efecto aumentar la plusvalía relativa (al abaratar el valor de la fuerza de trabajo), lo cual actúa positivamente sobre las ganancias y la tasa de ganancia. Pero también en determinado momento del ciclo la caída de los precios, inducida por la competencia exacerbada y la sobrecapacidad de las empresas, *presiona a la baja a las ganancias y a la tasa de ganancia*.

#### **A modo de conclusión**

En consecuencia, en la visión de Marx, *las ganancias y la tasa de ganancia se debilitan, en determinado punto del ciclo, y esto provoca la caída de la inversión, y de la economía*. En Kalecki, en cambio, la situación normal es que las ganancias se mantienen altas en tanto la inversión se mantiene alta; y la presión bajista sobre la tasa de ganancia puede ser contrarrestada, por lo menos en un grado considerable, por el aumento del grado de monopolio. Por lo tanto en el esquema de Kalecki la inversión se debilita primero, y la ganancia cae en consecuencia.

#### **Bibliografía**

**Kalecki, M. (1968).** *El desarrollo de la Economía Socialista, México, FCE*

**Kalecki, M. (1984).** *Teoría de la dinámica económica. Ensayo sobre los movimientos cíclicos y a largo plazo de la economía capitalista, México, FCE.*

**Marx, K. (1999).** *El Capital, Madrid, Siglo XXI.*